

Тютюков Вячеслав Григорьевич,
доктор педагогических наук, профессор,
Дальневосточная государственная академия физической культуры
Tyutyukov Vyacheslav Grigorevich,
doctor of pedagogical sciences, professor,
Far Eastern State Academy of Physical Culture

Бородин Петр Владимирович,
кандидат педагогических наук, доцент,
Дальневосточный государственный медицинский университет
Borodin Petr Vladimirovich,
candidate of pedagogical sciences, associate professor,
Far Eastern State Medical University

Волненко Юрий Владимирович,
кандидат педагогических наук, доцент,
Региональный центр по проблемам
профессионального образования военного профиля
Volnenko Yuri Vladimirovich,
candidate of pedagogical sciences, associate professor ,
Regional Center for the Problems of Professional Education of the Military Profile

Пахомов Роман Геннадьевич, кандидат исторических наук,
Региональный центр по проблемам
профессионального образования военного профиля
Pakhomov Roman Gennadevich
Candidate of Historical Sciences,
Regional Center for Problems of Professional Education of Military Profile

**ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА
INDIVIDUAL ASPECTS OF THE STATUS AND PROSPECTS
FOR ENSURING THE SECURITY OF THE UNION STATE**

Аннотация. Проблема безопасности Союзного государства является весьма значимой для теории социальной действительности в части касающейся сущности, закономерностей и природы государственного устройства подобного типа и механизмов его функционирования. Для современных международных процессов сопряженных с ходом Специальной военной операции России на Украине, характерно усложнение технологических, финансовых и политических взаимосвязей в социально-экономических системах России и Белоруссии, представляющих Союзное государство. Союзное братство этих двух государств с самого начала его образования определяет все более трудно предсказуемые новые комбинации параметров рисков и масштабных последствий, что обуславливает актуальность анализа современной системы международной безопасности данного союза.

Целью представленной публикации является анализ сложившейся системы безопасности Союзного государства и предпринимаемых мер по ее обеспечению на современном этапе общественного развития.

Проведенное исследование выполнено на основе данных полученных с использованием метода анализа источников информации отнесенных авторами к категории



актуальных и достоверных. Данный вид анализа проводился поэтапно с включением поиска необходимой информации в научных базах данных и базах правовой информации, прочтения аннотаций и отбора наиболее релевантных источников, глубокого анализа оставшихся статей и документов с фокусом на их применимость в содержании публикаций.

Abstract. The problem of security of the Union State is very significant for the theory of social reality in terms of the essence, patterns and nature of the state structure of this type and the mechanisms of its functioning. For modern international processes associated with the course of the Special military operation of Russia in Ukraine, the complication of technological, financial and political relationships in the socio-economic systems of Russia and Belarus, representing the Union State, is characteristic. The union brotherhood of these two states from the very beginning of its formation determines increasingly difficult to predict new combinations of risk parameters and large-scale consequences, which determines the relevance of the analysis of the modern system of international security of this union.

The purpose of the presented publication is to analyze the existing security system of the Union State and the measures taken to ensure it at the current stage of social development.

The study is based on the data obtained using the method of analyzing information sources classified by the authors as relevant and reliable. This type of analysis was carried out in stages, including searching for the necessary information in scientific databases and legal information databases, reading abstracts and selecting the most relevant sources, and in-depth analysis of the remaining articles and documents with a focus on their applicability to the content of publications.

Ключевые слова: Российская Федерация, Республика Беларусь, Союзное государство, безопасность.

Keywords: Russian Federation, Republic of Belarus, Union State, security.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Россия и Белоруссия, подписав в декабре 1999 года договор о создании Союзного государства (СГРБ), инициировали самый масштабный на пространстве Содружества Независимых Государств интеграционный проект, предусматривающий углубленное взаимодействие по сближению законодательства Белоруссии и России, формируя единый правовой фундамент государства нового типа. Хотя экономические реалии Белоруссии и России в чем-то различны, новые глобальные инициативы агрессивного Запада сближают их, все более стимулируя совместные интеграционные проекты союзного государства на Евразийском пространстве.

В целом Россия и Белоруссия накопили солидный позитивный опыт в плане пресечения и ликвидации транснациональных угроз, который, безусловно, позволяет решать стоящие перед ними насущные задачи по обеспечению национальной безопасности как каждого из государств, так и безопасности Союзного государства [1]. Развитие взглядов на теорию национальной безопасности в России и Белоруссии основывается на представлениях о безопасности как целостной системе, функционирование которой может и должно осуществляться в интересах общества и дополняется необходимостью централизованного регулирования [8].

В настоящее время происходит кардинальное реформирование системы международной безопасности, что является вызовом, требующим принятия соответствующих мер реагирования. В связи с началом Россией военной операции на Украине, из за сложившейся ситуации в Донбассе, военно-политическое руководство стран Запада все более активно стало пересматривать свои военные доктрины, заново переоценивая роль сил ядерного сдерживания. Резко осудив российскую спецоперацию на Украине, Запад заявил, что эти действия угрожают безопасности Европы. Именно поэтому мероприятия агрессивно-



наступательного характера, представленные в текстах концепций НАТО, стали находить все более широкое воплощение в действия по расширению этого блока, возрастанию его активности у границ России и Белоруссии и наращиванию его потенциала на восточном фланге.

Против этих двух государств развязана широкомасштабная идеологическая агрессия, введены незаконные экономические ограничения. К концу февраля 2025 года Совет Евросоюза утвердил 16-тый пакет санкций против России и расширил санкции против Белоруссии. Страны ЕС в середине мая 2025 года утвердили 17-ый пакет санкций против России, которые затрагивают деятельность танкерного флота России и компаний из третьих стран (ОАЭ, Турция, Сербия, Вьетнам, Узбекистан), которые подозревают в помощи России в уклонении от санкций. А всего в него попали 75 физических и юридических лиц. После одобренного 17-го санкционного пакета Евросоюз начал разработку 18-го.

Данный пакет предполагает:

- снизить потолок цен на российскую нефть с \$60 до \$45 за баррель. Евросоюз хочет еще сильнее ограничить доходы России от экспорта нефти;

- введение запрета на использование трубопроводов «Северные потоки». В пакет вошли ограничения на эксплуатацию и использование газопроводов Nord Stream и Nord Stream 2. ЕС официально намерен запретить любые транзакции и сервисные работы с этой инфраструктурой;

- новые санкции против банков РФ. В санкционный список планируется внести еще 22 российских банка, что приведет к их отключению от международных систем расчетов и ограничению финансовых операций;

- продолжение борьбы с «теневым флотом». В черный список планируется добавить еще 77 танкеров, которые, по мнению ЕС, помогают России обходить санкции и экспортировать нефть;

- запрет на покупку нефтепродуктов из российского сырья. Странам ЕС предлагают полностью отказаться от нефтепродуктов, произведенных из российской нефти, даже если они переработаны в третьих странах.

Предполагается, что 18-й пакет санкций будет обсуждаться странами ЕС 26 июня 2025 года на саммите в Брюсселе. Для его принятия необходимо единогласное утверждение странами-членами ЕС. В этой части вопрос остается весьма интересном положении. Необходимо подтверждающее решение по санкциям Венгрии и Словакии, позиция которых отличается от мнения остальных стран участников ЕС.

Ныне, следует иметь в виду и то, что идет активное принижение деятельности международных структур (ВТО, ВОЗ, ОЗХО и т.д.), которые начинают превращаться в инструмент манипулятивных политических игр. Не прекращается попытка дестабилизации внутренней обстановки на территориях Союзного государства, подрыва общественных устоев, навязывания чуждой неолиберальной идеологии. С учетом того, что Запад, несмотря на огромные финансовые расходы и всеобъемлющую поддержку киевского режима, так и не изменил ход специальной военной операции на Украине, прогнозно можно полагать, что в ближайшее будущее огромнейшие усилия будут предприняты для поиска новых механизмов дестабилизации ситуации в Союзном государстве изнутри.

В этих условиях вопросы безопасности России и Белоруссии как стран объединившихся в рамках союзного государства в плане защищенности и выживания народов, проживающих на их территориях, продолжают оставаться первоочередными и требующими изыскивать дополнительные ресурсы для ее обеспечения [3].

Указание положение дел потребовало более согласованной политики участников союзного государства в международных делах, в связи, с чем было признано, что Концепция



безопасности Союза Белоруссии и России, утвержденная 28 апреля 1999 года утратила свою актуальность. Поэтому появилась острая необходимость в разработке подобного документа с принципиально новым содержанием. На заседании Высшего государственного совета Союзного государства прошедшем 6 апреля 2023 года, Президентами двух стран было принято решение о подготовке в кратчайшие сроки новой редакции Концепции безопасности Союзного государства, отвечающей современным реалиям.

Такая Концепция была достаточно быстро подготовлена и затем утверждена руководством двух стран на итоговом заседании Высшего госсвета Союзного государства 6 декабря 2024 года. По своей сути новая Концепция представляет собой документ стратегического планирования, в котором сформулированы оценки непростой текущей международной обстановки и обозначены совместные меры двух государств по противодействию основным вызовам и угрозам. В соответствии с данным документом Россия и Белоруссия определились в наращивании взаимодействия в сфере обороны и безопасности, а также в военно-технической области, что отвечает коренным интересам двух стран. В рамках оборонного пространства Союзного государства предусмотрено усиление функционирования единой системы ПВО, создание совместной региональной группировки войск. Сейчас стали активно проводиться белорусско-российские военные учения. Предприятия и организации военно-промышленного комплекса Белоруссии выстроили устойчивые тесные связи с партнерами в России и принимают участие в российском государственном оборонном заказе.

Секретарь Совета Безопасности РФ С.К. Шойгу в своем интервью ТАСС остановился на том, что попытки вмешательства во внутренние дела России и Белоруссии со стороны недружественных стран предпринимаются регулярно и носят весьма разноплановый характер. Политика этих стран стала откровенно враждебной. Западом в начале была спровоцирована, а затем стала поддерживаться и продолжает поддерживаться кризисная ситуация на Украине [4].

Именно поэтому и с учетом пожеланий белорусской стороны теперь российский «ядерный зонтик» обеспечивает защиту своего ближайшего союзника в тех же рамочных сценариях, в которых Россия допускает ядерное реагирование в целях собственной обороны. Это будет касаться как отражение нападения с применением оружия массового поражения, так и агрессии с использованием обычного оружия, создающей критическую угрозу для суверенитета или территориальной целостности государств.

Следует иметь в виду и то, что ключевые направления трансформации современных рисков, вызовов и угроз в сфере национальной безопасности России как государства участника Союзного государства изложены и в ныне действующей Военной доктрине Российской Федерации (принята 26 декабря 2014 г.), в соответствии с которой основными приоритетами военно-политического сотрудничества с Республикой Белоруссия, является координация деятельности в области развития национальных вооруженных сил и использование военной инфраструктуры, а так же выработка и согласование мер по поддержанию обороноспособности Союзного государства [2].

Кроме того, 2 июля 2020 года были утверждены «Основы государственной политики Российской Федерации в области ядерного сдерживания» – ключевой и открытый (впервые такой детальный документ был опубликован без грифа «секретно») документ нормативно-правовой базы РФ в этой сфере. В сентябре 2024 года в эту ядерную доктрину РФ был внесен ряд уточнений. В новой версии документа опубликованной 19 ноября 2024 года, сохранен базовый принцип в соответствии, с которой ЯО – это крайняя мера для защиты суверенитета страны. Кроме того в части касающейся условий определяющих возможность применения России ЯО, в данном документе указана агрессия применения обычного оружия, ядерного или других видов оружия массового поражения как против Российской Федерации, так и против



Республики Белоруссии, как участницы союзного государства, создающая критическую угрозу их суверенитета и (или) территориальной целостности [12].

Начиная с 2023 года по просьбе белорусской стороны Россия разместила своё тактическое ядерное оружие в Белоруссии, по аналогии с тем, как США уже давно делают это на территориях своих стран-союзниц. Москвой был передан Минску ракетный комплекс «Искандер» и оказана помощь в переоборудовании белорусских самолетов, чтобы они могли нести специальные ядерные боеприпасы, размещенные в союзной республике.

Следует иметь в виду то, что при всей значимости ядерного сдерживания, в современных условиях оно не является панацеей в обеспечении национальной безопасности того или иного государства. «Ядерной мощью можно лишь частично компенсировать слабость в экономической и политической области, в развитии технологий и сил общего назначения», – подчеркивал академик А.А. Кокошин (2014). В развитие этого, он далее добавляет, что ядерное сдерживание необходимо дополнить эффективным стратегическим неядерным (предъядерным) сдерживанием с использованием высокоточного дальнобойного оружия в неядерном оснащении» [6].

Именно в связи с отмеченным, дополнительно к новой Концепции безопасности Союзного государства лидеры двух стран договорились о размещении на территории Белоруссии российского ракетного мобильного комплекса «Орешник», что может произойти во второй половине 2025 года. Возможные цели для «Орешника», который будет дислоцирован на территории Белоруссии, будут определяться военно-политическим руководством этого государства. Подтверждением этому являются и слова российского президента В. Путина, который отметил, что размещенный в Белоруссии «Орешник» будет входить в комплексе Ракетных войск стратегического назначения (РВСН) Вооруженных Сил России, однако определение целей будет за Минском [7].

«Орешник» – это российская баллистическая ракета средней дальности (БРСД). Впервые о ней стало известно 21 ноября 2024 года, когда с ее применением в безъядерном гиперзвуковом оснащении был произведен удар по военно-промышленному комплексу юго-востока Украины, расположенному в городе Днепр (до 2016 года город Днепропетровск). Максимальная дальность полета ракеты 5500 км, она развивает скорость до 10 Мах (около 12,4 тыс. км/ч, или 3 км в с) и может нести в ядерном оснащении заряд общей мощности 900 кт (45 Хиросим). Удар был произведен как ответная мера на запуски украинской армией западных ракет ATACMS и Storm Shadow по объектам в Брянской и Курской областях России.

Вопросы национальной безопасности республики Беларусь как государства участника Союзного государства изложены в концепции нацбезопасности этого государства и его Военной доктрине. В развитие этих стратегических документов в Белоруссии был разработан законопроект «О народном ополчении», который был подписан президентом республики 17 июля 2023 года. Его предназначение состоит в создании в Белоруссии при каждом сельском совете вооруженных стрелковым оружием добровольных отрядов народного ополчения, которые при введении военного положения станут резервом территориальной обороны, а при необходимости превратятся в партизанские формирования. Численность народного ополчения, которое будет сформировано из лиц, не подлежащих мобилизации в рамках установленных планов, может составлять до 150 тысяч человек. С отменой военного положения отряды народного ополчения подлежат расформированию [9].

По утверждению президента России В. Путина, следует иметь в виду и то, что, прежде всего Российская Федерация должна гарантировать обеспечение безопасности белорусского государства как своего союзника, как страны, с которой находится в наиболее сплоченной форме интеграции [10].



России и Белоруссии в условиях растущей напряженности на внешних границах государств и санкционной политики Запада, следует продолжать укреплять системы безопасности Союзного государства, гарантируя тем самым условия для его устойчивого, поступательного социально-экономического развития.

К настоящему времени, произведено реформирование военной структуры России с созданием новых военных округов, ориентированных на оборону Москвы и Санкт-Петербурга. В Московском военном округе идет отлаживание механизмов интеграции его транспортной сети с Белоруссией. Прокладываются новые железнодорожные пути вдоль границ с Финляндией и Норвегией, а на юге от Санкт-Петербурга до границ с Эстонией. Это является подтверждением том, что Россия будет стремиться к позиционированию себя в статусе важного игрока в изменяющейся архитектуре европейской безопасности. Правда здесь следует иметь в виду, что Россия укрепляет свои западные границы в ответ на расширение НАТО и наращивание военного потенциала этого альянса. Минобороны РФ, таким образом, реагирует на возникающие угрозы безопасности России и Союзного государства. Численность войск НАТО в Восточной Европе и странах Балтии выросло в последние годы более чем в 2,5 раза. Альянс, расширяя перечень своих инициатив, называет их «сдерживанием российской агрессии». Потому Союзное государство вынуждено продолжать усиливать региональную группировку войск.

В условиях, когда существует фактическая коалиция Запада в активном противостоянии предложениям России и Белоруссии, относительно проблематики обновления структуры системы международной безопасности, данные государства должны выстраивать аргументированный и эффективный силовой противовес в виде сильной оборонной системы и современно структурированной и оснащенной армии и средств иного противодействия, включающего информационную и экономическую сферы [5].

В МИД РФ неоднократно заявляли, что Москва остается открытой к диалогу с НАТО, но на равноправной основе, при этом Запад должен отказаться от курса на милитаризацию континента. К сожалению, на данном этапе в место курса на кооперацию Евросоюз избрал путь к дальнейшей милитаризации. Еврокомиссия 19 марта 2025 года представила оборонную стратегию «Перевооружение Европы» (позднее название стратегии было изменено на менее агрессивное «Готовность 2030»), которая предусматривает использование порядка 800 миллиардов евро в ближайшие 4 года для укрепления обороны стран Евросоюза и накачивания Украины оружием. Создается впечатление, что Евросоюз вовсе не слышит тех, кто понимает, что в идеале в механизме обеспечения безопасности современных государств должны начать играть все большую роль невоенные, не силовые его компоненты. Приоритет должен отдаваться использованию дипломатических, переговорных, политико-правовых и социально-экономических методов предупреждения и разрешения конфликтных ситуаций, без трансформации их в форму военных угроз и опасностей. К сожалению, современная ситуация не дает оснований для оптимистичных прогнозов. Видимо, мир вступает в такой период, который можно назвать новой «холодной войной».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В спорных международных делах все чаще прибегают к использованию различного рода экономических санкций. Наблюдается тенденция возрастания роли политических, экономических и других невоенных факторов в решении национальной и международной безопасности, что, на первый взгляд, ведет к относительному снижению признания роли военной силы в международных отношениях. Вместе с тем, нельзя не заметить, что роль военной силы в международных делах существенно изменилась, но еще ни одно государство не отказалось от создания и поддержания собственных вооруженных сил [11]. Более того, в последнее время в связи с проводимой Россией Специальной военной операцией на



территории Украины, в вернее говоря на территориях ДНР и ЛНР, Запоржской и Херсонской областей, которые вошли с 5 октября 2022 года в состав России по результатам референдумов, что закреплено Конституцией России, во многих странах Евросоюза все настойчивее звучат призывы к модернизации и усилению военной мощи.

Нынешняя международная обстановка формирует новые и разнообразные вызовы и угрозы, соответственно перед Союзным государством становятся новые задачи, которые будут постоянно меняться. Поэтому, нужно успевать не только их замечать, но и предвосхищать. Необходим новый политический взгляд на безопасность, в основе которой должны лежать не только параметры военной силы, но иные, чем сейчас, морально-нравственные ценности, более высокое качество человеческого капитала.

России и Белоруссии особенно сегодня приходится пересматривать некоторые направления своих стратегических планов, перераспределять ресурсы с целью сохранения жизнеспособности СГРБ на уровне предшествующем началу СВО, не отклоняясь от избранных стратегических направлений. Цель обеспечения безопасности Союзного государства состоит в достижении и поддержании такого уровня защищенности личности, обществ и государств союза от внутренних и внешних угроз, который гарантирует устойчивое развитие России и Республики Беларусь и реализацию их национальных интересов.

Список литературы:

1. Бахлова О.В. Интеграционное взаимодействие в борьбе с терроризмом как транснациональной угрозой (на примере Союзного государства Беларуси и России) / О.В. Бахлова // Социально-политические науки. – 2016. – № 2. – С. 14-20.
2. Военная доктрина Российской Федерации. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/security/military/document129/> (дата обращения: 03.05.2025).
3. Воронин А.М. Теория безопасности союзного государства: состояние и концепты развития / А.М. Воронин // Вестник Московского университета МВД России. – 2024. – № 1. – С. 25-30.
4. Интервью ТАСС Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Сергея Шойгу. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/3761/> (дата обращения: 04.04.2025).
5. Ковалев А.А. Влияние геополитических факторов обеспечение военной безопасности Российской Федерации / А.А. Ковалев // Управленческое консультирование. – 2018. – № 6. – С. 53-61.
6. Кокошин А.А. Стратегические ядерное и неядерное сдерживание: приоритеты современной эпохи / А.А. Кокошин // Вестник РАН. – 2014. – Т. 84. – № 3. – С. 195-205.
7. Новейшая российская ракета «Орешник»: что о ней известно. – URL: <https://www.rbc.ru/base/28/11/2024/67486cbd9a79473abf02b59b> (дата обращения: 10.04.2025).
8. Осипов А.В. Проблемы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь в контексте функционирования Союзного Государства /А.А. Осипов // Архонт. – 2019. – № 1 (10). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-obespecheniya-natsionalnoy-bezopasnosti-respubliki-belarus-v-kontekste-funktsionirovaniya-soyuznogo-gosudarstva/viewer> (дата обращения: 03.05.2025).
9. Постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 6 декабря 2024 г. № 14 «О концепции безопасности Союзного государства». – URL: <https://soyuz.by/projects/dekrety-vysshego-gosudarstvennogo-soveta-soyuznogo-gosudarstva/postanovlenie-ot-6-dekabrya-2024-g-14-o-koncepcii-bezopasnosti-soyuznogo-gosudarstva> (дата обращения: 03.05.2025).
10. Путин заявил о подготовке концепции безопасности Союзного государства РФ и Белоруссии. – URL: <https://tass.ru/politika/17467755> (дата обращения: 08.04.2025).



11. Султанов А.Д. Геополитические факторы обеспечения военной безопасности современной России / А.Д. Султанов // Государственное и муниципальное управление. // Ученые записки СКАГС. – 2015. – № 1. – С. 242-246.

12. Указ Президента Российской Федерации от 19.11.2024 г. № 991 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области ядерного сдерживания». – URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1768330/> (дата обращения: 03.05.2025).

