

Лобыгин Савелий Александрович, студент,
Сургутский Государственный университет,
г. Сургут

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА БЕЗРАБОТНЫХ
В ПЕРИОД КРИЗИСОВ: ОПЫТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
STATE SUPPORT FOR THE UNEMPLOYED IN TIMES
OF CRISIS: THE EXPERIENCE OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Аннотация: В статье рассматриваются способы борьбы государства с безработицей на примере Российской Федерации. Целью статьи является изучение методов уменьшения уровня безработицы в России в кризисные годы. Для достижения цели необходимо рассмотреть политику государства в отношении безработицы в 2008-2009, 2014-2015 гг.

Abstract: The article discusses ways the state can combat unemployment using the example of the Russian Federation. The purpose of the article is to study methods of reducing the unemployment rate in Russia during the crisis years. To achieve the goal, it is necessary to consider the state policy regarding unemployment in 2008-2009, 2014-2015.

Ключевые слова: Экономический кризис, уровень безработицы, государственная политика, спад производства, экономический цикл, циклическая безработица, государственная программа.

Keywords: Economic crisis, unemployment rate, government policy, production decline, economic cycle, cyclical unemployment, government program.

Экономический кризис – явление не новое как для России, так и для всего мира. Только за последние двадцать лет Россия испытала три кризиса (см. Рисунок 1): 2008-2009 гг., 2014-2015 гг., 2022 г. Спад ВВП в 2020 году вызван эпидемией коронавирусной инфекции. Все эти кризисы вели к спаду производства, что в свою очередь приводило к повышению безработицы. Экономический кризис рассматривается как неизбежный, а иногда даже благоприятный для страны¹.

Экономический кризис – это глобальный кризис, который вызывает значительное снижение деловой активности в стране или нескольких странах. Экономические кризисы считаются неизбежной частью экономического цикла. Он сопровождается такими процессами как снижение реального ВВП, повышением уровня инфляции, безработицей.

Безработица – это «это явление в экономике, когда часть трудоспособного населения не может найти работу. Такую ситуацию можно считать проявлением дисбаланса на рынке труда: объем рабочей силы превышает спрос на нее – количество заинтересованных в работе больше, чем число открытых вакансий»². Во время экономического кризиса количество безработных неизменно увеличивается. Компании сокращают расходы, например, за счет уменьшения численности персонала. Так происходит в большинстве стран мира.

¹ Экономический кризис: что это, причины и последствия, примеры. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/quote/news/article/62b331049a79474260be9166?from=soru>

² Что такое безработица и как она влияет на экономику. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://journal.tinkoff.ru/guide/bezrabotitsa/>



Экономические циклы в России

Индекс физического объема ВВП в России, в % к предыдущему году

● Пик ● Дно

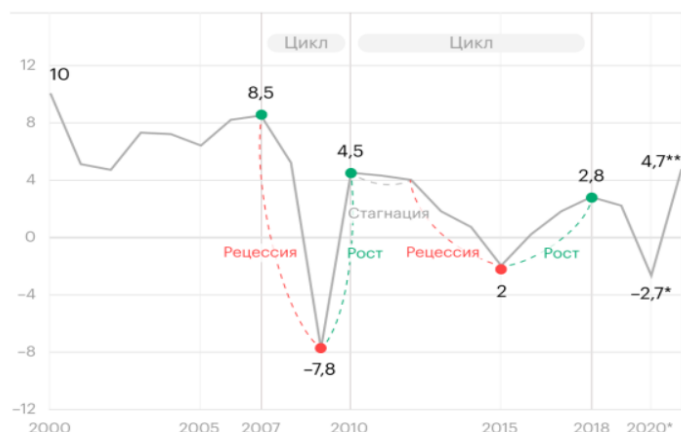


Рисунок 1 Экономические циклы в России

Безработица является одним из основных показателей для определения общего состояния экономики и оценки ее эффективности. Проблема безработицы в Российской Федерации в условиях экономического кризиса требует незамедлительных действий государства по снижению ее уровня и выработки рекомендаций, которые могут быть использованы для разработки и реализации эффективной социально-экономической политики, направленной на обеспечение занятости трудоспособного населения страны и снижение уровня безработицы до минимального, социально приемлемого уровня. Снизить уровень безработицы до минимально социально приемлемого уровня³.

С начала 90-х годов прошлого века Российская Федерация пережила несколько кризисов, которые пошатнули экономику страны. Спад и подъемы производства в Российской Федерации сопровождаются изменением уровня безработицы. На современном этапе развития России самым глубоким стал кризис 2007-2010 годов, пик которого пришелся на 2009 год. В этом году уровень безработицы составил 8,3%.

В период с 2002 по 2007 год уровень безработицы в Российской Федерации ежегодно снижался (см. Рисунок 2); в 2007 году самый низкий уровень безработицы достиг 4,2 миллиона человек. Мировой финансовый кризис 2008-2009 годов привел к спаду производства во многих отраслях экономики; в октябре 2008 года по всей России прокатилась волна увольнений. Наиболее ослабленными оказались строительство, металлургия, автомобильная промышленность, кредитные организации и банки. По данным Федеральной службы статистики, уровень безработицы в Российской Федерации в ноябре 2008 года вырос на 8 % по сравнению с третьим кварталом 2008 года. Служба занятости зарегистрировала в качестве безработных 1,5 миллиона человек. Между тем, согласно результатам опроса, проведенного ГОССТАТом, на конец ноября безработными считали себя 5 миллионов человек, что составляет 6,6% от общей численности здорового населения⁴.

Правительство России приняло специальные антикризисные меры для борьбы с ростом безработицы. В 2009 году был увеличен объем пособия по безработице. Теперь пособие по

³ Гоффе Н. Влияние кризиса на занятость и безработицу. Мировая экономика и международные отношения, 2012, № 8, сс. 27-38. <https://doi.org/10.20542/0131-2227-2012-8-27-38>

⁴ Занятость и безработица. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Федеральная служба государственной статистики. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/labour_force



безработице выплачивалось не только гражданам, вышедшим на пенсию по сокращению штатов, но и гражданам, уволившимся по собственному желанию. Увеличение размера пособия по безработице важно само по себе. Ранее безработные могли получать только 1 275 рублей в течение шести месяцев. После вступления в силу нового закона те, кто остался без работы, будут получать пособие в размере 75% от своего дохода в течение года, но не более 4 900 рублей. Объем государственной поддержки рынка труда составил примерно 10-50 миллиардов рублей.

Для борьбы с безработицей государство более чем в два раза увеличило субсидии на программы переобучения и стимулировало предпринимательство в городах и селах. В 2009 около 100 000 человек, желающих найти работу в других регионах, имели право на государственную помощь. На транспорт (до 5 000 рублей), проживание (до 550 рублей в сутки на срок до трех месяцев) и суточные выделялось до 56 000 рублей.



Рисунок 2 Уровень безработицы в России

В 2014 году начался очередной кризис, который привел к небольшому повышению уровня безработицы. Министерство труда РФ подготовило проект национальной программы «Содействие занятости населения» на 2013-2020 годы. Национальная программа состоит из трех подпрограмм: «Активная политика занятости и социальная поддержка безработных», «Внешняя трудовая миграция» и «Развитие институтов рынка труда». Основными целями национальной политики в области реализации программы являются:

Повышение гибкости рынка труда.

- Улучшение качества рабочей силы и повышение профессиональной мобильности.

- Развивать институты рынка труда и повышать занятость и эффективность труда, в том числе за счет повышения региональной мобильности трудовых ресурсов⁵.

В 2020 году в стране вновь стал повышаться уровень безработицы, это было связано с эпидемией коронавирусной инфекции. По оценкам Росстата, в мае безработными были 4,5 млн человек, что составляет 6,1% от общей численности рабочей силы. Это самый большой показатель с 2012 года. С начала пандемического кризиса безработными стали более 1 миллиона россиян. Власти отреагировали на кризис на рынке труда рядом мер. Уже в начале

⁵ Костикова Екатерина Константиновна, Покаместов Дмитрий Александрович, Ручкина Дарья Андреевна Тенденции безработицы в России в кризисный период 2014-2015 годов // Мир экономики и управления. 2016. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tendentsii-bezrobotitsy-v-rossii-v-krizisnyy-period-2014-2015-godov> (дата обращения: 25.05.2025).



пандемии регистрация в службе занятости была переведена в удаленный формат, а требования к подаче документов были снижены. Эти меры оказались успешными, и система смогла переварить возросшее количество обращений в службы занятости. Предприниматели также получили возможность подавать сведения об увольнении через Интернет. В 2020 году было введено максимальное пособие в дополнение к минимальной зарплате, и впоследствии эта мера была продлена до 2021 года. Однако даже эта сумма может существенно помочь только тем, кто до увольнения получал очень низкую зарплату. Увеличился минимальный уровень пособия по безработице с 1500 рублей до 4500.

Уже в апреле 2021 года уровень безработицы составлял 5,2%, что свидетельствует о том, что предпринятые Правительством меры имели положительный результат⁶. В декабре того же года уровень безработицы оставался на уровне 4,3%, что говорит об оживлении экономики после кризисного 2020 года.

В 2022 году на региональные программы дополнительного образования и профессионального обучения для 125 000 граждан в России было выделено более 7 млрд рублей. Еще 6 млрд рублей направлено на гранты некоммерческим организациям для проведения курсов повышения квалификации, в результате чего 100 000 человек получают новые навыки и около 75 000 – возможности для предпринимательской деятельности.

Таким образом, в годы кризисов, вызванных сменой цикла экономики государство проводит активную политику по борьбе с безработицей. Одним из приоритетных направлений по борьбе с безработицей являются программы поддержки занятости, помощи и переобучения безработных являются одним из основных направлений борьбы с безработицей. Масштабные и эффективные меры позволяют сохранить и повысить качество рабочей силы, востребованной рынком, поддержать потребительский спрос и в конечном итоге ускорить выход из кризиса. В условиях нестабильности экономики важен не только объем средств, выделяемых на борьбу с безработицей, но и приоритетные направления их расходования.

Стоит отметить, что для борьбы с безработицей власти США применяют подобные инструменты: «стимулирование роста занятости и создание рабочих мест; подготовка и переподготовка рабочих; поддержка малого предпринимательства⁷». Также среди мер есть страхование по безработице, страхование на случай производственного травматизма, выплата единовременного пособия, которое могло бы составить стартовый капитал для начинания безработным собственного дела⁸.

Таким образом, можно говорить, что меры борьбы с безработицей в России схожи по многим параметрам с политикой в отношении к безработным в США.

Правительство Российской Федерации предпринимает достаточно разнообразные инструменты для стабилизации ситуации на рынке труда, это подтверждается статистикой, которая показывает сокращение уровня безработицы в нашей стране.

⁶ Занятость и безработица в Российской Федерации в апреле 2021 года. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d02/94.htm

⁷ Гурунян Т. В., Хомушка А. О. Опыт США по борьбе с безработицей для России // Экономика и бизнес: теория и практика. 2017. №10. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/opyt-ssha-po-borbe-s-bezrabotitsey-dlya-rossii> (дата обращения: 31.01.2025).

⁸ Либлик К. Поддержка безработных в Соединенных Штатах Америки. // Сравнительное трудовое право. 2010. №3. URL: https://www.hse.ru/data/2010/09/05/1221462780/USA_3_2010_T1.pdf (дата обращения: 31.01.2025).



Список литературы:

1. Гоффе Н. Влияние кризиса на занятость и безработицу. *Мировая экономика и международные отношения*, 2012, № 8, сс. 27-38. <https://doi.org/10.20542/0131-2227-2012-8-27-38>
2. Гурунян Т. В., Хомушку А. О. Опыт США по борьбе с безработицей для России // *Экономика и бизнес: теория и практика*. 2017. №10. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/opyt-ssha-po-borbe-s-bezrabotitsej-dlya-rossii> (дата обращения: 25.05.2025).
3. Костикова Екатерина Константиновна, Покаместов Дмитрий Александрович, Ручкина Дарья Андреевна Тенденции безработицы в России в кризисный период 2014-2015 годов // *Мир экономики и управления*. 2016. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tendentsii-bezrabotitsy-v-rossii-v-krizisnyy-period-2014-2015-godov> (дата обращения: 25.01.2025).
4. Либлик К. Поддержка безработных в Соединенных Штатах Америки. // *Сравнительное трудовое право*. 2010. №3. URL: https://www.hse.ru/data/2010/09/05/1221462780/USA_3_2010_T1.pdf (дата обращения: 25.05.2025).
5. Погосов Игорь Александрович, Соколовская Елена Анатольевна Экономические кризисы и безработица в России // *Проблемы прогнозирования*. 2016. №6 (159). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskie-krizisy-i-bezrabotitsa-v-rossii> (дата обращения: 25.05.2025).
6. Экономический кризис: что это, причины и последствия, примеры. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
7. <https://www.rbc.ru/quote/news/article/62b331049a79474260be9166?from=copy>
8. Занятость и безработица. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Федеральная служба государственной статистики. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/labour_force
9. Что такое безработица и как она влияет на экономику. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
10. <https://journal.tinkoff.ru/guide/bezrabotitsa/>
11. Занятость и безработица в Российской Федерации
12. в апреле 2021 года. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d02/94.htm

References:

1. Goffe N. The impact of the crisis on employment and unemployment. *World Economy and International Relations*, 2012, No. 8, pp. 27-38. <https://doi.org/10.20542/0131-2227-2012-8-27-38>
2. Gurunyan T.V., Khomushku A.O. US experience in combating unemployment for Russia // *Economics and business: theory and practice*. 2017. No. 10. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/opyt-ssha-po-borbe-s-bezrabotitsej-dlya-rossii> (access date: 05/25/2025).
3. Kostikova Ekaterina Konstantinovna, Pokamestov Dmitry Aleksandrovich, Ruchkina Daria Andreevna Unemployment trends in Russia during the crisis period of 2014-2015 // *World of Economics and Management*. 2016. No. 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tendentsii-bezrabotitsy-v-rossii-v-krizisnyy-period-2014-2015-godov> (access date: 05/25/2025).
4. Liblik K. Support for the unemployed in the United States of America. // *Comparative labor law*. 2010. No. 3. URL: https://www.hse.ru/data/2010/09/05/1221462780/USA_3_2010_T1.pdf (access date: 01/31/2025).
5. Pogosov Igor Aleksandrovich, Sokolovskaya Elena Anatolyevna Economic crises and unemployment in Russia // *Problems of forecasting*. 2016. No. 6 (159). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskie-krizisy-i-bezrabotitsa-v-rossii> (date of access: 05/25/2025).



6. Economic crisis: what it is, causes and consequences, examples. Official website [Electronic resource]. – Access mode: <https://www.rbc.ru/quote/news/article/62b331049a79474260be9166?from=copy>

7. Employment and unemployment. Official website [Electronic resource]. – Federal State Statistics Service. Access mode: https://rosstat.gov.ru/labour_force

8. What is unemployment and how does it affect the economy. Official website [Electronic resource]. – Access mode: <https://journal.tinkoff.ru/guide/bezrobotitsa/>

9. Employment and unemployment in the Russian Federation in April 2021. Official website [Electronic resource]. – Access mode: https://rosstat.gov.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d02/94.htm

