

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ

Аннотация: В статье рассматриваются способы общественного контроля над работой уголовно-исполнительных инспекций, правовой статус членов общественных советов в процессе осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительных инспекций и пути улучшения существующего законодательства.

Ключевые слова: права человека, общественный контроль, общественные советы, уголовно-исполнительные инспекции.

Общественный контроль за деятельностью уголовно-исполнительных инспекций (далее – УИИ) представляет собой один из важнейших механизмов обеспечения законности, гласности и эффективности исполнения уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, а также соблюдения прав и законных интересов осужденных. В условиях реформирования уголовно-исполнительной системы (УИС) Российской Федерации роль общественного контроля возрастает, поскольку он способствует повышению прозрачности деятельности УИИ, выявлению проблем и недостатков в их работе, а также выработке предложений по совершенствованию системы исполнения наказаний.

В соответствии с законодательством, общественный контроль за деятельностью УИИ может осуществляться в различных формах, к числу которых относятся проведение общественными наблюдательными комиссиями (ОНК) и иными общественными организациями проверок деятельности УИИ, в том числе путем посещения помещений инспекций, ознакомления с документацией и бесед с сотрудниками и осужденными; организация и проведение общественных обсуждений по вопросам деятельности УИИ, в том числе в форме круглых столов, конференций, семинаров и публичных слушаний; проведение общественными организациями экспертизы проектов нормативных правовых актов, касающихся деятельности УИИ, с целью оценки их соответствия законодательству и интересам общества; рассмотрение обращений граждан, поступающих в УИИ, а также проведение проверок по фактам, изложенным в обращениях; участие представителей общественных организаций в работе консультативных органов, создаваемых при УИИ, таких как общественные советы и попечительские советы; систематическое наблюдение за деятельностью УИИ с целью выявления нарушений прав и законных интересов осужденных, а также оценки эффективности исполнения наказаний; публикация в средствах массовой информации материалов, освещающих деятельность УИИ, а также создание и ведение интернет-сайтов, на которых размещается информация о деятельности УИИ, результатах общественного контроля и ответах на вопросы граждан.

Субъектами общественного контроля за деятельностью УИИ являются общественные наблюдательные комиссии (ОНК), общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иные общественные организации, осуществляющие деятельность в сфере защиты прав и законных интересов осужденных, а также граждане Российской Федерации.

Субъекты общественного контроля имеют право получать информацию о деятельности УИИ, необходимую для осуществления общественного контроля, за исключением



информации, составляющей государственную тайну и иную охраняемую законом тайну; посещать помещения УИИ, за исключением помещений, доступ в которые ограничен законодательством Российской Федерации; присутствовать при проведении отдельных мероприятий, проводимых УИИ, с согласия должностных лиц УИИ; обращаться к должностным лицам УИИ с вопросами и предложениями по вопросам деятельности УИИ; обжаловать действия (бездействие) должностных лиц УИИ в установленном законом порядке; опубликовывать результаты общественного контроля в средствах массовой информации.

При осуществлении контроля субъекты общественного контроля обязаны соблюдать законодательство Российской Федерации при осуществлении общественного контроля; не вмешиваться в оперативно-служебную деятельность УИИ; не разглашать информацию, составляющую государственную тайну и иную охраняемую законом тайну; представлять в УИИ результаты общественного контроля в установленном порядке.

Общественный надзор должен охватывать работу уголовно-исполнительных инспекций по контролю за поведением условно осужденных и осужденных с отложенным исполнением наказания; за нахождением подозреваемых или обвиняемых на домашнем аресте и за соблюдением ими судебных запретов и ограничений; предотвращение преступлений и других правонарушений лицами, находящимися под надзором инспекций, а также выполнение других задач, возложенных на инспекции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Члены общественных советов при ФСИН России и ее территориальных подразделениях имеют право осуществлять общественный контроль за работой уголовно-исполнительных инспекций через участие в общественных обсуждениях, публичных слушаниях и других формах взаимодействия, предусмотренных законодательством. Они также могут выступать как инициаторы и организаторы мероприятий, связанных с общественным контролем, и принимать участие в проводимых мероприятиях.

Для обеспечения надлежащего исполнения наказаний и других мер уголовно-правового характера необходимо активно проводить правовое просвещение сотрудников уголовно-исполнительных инспекций. Важным шагом в этом направлении может стать участие членов общественных советов в организации учебно-методических сборов с руководителями и инспекторами уголовно-исполнительных инспекций. Обсуждаемыми темами на таких мероприятиях могут стать вопросы защиты прав сотрудников и осужденных, а также проблемы организации и правового обеспечения исполнения наказаний без отчуждения от общества.

Несмотря на наличие нормативной правовой базы и разнообразие форм общественного контроля, в практике его осуществления существуют определенные проблемы, препятствующие его эффективности. Это недостаточная информированность граждан и общественных организаций о деятельности УИИ; ограниченный доступ субъектов общественного контроля к информации и помещениям УИИ; недостаточная активность общественных организаций в осуществлении общественного контроля; отсутствие должной реакции со стороны органов государственной власти на результаты общественного контроля.

Для повышения эффективности общественного контроля за деятельностью УИИ необходимо повысить уровень информированности граждан и общественных организаций о деятельности УИИ; обеспечить широкий доступ субъектов общественного контроля к информации и помещениям УИИ, за исключением случаев, предусмотренных законодательством; активизировать деятельность общественных организаций в осуществлении общественного контроля; усилить контроль за рассмотрением результатов общественного контроля органами государственной власти и принятием мер по устранению выявленных нарушений; совершенствовать нормативную правовую базу общественного контроля.



Реализация указанных мер позволит повысить эффективность общественного контроля за деятельностью УИИ, что, в свою очередь, будет способствовать обеспечению законности, гласности и эффективности исполнения уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, а также соблюдению прав и законных интересов осужденных. В частности, внедрение современных информационных технологий в процесс осуществления общественного контроля, таких как онлайн-платформы для подачи обращений и получения информации о деятельности УИИ, может значительно повысить его эффективность и доступность [1]. Кроме того, необходимо развивать систему подготовки и обучения общественных контролеров, обеспечивая их необходимыми знаниями и навыками для эффективного осуществления общественного контроля.

Список литературы:

1. Смидович, С.Г. «Информационные технологии в обеспечении общественного контроля за деятельностью органов государственной власти» // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 4. С. 195-199.

2. Григорьев, И.А. «Обучение общественных контролеров: проблемы и перспективы» // Государственная служба и кадры. 2018. № 3. С. 78-81.

3. Ольховик, Н. В. Формы общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительных инспекций / Н. В. Ольховик // Уголовно-исполнительная система: педагогика, психология и право: Материалы Всероссийской научно-практической конференции. В 2-х частях, Томск, 19–20 апреля 2018 года / Под общей редакцией В.А. Уткина. Том Выпуск 6. Часть 1. – Томск: Федеральное казенное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Томский институт повышения квалификации работников Федеральной службы исполнения наказаний», 2018. – С. 169-172. – EDN XOULNB.

