

Романенкова Виктория Денисовна, студент,
УФНС России по Хабаровскому краю,
г. Хабаровск

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы административно-правового регулирования прохождения государственной гражданской службы, описана правовая основа и особенности прохождения государственной гражданской службы в законодательстве Российской Федерации, а также предложен ряд мер по совершенствованию цифровой трансформации государственной гражданской службы.

Ключевые слова: органы власти, государственная гражданская служба, отбор кадров, аттестация, кадровый резерв, цифровизация.

В настоящее время государственная гражданская служба играет роль ключевого института государственного управления, обеспечивающего функционирование публичной власти и реализацию государственных функций. В современных условиях трансформации системы государственного управления, цифровизации административных процессов и возрастающих требований общества к качеству государственных услуг особую важность приобретает эффективное административно-правовое регулирование прохождения государственной гражданской службы.

Легальное определение государственной гражданской службы содержится в Федеральном законе от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ). Согласно статье 3 данного закона, государственная гражданская служба Российской Федерации представляет собой вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации [2].

Особенностью государственной гражданской службы является то, что она регулируется как федеральным законодательством, так и законодательством субъектов Российской Федерации. При этом федеральное законодательство устанавливает общие принципы организации государственной гражданской службы и определяет основы правового статуса государственных гражданских служащих, в то время как законодательство субъектов Российской Федерации регулирует вопросы, отнесенные к их компетенции, с учетом особенностей региона [3].

Правовые основы государственной гражданской службы включают в себя систему нормативных правовых актов различного уровня, регулирующих организацию и функционирование данного института.

Конституция Российской Федерации, будучи основным законом государства, содержит ряд положений, имеющих принципиальное значение для регулирования государственной гражданской службы. В частности, статья 32 Конституции РФ закрепляет право граждан на равный доступ к государственной службе, а статья 71 относит установление основ федеральной государственной службы к ведению Российской Федерации [1].



Систему федерального законодательства о государственной гражданской службе образуют Федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации.

На региональном уровне правовую основу государственной гражданской службы составляют законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы организации и функционирования государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации.

На локальном уровне правовую основу государственной гражданской службы составляют нормативные правовые акты государственных органов, регламентирующие отдельные вопросы прохождения государственной гражданской службы в конкретном государственном органе (регламенты, инструкции, положения и т.д.).

Интеграция индивида в структуру государственной гражданской службы представляет собой многоаспектный юридический процесс, характеризующийся последовательностью взаимосвязанных этапов и регламентированный комплексом административно-правовых норм. Данная процедура ориентирована на имплементацию конституционного принципа равнодоступности государственной службы для граждан, а также на селекцию наиболее компетентных кадровых ресурсов для замещения соответствующих должностных позиций в системе государственной гражданской службы. Нормативно-правовая регламентация процедуры инкорпорации в систему государственной гражданской службы и формализации служебных правоотношений посредством заключения служебного контракта осуществляется положениями главы 4 Федерального закон № 79-ФЗ, а также комплексом подзаконных нормативных правовых актов, среди которых доминирующее положение занимает Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» [4].

Комплексный анализ действующего законодательства позволяет идентифицировать следующие ключевые этапы алгоритма инкорпорации индивида в систему государственной гражданской службы: верификация соответствия лица квалификационным параметрам, установленным для замещения соответствующей должности государственной гражданской службы; реализация конкурсной процедуры по замещению вакантной должностной позиции государственной гражданской службы; принятие административного решения о назначении на должность; формализация служебных правоотношений посредством заключения служебного контракта.

Нормативно-правовое положение государственного гражданского служащего представляет собой многоаспектную юридическую конструкцию, интегрирующую правомочия, должностные императивы, ограничительные детерминанты, запретительные конструкции, деонтологические императивы служебного поведения, гарантийные механизмы и ответственность.

Специфичностью данного положения является его публично-правовая природа, обусловленная особенностями государственной службы как вида профессиональной деятельности, непосредственно связанного с реализацией функций государственной власти. Нормативно-правовое положение государственного гражданского служащего ориентировано на обеспечение эффективного функционирования государственно-управленческого аппарата, превенцию коррупционных проявлений и иных деструктивных феноменов в системе государственной службы, а также на формирование необходимых условий для профессиональной деятельности государственных гражданских служащих [6].

Важными элементами прохождения государственной гражданской службы являются: аттестация, квалификационный экзамен и профессиональное развитие, направленные на обеспечение соответствия профессионального уровня гражданских служащих



квалификационным требованиям, повышение эффективности их профессиональной служебной деятельности, а также формирование высокопрофессионального кадрового состава государственной гражданской службы. Данные процедуры имеют различные цели, порядок проведения и правовые последствия, но в совокупности обеспечивают комплексную оценку и развитие профессиональных качеств государственных гражданских служащих [7].

Система государственной гражданской службы Российской Федерации на современном этапе сталкивается с рядом серьезных проблем, которые требуют комплексного решения. Эти проблемы затрагивают различные аспекты организации и функционирования государственной гражданской службы – от отбора кадров и оценки их профессиональной деятельности до противодействия коррупции, и цифровой трансформации. Решение данных проблем требует совершенствования административно-правового регулирования государственной гражданской службы, внедрения современных управленческих технологий, а также изменения организационной культуры государственных органов.

Цифровая трансформация государственной гражданской службы является ключевым направлением её совершенствования в условиях развития информационного общества. Необходимо обеспечить внедрение современных информационных технологий во все процессы управления государственной службой – от отбора кадров до оценки эффективности и профессионального развития.

В этой связи представляется целесообразным:

1. создать единую цифровую платформу управления государственной гражданской службой, обеспечивающую автоматизацию всех кадровых процедур и формирование единой базы данных о государственных гражданских служащих;
2. внедрить технологии анализа больших данных (Big Data) и искусственного интеллекта для поддержки принятия кадровых решений;
3. развивать системы дистанционного обучения и профессионального развития государственных гражданских служащих;
4. внедрять цифровые инструменты для оценки профессиональных и личностных качеств кандидатов на должности государственной гражданской службы и государственных гражданских служащих;
5. создавать условия для развития дистанционных форм работы на государственной гражданской службе, включая правовое регулирование вопросов дистанционного исполнения должностных обязанностей.

Для правового обеспечения цифровой трансформации государственной гражданской службы необходимо внести изменения в Федеральный закон № 79-ФЗ и другие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы государственной службы, предусматривающие использование цифровых технологий в кадровых процедурах, а также установление требований к информационным системам, используемым в управлении государственной службой [5].

Результатом такого совершенствования должно стать формирование высокопрофессионального, эффективного и ответственного корпуса государственных гражданских служащих, способного обеспечить решение стоящих перед государством задач в условиях современных вызовов и рисков.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации // Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.



2. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 05.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215; 2024. – № 49. – Ст. 8456.

3. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 28.12.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 22. – Ст. 2063; 2023. – № 52. – Ст. 9698.

4. О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 112 (ред. от 10.01.2025) // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 6. – Ст. 439; 2025. – № 3. – Ст. 381.

5. Абрамова, Л. П. Цифровизация государственной гражданской службы: правовые проблемы и перспективы / Л. П. Абрамова // Административное право и процесс. – 2023. – № 5. – С. 34-41.

6. Горностаева, Е. О. Правовое положение государственных гражданских служащих: проблемы и перспективы развития / Е. О. Горностаева // Административное право и процесс. – 2023. – № 2. – С. 50-59.

7. Сороко, А. В. Управление кадровым потенциалом государственной гражданской службы на основе компетентностного подхода: монография / А. В. Сороко. – Москва: ИНФРА-М, 2024. – 295 с.

