

Аманзаде Гейдар Вахид оглы,
Студент 2 курса, ГМУ-42зМ группы
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
Дальневосточный институт управления

Научный руководитель:
Клеймёнов Евгений Алексеевич,
Доцент кафедры менеджмента и государственного
управления Дальневосточного института управления
филиала РАНХиГС кандидат социологических наук доцент,
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

ОБРАЩЕНИЕ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

Аннотация. В статье рассматривается сущность организации обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) на муниципальном уровне как комплексной социально-экономической и экологической задачи. Анализируется современное состояние системы управления ТКО в Российской Федерации, выявляются ключевые проблемы, связанные с переходом от линейной модели «сбор – вывоз – захоронение» к экономике замкнутого цикла. Особое внимание уделено эволюции нормативно-правового регулирования, включая положения Федерального закона № 89-ФЗ и обновленные Правила обращения с ТКО (Постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2025 № 293). Определены роль и полномочия органов местного самоуправления, региональных операторов и собственников контейнерных площадок. Сделан вывод о необходимости интеграции инфраструктурных, экономических и просветительских механизмов для достижения санитарно-эпидемиологического благополучия и снижения экологического ущерба.

Ключевые слова: Твердые коммунальные отходы (ТКО), муниципальное образование, обращение с отходами, региональный оператор, отдельное накопление отходов, контейнерная площадка, нормативно-правовое регулирование, мусорная реформа, экономика замкнутого цикла, санитарно-эпидемиологические требования.

Сущность организации обращения с твердыми коммунальными отходами на территории муниципального образования

Жизнедеятельность человека объективно сопровождается образованием значительного объема отходов. Резкий рост потребления на планете за последние десятилетия привел к многократному увеличению количества твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), которые являются не только источником химического, биологического и биохимического загрязнения окружающей среды, но и потенциальным вторичным ресурсом. Вред, наносимый ТКО здоровью населения и экосистемам, требует безотлагательного системного решения. Одновременно с этим в условиях истощения невозобновляемых природных ресурсов (нефти, угля, руд) возрастает экономическая целесообразность вовлечения ценных компонентов ТКО в хозяйственный оборот. Полная безотходность производства и потребления недостижима, однако совершенствование системы обращения с отходами позволяет минимизировать экологический ущерб. В Российской Федерации, особенно в периоды экономических спадов, наблюдается накопление малоликвидных отходов, что обостряет проблему [4, с. 34].



Государственная политика в сфере обращения с ТКО ориентирована на создание комплексной системы управления отходами, закрепленной Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также стратегическими документами и национальными проектами, направленными на развитие экономики замкнутого цикла.

Сущность организации обращения с ТКО на муниципальном уровне заключается в формировании и поддержании системы, обеспечивающей сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание и захоронение отходов, образующихся в жилом секторе и на объектах коммерческой инфраструктуры. Согласно ст. 1 Федерального закона № 89-ФЗ, к ТКО относятся «отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе использования для удовлетворения личных и бытовых нужд» [3, с. 51].

На местном уровне данная деятельность обладает ярко выраженной социально-экономической и экологической спецификой. Несмотря на централизацию регулирования через институт региональных операторов, органы местного самоуправления сохраняют ряд значимых полномочий: создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, включая контейнерные площадки; определение схемы их размещения с учетом градостроительных и санитарно-эпидемиологических норм; организация отдельного сбора отходов; экологическое просвещение населения; контроль за соблюдением правил благоустройства территории.

Характерной чертой современного этапа является переход от линейной модели («сбор – вывоз – захоронение») к циклической экономике, предполагающей максимальное вовлечение вторичных ресурсов. Однако на практике большинство муниципальных образований сталкиваются с типичными проблемами: недостаточная контейнерная емкость, низкая экологическая культура населения, несовершенство маршрутов спецтранспорта и дефицит легальных объектов размещения отходов [3, с. 52].

Правовую основу составляют федеральные законы (№ 89-ФЗ, № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»), подзаконные акты, санитарные правила и муниципальные правовые акты. Ключевым этапом стала «мусорная реформа» (с 2019 года), в рамках которой функции по организации обращения с ТКО переданы региональным операторам. С 1 сентября 2025 года вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2025 № 293, утвердившее обновленные Правила обращения с ТКО (действуют до 1 сентября 2031 года). Документ кардинально пересматривает распределение ответственности: содержание контейнерных площадок возлагается на их собственников (для многоквартирных домов – управляющие компании; в частном секторе и сельской местности – местные администрации). Региональный оператор отвечает за отходы только с момента погрузки в мусоровоз.

Введена единая цветовая маркировка контейнеров для отдельного накопления: серый – для смешанных отходов, синий – для однородных групп, оранжевый – для пластика и металлов, зеленый – для стекла, коричневый – для пищевых отходов. Переход на маркировку должен завершиться к 1 января 2030 года [4, с. 34].

Санитарно-эпидемиологические требования к местам накопления установлены СанПиН 2.1.3684-21 (твердое покрытие, ограждение с трех сторон, нормативные разрывы до жилых зданий). (<https://base.garant.ru/400289764/?ysclid=mq6650tdi8562056651>). Новыми Правилами запрещено складирование горящих, раскаленных отходов, снега и льда, ртутьсодержащих ламп, батареек, медицинских и строительных отходов (кроме текущего ремонта). За нарушения предусмотрены штрафы для граждан от 2 до 3 тыс. рублей. (<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/411563191/>).



На муниципальном уровне регулирование осуществляется через правила благоустройства и ведение реестра мест накопления ТКО. В труднодоступных и сельских территориях допускается вывоз без стационарных площадок – непосредственной погрузкой отходов в мусоровоз по графику [1].

Таким образом, сущность организации обращения с ТКО на территории муниципального образования представляет собой многосубъектный процесс взаимодействия органов власти, регионального оператора, управляющих компаний, хозяйствующих субъектов и граждан. Эффективность данной системы напрямую зависит от качества территориальной схемы обращения с отходами, доступности инфраструктуры, сбалансированности экономических механизмов (тарифов, экологических сборов, штрафов) и уровня экологической культуры населения.

Нормативное правовое регулирование отражает тенденцию к централизации стратегических вопросов на федеральном уровне при сохранении за муниципалитетами и собственниками площадок значительного объема обязанностей по содержанию инфраструктуры сбора отходов. Конечная цель организации – достижение санитарно-эпидемиологического благополучия, снижение экологического ущерба и повышение качества городской среды при экономической обоснованности всех этапов обращения с ТКО.

Список литературы:

1. Карелин, А.Е. Разработка общей схемы движения ТКО от потребителя до готовой конечной продукции / А.Е. Карелин // ИВД. – 2021. – №4 (76). – С. 49.
2. Хмельченко, Е.Г. Система раздельного сбора ТКО как залог экологической безопасности страны / Е.Г. Хмельченко // Муниципальная академия. 2020. № 2. – С. 199–204.
3. Шилкина, С.В. Мировые тенденции управления отходами и анализ ситуации в России / С.В. Шилкина // Отходы и ресурсы. 2022. № 1. – С. 51–54.
4. Ярмиева, А.Б. Твердые коммунальные отходы: существующие проблемы и пути их решения / А.Б. Ярмиева // Вопросы российской юстиции. – 2020. – № 12. – С. 34-46.

