

Сури́н Влади́мир Влади́мирович, к.ю.н., доцент,
декан факультета внебюджетного образования,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России,
г. Пермь

**ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИНФОРМАЦИИ КАК ОБЪЕКТА
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ
THE LEGAL REGIME OF INFORMATION
AS AN OBJECT OF PENAL LAW RELATIONS**

Аннотация: в статье исследуются особенности правового режима информации. Изучается специфика правового режима информации, в сфере уголовно-исполнительных правоотношений, сформулированы особенности правоотношений данного типа. Обсуждается конкретные элементы данного понятия.

Abstract: the article examines the features of the legal information regime. The specifics of the legal regime of information in the field of penal enforcement legal relations are studied, and the specifics of legal relations of this type are formulated. The specific elements of this concept are discussed.

Ключевые слова: правовой режим, информация, исполнение наказаний, уголовно-исполнительное право, правовые отношения

Keywords: legal regime, the information, the execution of punishments, Penal law, the legal relationship.

Исходя из общетеоретических позиций и результатов прикладных исследований в области уголовно-исполнительного права, можно сделать вывод, что в некоторых случаях информация может явиться объектом уголовно-исполнительных правоотношений [1, с. 31]. Что может представлять из себя правовой режим информации в данном случае?

В качестве примера рассмотрим положения ст. 60 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (УИК РФ). Правила, закреплённые в упомянутой статье, направлены, прежде всего, на организацию осуществления надзора за осуждёнными, отбывающими наказание в виде ограничения свободы, иными словами, речь идёт о правилах исполнения наказаний. Основное назначение надзора, в данном случае, заключается в получении сведений о поведении осуждённых, в статье буквально говорится, что «в целях получения необходимой информации о поведении осуждённых» уголовно-исполнительные инспекции вправе использовать технические средства надзора и контроля. Следовательно, информация о поведении осуждённых, безусловно, является основным объектом правоотношений, для регламентации которых и создана данная статья закона. Каковы же характерные черты правоотношений подобного рода, а, соответственно, что отличает правовой режим информации в данном случае?

1. Во-первых, мы имеем дело со статьёй УИК РФ, следовательно, в соответствии с существующим в теории права подходом, правила, закреплённые в данной статье, относятся к нормам уголовно-исполнительного права [2]. Таким образом, правоотношения, регламентируемые этими правилами, будут относиться к уголовно-исполнительным правоотношениям.

2. Во-вторых, обсуждаемые нормы определяют, прежде всего, правовое положение уголовно-исполнительной инспекции, наделяя её соответствующими правами. Следовательно, эти правила регламентируют правоотношения, которые можно отнести к процессу исполнения наказаний.



3. В третьих, статья 60 УИК РФ определяет позитивные права уголовно-исполнительных инспекций, наделяя их возможностью собирать информацию о поведении осуждённых, соответственно, мы имеем дело с правоотношением регулятивного характера. С одной стороны, рассматриваемые правила предусматривают саму возможность осуществления надзора и предоставляет сотрудникам УИС весьма широкие права по реализации данной деятельности, в том числе императивного характера, с другой стороны, осуждённые, а так же иные лица, не должны противодействовать сотрудникам уголовно-исполнительной системы по выполнению надзорных функций.

4. С точки зрения особенностей взаимодействия субъектов рассматриваемое правоотношение, скорее всего, необходимо отнести к абсолютным правоотношениям. Это можно объяснить следующими причинами: с одной стороны, в статье закона говорится, прежде всего, о надзоре за осуждёнными, следовательно, основными участниками правоотношения являются осуждённые и сотрудники уголовно-исполнительной инспекции, однако, с другой стороны, речь идёт об осуществлении надзора за осуждённым, отбывающим наказание без изоляции от общества, следовательно, неизбежно в сферу описываемого правоотношения будут втянуты и иные субъекты, круг которых заранее очертить весьма сложно. Учитывая вышесказанное, мы считаем, что рассматриваемое правоотношение имеет абсолютный характер, поскольку заранее не установленный круг субъектов должен, по крайней мере, не противодействовать уголовно-исполнительной инспекции при осуществлении ею надзорных функций.

5. Рассматривая такое основание как время существования, с нашей точки зрения правоотношения, возникающие в процессе осуществления надзора за осуждёнными относятся к длящимся. Ограничение свободы, как вид уголовного наказания может назначаться сроком от двух месяцев до четырёх лет, в то же самое время, в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством, надзор за осуждёнными осуществляется в течении всего периода отбывания наказания, следовательно рассматриваемые правоотношения существуют достаточно продолжительный период времени.

6. Статья 60 УИК РФ посвящена, прежде всего, правовой регламентации правоотношений, возникающих при осуществлении надзора за осуждёнными. Одной из основных составляющих частей надзора за осуждёнными является наблюдение за ними, иными словами – получение информации о их поведении. Следовательно, получение информации о поведении осуждённого является основным объектом исследуемого правоотношения.

7. Учитывая тот факт, что получение информации является основным объектом рассматриваемого правоотношения, мы считаем, что необходимо указать и на те задачи, для решения которых и возникает рассматриваемое правоотношение. В соответствии с ч.2 ст. 1 УИК РФ, в общем случае, данными задачами являются: регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, определение средств исправления осуждённых, охрана их прав, свобод и законных интересов, оказание осуждённым помощи в социальной адаптации [3]. Вместе с тем, как нам представляется, при рассмотрении конкретного правоотношения эти положения должны быть конкретизированы. В рассматриваемом случае, по нашему мнению, данной задачей является обеспечение уголовно-исполнительной инспекции соответствующей информацией, необходимой для её деятельности, следовательно, целью рассматриваемого правоотношения является, прежде всего, обеспечение процесса исполнения наказаний рассматриваемым ресурсом. Вместе с тем, не надо забывать, что деятельность по исполнению наказаний тесно переплетается со сферой отбывания наказаний, в том числе и с работой, направленной на осуществление исправительно-предупредительного воздействия на осуждённого. Следовательно, в качестве дополнительной цели можно выделить создание условий для осуществления исправления осуждённого.



Учитывая вышесказанное, можно сделать следующий вывод, правовые нормы, закреплённые в ст. 60 УИК РФ регламентируют правоотношения, имеющие следующие характеристики: это правоотношения уголовно-исполнительного характера; возникают, прежде всего, в процессе исполнения наказаний; их основными участниками являются осуждённые и сотрудники учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания; имеют регулятивную направленность; правоотношения абсолютного характера; длящиеся во времени; публичные; информация является основным объектом правоотношения; целью существования является обеспечение процесса исполнения наказаний.

Как показывает анализ других норм уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, регламентирующих деятельность органов исполняющих уголовные наказания, возникающие при этом правоотношения, если они направлены, в том числе, и на регулирование информационных процессов, имеют схожие характерные черты. Примерами здесь так же могут служить правоотношения, регламентированные следующими статьями УИК РФ: 54; 60.19; 83 и другие.

Правовой режим устанавливается в случаях, когда существует необходимость создания единого комплекса юридических средств, необходимого для достижения конкретных целей в ситуации когда ранее использовавшиеся подходы не отвечают существующей реальности [4]. Исходя из этого, обязательными элементами правового режима должны являться: цели установления режима; объект и предмет правового регулирования; правовой статус субъектов; комплекс способов юридического воздействия, необходимых для достижения поставленной цели.

Совокупными частями правового режима использования информации, получаемой при наблюдении за осужденными, являются: во-первых, целью установления режима представляется обеспечение безопасности как самих осужденных, так и иных лиц, регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, обеспечение реализации режима содержания осужденных; во-вторых, объектами и предметом правового регулирования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе сбора, оценки и хранения информации; конкретные мероприятия «информационного характера», реализуемые субъектами правоотношений; в-третьих, правовой статус субъектов может быть выражен перечнем конкретных прав и обязанностей участников правоотношений, возникающих в процессе осуществления надзора за осужденными; в-четвёртых, комплекс способов юридического воздействия, необходимых для достижения поставленной цели представлен нормами, определяющими правила сбора «получения), обработки, доступа, хранения, передачи, распространения и уничтожения информации, отражающей результаты надзора за осужденными.

Таким образом, правовой режим информации, являющаяся объектом уголовно-исполнительных правоотношений, возникающих именно в сфере исполнения наказаний, характеризуется тем, что органы уголовно-исполнительной системы имеют исключительные права на собирание и использование информации данного рода, рассматриваемые взаимосвязи имеют публичный характер, а соответственно, характеризуются, как правило, наличием абсолютных прав у органов, исполняющих наказание, на информацию, отражающую данные процессы. Рассматриваемая информация используется органами УИС долгосрочно с целью обеспечения процесса исполнения наказаний. Данные сведения отражают, прежде всего, поведение осуждённых, а так же их обязанности и права.

Список литературы:

1. Сурин В.В. Правовые и организационные основы информационного обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы: дис. ... канд. юрид. наук / В.В. Сурин. – Москва, 2007.



2. Уголовно-исполнительное право. Общая часть / Под ред. Ю.И. Калинина. Рязань, 2009.

3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 N 1-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 13.01.1997, N 2, ст. 198

4. Огородников Д.В. Правовые отношения в информационной сфере: дис. ... канд. юрид. наук / Д.В. Огородников. – Москва, 2002.

