

Боровой Никита Евгеньевич, студент,
Дальневосточный институт (филиал) ВГУЮ
(РПА Минюста России), г. Хабаровск

ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИИ В РОССИИ

Аннотация: В статье рассматриваются актуальные проблемы административно-правового регулирования миграции в Российской Федерации. Особое внимание уделено анализу нормативно-правовой базы, практических трудностей правоприменения и административных механизмов регулирования. На основе выявленных недостатков предложены направления совершенствования административно-правового регулирования миграционной политики, включая цифровизацию, разграничение полномочий и повышение роли муниципального уровня.

Ключевые слова: миграционная политика, административное право, регулирование, государственное управление, цифровизация, органы власти, правоприменение

Миграционные процессы играют важную роль в социально-экономическом и демографическом развитии Российской Федерации. В последние годы усиление миграционного давления, геополитические изменения и внутренняя демографическая ситуация обусловили необходимость пересмотра подходов к административно-правовому регулированию миграции. Несмотря на наличие широкого спектра нормативных правовых актов, практика реализации миграционной политики выявляет ряд острых проблем.

Среди ключевых проблем следует выделить:

- фрагментарность правового регулирования: миграционное законодательство состоит из множества федеральных законов, указов, подзаконных актов, что затрудняет его применение и порождает правовую неопределенность;

- недостаточная координация между уровнями власти: федеральный центр сосредоточил большинство полномочий, в то время как органы местного самоуправления, непосредственно взаимодействующие с мигрантами, обладают ограниченными ресурсами и правами.

- слабая интеграция цифровых механизмов: несмотря на усилия по цифровизации услуг, такие как внедрение Единого портала госуслуг, наблюдаются технические и организационные трудности в работе с миграционными данными.

- рост правонарушений среди мигрантов: нарушения миграционного режима, фиктивные браки, незаконная трудовая деятельность – всё это требует более жёсткого контроля и системного администрирования.

Основу миграционного законодательства составляют Конституция РФ, Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», а также Концепция миграционной политики РФ до 2025 года, утвержденная Указом Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы». С 2023–2024 годов в законодательство были внесены значительные изменения, направленные на усиление контроля за въездом и пребыванием иностранных граждан, введение биометрических реестров и новых правил получения разрешительных документов. Остановимся на них подробнее.



Изменения 2024 г. в нормативно-правовом регулировании правоотношений в сфере миграции можно распределить на три группы.

Первая группа – ограничения, распространяющиеся на всех иностранных граждан в России:

- сокращение суммарного срока пребывания без визы иностранца на территории России со 180 до 90 дней в году (правило действует с 01.01.2025 и направлено на минимизацию нелегальной трудовой миграции);
- ограничение во владении сим-картами (правило действует с 01.01.2025 и предусматривает лимит до 10 мобильных номеров на 1 иностранного гражданина);
- расширение круга оснований для отказа на въезд иностранному гражданину (правило действует с 05.02.2025).

Вторая группа – правила для трудовых мигрантов, в том числе высококвалифицированных сотрудников (далее – ВКС):

- ограничение (возможный запрет в будущем) иностранцам на работу в определенных сферах (данный вопрос регулируется как на федеральном уровне, так и каждым регионом самостоятельно);
- увеличение размера пошлины за выдачу разрешений на работу и ежемесячного авансового платежа за трудовой патент;
- приобретение статуса ВКС возможно в случае, если размер заработной платы составляет более 750 000 рублей/квартал;
- сокращение срока с 60 до 30 дней на поиск новой работы после прекращения контракта с ВКС (или выезд из России);
- возможность получения бессрочного вида на жительство в России ВКС и его родственниками в случае, если он более двух лет работает в данном статусе, соблюдая законодательство Российской Федерации.

Третья группа – меры, направленные на усиление контроля за иностранцами в России:

- лицо мужского пола, принятое в российское гражданство, в обязательном порядке должно встать на воинский учет, иначе мужчина лишится полученного паспорта;
- внедрение реестра контролируемых лиц, то есть картотеки иностранных граждан, которые либо совершили на территории России преступление, либо нарушили порядок получения вида на жительство;
- режим высылки (является последствием включения лица в реестр контролируемых лиц, которое влечет ограничение по совершению некоторых действий, например, невозможность приобретения автомобиля или квартиры, вступления в брак и т. д.);
- многократное нарушение режима высылки влечет возможность депортации иностранного гражданина;
- получение статуса резидента в России возможно при условии истечения трех лет с момента вступления в брак (если в судебном порядке будет доказан факт фиктивности брака, вид на жительство аннулируется).

Несмотря на многочисленные положительные изменения миграционного законодательства, по-прежнему отсутствует единый кодифицированный акт, регламентирующий миграционные отношения, как подотрасль административного права. Это препятствует системному подходу и снижает эффективность правоприменения.

С 2023 года акцент сделан на цифровую трансформацию миграционной сферы. Созданы онлайн-платформы для подачи документов, проводится интеграция биометрических баз, электронного взаимодействия ведомств. Тем не менее, уровень цифровой зрелости в регионах остаётся неравномерным. Недостаток инфраструктуры и квалифицированных кадров ограничивает эффект от внедрения цифровых решений.



Для повышения эффективности необходимо: ускорить разработку единой цифровой платформы миграционного учёта; обеспечить обучение сотрудников органов власти работе с новыми сервисами; внедрить защищённые каналы межведомственного обмена информацией.

Говоря о внедрении защищённых каналов межведомственного обмена информацией, стоит отметить, что главную роль в реализации миграционной политики играет МВД России и его структурные подразделения. Однако федеральная централизация полномочий снижает оперативность реагирования на местные вызовы. Необходим пересмотр модели взаимодействия с регионами и муниципалитетами.

Муниципальный уровень должен получить:

- расширенные полномочия по адаптации и контролю за мигрантами;
- доступ к цифровым базам миграционного учёта;
- целевое финансирование на реализацию миграционных программ.

Для повышения эффективности административно-правового регулирования миграции необходимо:

- разработать и принять кодекс (или рамочный закон) о миграции;
- чётко разграничить компетенции федерального, регионального и муниципального уровней в сфере миграции;
- внедрить механизмы общественного контроля и партнёрства с НКО;
- усилить профилактическую работу с мигрантами через обучение, консультации, культурную адаптацию.

Административно-правовое регулирование миграции в России нуждается в глубокой модернизации. Актуальные вызовы требуют комплексного подхода: правового, организационного и технологического. Только при условии согласованной работы всех уровней власти и современных инструментов управления возможно формирование устойчивой и безопасной миграционной среды, отвечающей интересам государства и общества.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)//Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

2. Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 29. Ст. 3124.

3. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

4. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 34. Ст. 4029.

5. Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 45. Ст. 6929.

6. Распоряжение Правительства РФ от 16.01.2024 № 30-р «О плане мероприятий по реализации Концепции государственной миграционной политики РФ» // Официальный интернет-портал правовой информации.

7. Жеребцов А.Н. Административная ответственность в миграционном праве Российской Федерации. М.: Юрлитинформ, 2022. 310 с.



8. Рыбаковский Л.Л. Миграция населения: теория, история, современность. М.: Наука, 2020. 200 с.

9. Сальников В.П. Миграционная политика и суверенитет государства // Государство и право. 2021. № 10. С. 34–40.

10. Хабриева Т.Я. Миграционная политика и федеративное устройство России // Журнал российского права. 2023. № 6. С. 15–24.

