

Фролова Анна Олеговна, студент,
ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Хабаровскому краю

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Аннотация. Данная статья посвящена анализу системы государственного и общественного контроля за обеспечением прав человека в исправительных учреждениях, определена структура контроля за соблюдением прав человека в исправительных учреждениях и ее особенности, подчеркнута роль общественных наблюдательных комиссий (ОНК) как контролирующего института, выделены проблемы, связанные с обеспечением прав осужденных, и сформулированы предложения по их устранению.

Ключевые слова: Права человека, правовой статус осужденных к лишению свободы, контроль за соблюдением прав человека в исправительных учреждениях, государственный контроль, общественный контроль, общественные наблюдательные комиссии.

Обеспечение прав человека в исправительных учреждениях является одним из ключевых показателей демократического правового государства и уровня развития гражданского общества в целом. Российская Федерация, провозгласив в Конституции РФ человека, его права и свободы высшей ценностью, взяла на себя обязательство защищать права всех граждан, в том числе и тех, кто отбывает наказание в виде лишения свободы. Именно в условиях изоляции от общества риск нарушения прав человека многократно возрастает, что делает необходимым создание эффективных механизмов контроля за деятельностью пенитенциарных учреждений.

Правовой статус осужденных к лишению свободы определяется положениями Конституции РФ [1], Уголовно-исполнительного кодекса РФ, а также международными документами, ратифицированными Российской Федерацией. Согласно ч. 2 ст. 10 УИК РФ, при исполнении наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством [2].

Специфика обеспечения прав осужденных определяется несколькими ключевыми особенностями, характерными для пенитенциарной системы. Во-первых, пенитенциарная система является закрытой, что создает объективные трудности для осуществления контроля за соблюдением прав человека. Во-вторых, в условиях исправительных учреждений существует значительное неравенство в правовых статусах администрации учреждений и осужденных, что может приводить к злоупотреблениям со стороны должностных лиц. В-третьих, осужденные часто имеют низкий уровень правовой грамотности и ограниченные возможности для самостоятельной защиты своих прав.

Особенности контроля за соблюдением прав человека в исправительных учреждениях определяются сложной структурой пенитенциарной системы, ее относительной закрытостью, а также спецификой правового статуса осужденных. В этих условиях эффективный контроль должен отвечать ряду требований: независимость контролирующих органов от администрации исправительных учреждений; регулярность и систематический характер проверок; компетентность лиц, осуществляющих контроль; наличие действенных механизмов реагирования на выявленные нарушения.

Современная система контроля за соблюдением прав человека в исправительных учреждениях России включает как государственные, так и общественные институты.



Государственный контроль осуществляется ведомственными органами ФСИН России, прокуратурой, судебными органами. Общественный контроль реализуется через деятельность общественных наблюдательных комиссий, института Уполномоченного по правам человека, правозащитных и иных некоммерческих организаций [3].

Важной особенностью контроля в пенитенциарной сфере является его комплексный характер. Различные субъекты контроля используют различные методы и формы работы, дополняя друг друга и создавая многоуровневую систему защиты прав осужденных. Так, ведомственный контроль направлен преимущественно на обеспечение соответствия деятельности сотрудников УИС ведомственным нормативным актам и инструкциям. Прокурорский надзор осуществляется с акцентом на соблюдение законности в деятельности администрации исправительных учреждений. Судебный контроль реализуется при рассмотрении жалоб осужденных и в процессе принятия решений по вопросам, связанным с исполнением приговора. Общественный контроль ориентирован на выявление системных проблем в обеспечении прав осужденных и привлечение внимания общественности и государственных органов к существующим нарушениям. Ключевым элементом системы общественного контроля являются общественные наблюдательные комиссии (ОНК), действующие на основании Федерального закона от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» [4].

ОНК обладают правом посещать места принудительного содержания без специального разрешения, проводить беседы с осужденными в условиях, позволяющих представителям администрации видеть, но не слышать их, принимать и рассматривать предложения, заявления и жалобы осужденных, знакомиться с документами, касающимися обеспечения прав осужденных. По результатам проверок ОНК вправе направлять материалы по фактам нарушения прав осужденных в соответствующие органы власти, а также делать заключения по результатам посещений мест принудительного содержания.

Преимуществами общественного контроля со стороны ОНК являются их независимость от исполнительной власти, возможность объективной оценки ситуации с обеспечением прав осужденных, привлечение внимания общественности и государственных органов к выявленным нарушениям. Вместе с тем, эффективность работы ОНК снижается из-за ряда проблем: недостаточный уровень правовой и специальной подготовки членов комиссий, ограниченный доступ в исправительные учреждения во внеурочное время и выходные дни, отсутствие у ОНК полномочий по непосредственному устранению выявленных нарушений [5].

Специфической чертой контроля за соблюдением прав человека в пенитенциарной системе является необходимость поиска баланса между обеспечением прав осужденных и требованиями режима содержания, безопасности, предупреждения рецидивной преступности. Данная особенность обуславливает значимость дифференцированного подхода к оценке соблюдения различных категорий прав осужденных и учета целей наказания [6].

Анализ практики показывает, что в современной пенитенциарной системе России существует ряд проблем, связанных с обеспечением прав осужденных. Среди наиболее актуальных следует выделить: ненадлежащие условия содержания в некоторых исправительных учреждениях; применение неправомерного физического и психологического насилия к осужденным; ограничение доступа к медицинской помощи; необоснованное применение мер дисциплинарного взыскания; пробелы в законодательстве, касающиеся права осужденных на условно-досрочное освобождение, нарушения трудовых прав осужденных; ограничение права на поддержание социально полезных связей и получение информации.



Указанные проблемы обуславливают необходимость дальнейшего совершенствования системы контроля за соблюдением прав человека в исправительных учреждениях, повышения его эффективности, развития взаимодействия между различными субъектами контроля. Особое значение в этом контексте приобретает развитие общественного контроля как наиболее независимой формы контроля, способной выявлять нарушения, которые могут быть не замечены государственными органами.

В частности, ряд указанных проблем возможно решить путем совершенствования нормативно-правовой базы, а именно:

– изменить положения ч. 8 ст. 12 УИК РФ, конкретизировав список лиц, имеющих право на оказание юридической помощи осужденным;

– внести изменения в ч. 4 ст. 89 УИК РФ, слово «адвокатами» заменить на слово «защитниками», в этом случае прослеживается взаимосвязь со ст. 48 Конституции РФ, ч. 2 ст. 49 УПК РФ, где понятие «защитник» шире понятия «адвокат» и решение о допуске того или иного лица, в том числе и правозащитной организации, по ходатайству обвиняемого или осужденного находится в компетенции суда;

– дополнить Федеральный закон «О общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания», который бы систематизировал и конкретизировал полномочия различных государственных органов в данной сфере, в частности разграничив полномочия ведомственного контроля ФСИН России, прокурорского надзора органов Прокуратуры РФ, судебного контроля и их взаимодействие с общественными наблюдательными комиссиями;

– внести изменения в Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания», расширив полномочия ОНК, в частности, предоставив им право проводить внезапные проверки без предварительного уведомления администрации;

– дополнить КоАП РФ статьей, устанавливающей ответственность должностных лиц за воспрепятствование деятельности субъектов контроля и неисполнение их законных требований.

Таким образом, особенности обеспечения прав человека в исправительных учреждениях и контроля за их соблюдением определяются спецификой правового статуса осужденных, условиями изоляции, организационной структурой пенитенциарной системы. Эффективный контроль в данной сфере должен иметь комплексный характер, сочетать различные формы и методы работы, осуществляться на постоянной основе, обеспечивать независимость и объективность оценки. Развитие системы контроля за соблюдением прав человека в исправительных учреждениях является необходимым условием гуманизации уголовно-исполнительной политики России и соблюдения принципов правового государства.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации : сайт. – режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>. – – Загл. с экрана. (Дата обращения 11.02.2025 г.)

2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 08.01.1997 № 1-ФЗ // СЗ РФ. – 1997. – № 2. – Ст. 198.

3. Ковалев, О.Г. Общественный контроль за обеспечением прав лиц, заключенных под стражу и осужденных: современное состояние и перспективы / О. Г. Ковалев // Образование и право. – 2024. – № 8. – С. 389-393.



4. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ // Российская газета. – № 128. – 18.06.2008.

5. Брызгалова, И.В. Общественные наблюдательные комиссии как субъект общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы Российской Федерации / И. В. Брызгалова, П. А. Гнездова // Общественный контроль за деятельностью уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: теория и практика : Сборник научных работ / Под редакцией О.А. Димони. – Вологда : Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний, 2020. – С. 15-24.

6. Малолеткина, Н.С. Институт общественного контроля в структуре уголовно-исполнительных правоотношений: монография / Н. С. Малолеткина, Л. Н. Попова. – Самара: Самарский юридический институт ФСИИ России, 2022. – 108 с.

