

Скачков Андрей Геннадьевич, магистрант,  
ФГБОУ ВО «РАНХиГС» институт  
государственной службы и управления  
Skachkov Andrey Gennadevich, Master's student,  
Russian Presidential Academy of National  
Economy and Public Administration

**НЕКОММЕРЧЕСКИЙ СЕКТОР И ВОЛОНТЕРСТВО КАК РЕСУРС  
ГАРМОНИЗАЦИИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ НА СЕВЕРНОМ  
КАВКАЗЕ В КОНТЕКСТЕ ГОДА ЕДИНСТВА НАРОДОВ РОССИИ – 2026  
NON-PROFIT SECTOR AND VOLUNTEERING AS A RESOURCE FOR  
HARMONIZING INTERETHNIC RELATIONS IN THE NORTH CAUCASUS IN THE  
CONTEXT OF THE YEAR OF UNITY OF THE PEOPLES OF RUSSIA – 2026**

**Аннотация.** В статье рассматривается потенциал некоммерческих организаций и добровольческих инициатив в гармонизации межнациональных отношений в Северо-Кавказском федеральном округе в период проведения Года единства народов России.

**Abstract.** The article examines the potential of non-profit organizations and volunteer initiatives in harmonizing interethnic relations in the North Caucasus during the Year of Unity of the Peoples of Russia. The study is based on legal acts, strategic documents and civic projects.

**Ключевые слова:** Год единства народов России, некоммерческие организации, волонтерство, межнациональные отношения, Северный Кавказ.

**Keywords:** Year of Unity of the Peoples of Russia, non-profit organizations, volunteering, interethnic relations, North Caucasus.

**Введение**

Указом Президента Российской Федерации от 25 декабря 2025 г. № 962 2026 год объявлен Годом единства народов России в целях укрепления национального единства, мира и согласия между народами Российской Федерации [1]. Тематика года продолжает многолетнюю практику посвящения каждого года определённому приоритету и придаёт государственной национальной политике дополнительное символическое подкрепление.

Волонтерство и деятельность некоммерческих организаций (далее – НКО) рассматриваются здесь в качестве ресурса «мягкой» безопасности, средства социальной интеграции и профилактики экстремизма, а социальная помощь дополняется социокультурной медиацией – созданием условий для преодоления негативных этнических стереотипов.

Северо-Кавказский федеральный округ остаётся одним из наиболее многонациональных регионов страны, где совместно проживают более ста этнических групп, а доля русских составляет около четверти населения. Эти обстоятельства формируют конфликтогенный фон, в условиях которого гражданские объединения и добровольцы способны выполнять функцию сохранения культурного наследия, налаживания межкультурного диалога и укрепления общероссийской идентичности.

Цель настоящей статьи состоит в анализе потенциала некоммерческих организаций и добровольческих инициатив в гармонизации межнациональных отношений в округе в период проведения Года единства народов России. Решаются три задачи – выявить нормативные и институциональные основания этой работы, обнаружить системные барьеры её развития и определить перспективные направления поддержки сектора в логике государственной политики 2026 года.



### **Понятийный аппарат и нормативно-правовая база**

Правовую основу добровольчества составляет Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», закрепляющий понятие добровольца, права и обязанности участников этой деятельности и формы её поддержки. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2018 г. № 1425 установило общие требования к порядку взаимодействия органов власти с организаторами добровольческой деятельности и предусмотрело единую информационную систему в этой сфере.

Программную рамку задаёт Концепция содействия развитию добровольческой (волонтерской) деятельности в Российской Федерации до 2030 года, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2025 г. № 4064-р взамен прежнего документа 2018 года [2]. Концепция определяет приоритетными направлениями поддержку добровольческих организаций, ресурсных центров и социально ориентированных НКО, развитие добровольчества в корпоративной среде и укрепление инфраструктуры сектора.

Межнациональное измерение задают документы стратегического планирования. С 1 января 2026 г. вступил в силу Указ Президента Российской Федерации от 25 ноября 2025 г. № 858, которым утверждена новая Стратегия государственной национальной политики на период до 2036 года [4]. Главной целью документа названо укрепление единства многонационального народа России при сохранении этнокультурного и языкового многообразия, а среди приоритетов – кардинальное снижение количества конфликтов на национальной почве.

Обновлённая Стратегия усиливает внимание к профилактике конфликтов в цифровой среде, противодействию внешним угрозам и развитию этнокультурной медиации. Связь между нормативным закреплением приоритетов и деятельностью гражданских объединений становится здесь прямой – государство финансирует именно те направления, которые названы в стратегических документах.

Научное сообщество рассматривает добровольчество как средство формирования идентичности в условиях полиэтничной среды. В исследовании Е.А. Авдеева и С.М. Воробьёва, выполненном на материале опросов молодёжи Северного Кавказа, обоснован вывод о том, что устойчивость общероссийской гражданской идентичности зависит от создания благоприятной социальной среды и работающих механизмов обратной связи между властью и молодёжью региона [5]. Л.А. Шадже в работе о волонтерских практиках связывает добровольчество с устойчивостью регионального развития и укреплением социальной солидарности, отмечая его востребованность в полиэтничных регионах [6].

Символическое подкрепление государственной политики придали два указа, подписанные 4 ноября 2025 г., – об установлении Дня коренных малочисленных народов России 30 апреля и Дня языков народов России 8 сентября [7]. Для Северного Кавказа учреждение Дня языков имеет особое значение, поскольку здесь компактно проживают абазины, шапсуги, ногайцы, балкарцы и многочисленные народы Дагестана, а снижение владения родными языками среди городской молодёжи остаётся острой проблемой.

### **Исторические и социально-экономические предпосылки напряжённости**

Потенциал гражданского сектора в округе невозможно оценить без учёта факторов, формирующих конфликтогенный фон. Историко-территориальные противоречия уходят корнями в советскую национальную политику с её депортациями и произвольным изменением границ. Осетино-ингушский конфликт осени 1992 г. в Пригородном районе Северной Осетии, обострившийся в связи с возвращением ингушей на землю, утраченные после депортации 1944 г., привёл к вооружённым столкновениям 31 октября – 4 ноября и массовому исходу населения [8].

Подобные споры периодически обостряют межэтническую напряжённость – разграничение между Чечнёй и Ингушетией в 2018 г., конкуренция за земли отгонного животноводства в Дагестане, определение границ муниципальных образований в Кабардино-



Балкарии и Карачаево-Черкесии. Анализ перечисленных эпизодов указывает на общую закономерность – почвой для обострений служит не текущий экономический интерес сам по себе, а наложение хозяйственного спора на непроработанную историческую память.

Отдельную проблему представляет отток русскоязычного населения, который Стратегия относит к числу значимых вызовов для региона. Следствием стал дефицит специалистов в экономике, образовании и здравоохранении, а также сужение каналов культурного взаимодействия между оставшимся населением и остальной страной.

Конфликтогенность всё заметнее перемещается в цифровую среду. Антисемитские выступления в Махачкале и Нальчике в октябре 2023 г., спровоцированные распространением недостоверных сообщений в мессенджерах, обнаружили восприимчивость части населения к дезинформации при дефиците навыков критической проверки сведений.

Социологические замеры подтверждают двойственность ситуации. Большинство жителей округа оценивает состояние межнациональных отношений в своём населённом пункте как доброжелательное или спокойное, что отражает результаты массовых опросов в регионе. Расхождение между благополучной картиной повседневных контактов и тревожным показателем по виртуальному пространству подтверждает тезис о смещении зоны напряжённости в интернет и обосновывает необходимость освоения добровольцами навыков цифровой грамотности и сетевой медиации.

#### **Деятельность некоммерческих организаций в Год единства народов России**

Работа НКО по укреплению межнационального согласия и сохранению этнокультурного разнообразия в округе опирается на несколько каналов государственной поддержки – гранты Фонда президентских грантов, субсидии Федерального агентства по делам национальностей и региональные программы. По данным, приведённым в докладе руководителя агентства И.В. Барина в комитете Государственной Думы по делам национальностей, в 2025 г. на поддержку организаций в сфере национальной политики направлено 2,5 млрд руб., которые получили 45 НКО, причём почти 1,5 млрд руб. пришлось на проекты духовно-просветительской направленности [9].

Содержание этой работы раскрывают конкретные практики. Фонд содействия развитию карачаево-балкарской молодёжи «Эльбрусоид» реализует проект «Горский очаг», направленный на сохранение и передачу кулинарного наследия народов Северного Кавказа молодёжи; кухня здесь служит поводом для межкультурного общения. Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «XXI век» при поддержке Фонда президентских грантов ведёт проект «Зов предков», вовлекающий молодёжь в изучение истории родного края и укрепляющий связи между поколениями.

Религиозные и национальные объединения встраиваются в ту же работу. Координационный центр мусульман Северного Кавказа в декабре 2025 г. провёл в Грозном конференцию о практических аспектах межконфессионального и межнационального взаимодействия. Кисловодская еврейская община представила на Северо-Кавказском гражданском форуме «Архыз XXI» молодёжные проекты межнациональной и межконфессиональной направленности, вошедшие в число отобранных лучших практик округа.

Особым направлением добровольчества в округе стала поддержка участников специальной военной операции, опирающаяся на укоренённое в местных культурах уважение к воинской доблести. Объединение людей разных национальностей вокруг общей созидательной задачи создаёт опыт совместного действия, который переносится и на повседневные отношения.

#### **Потенциал добровольческой деятельности в сфере межнациональных отношений**

В ответ на описанные вызовы в округе развиваются добровольческие практики укрепления межэтнического согласия. Всероссийский проект «Маяки дружбы. Башни



Кавказа», проводимый с 2016 г., соединяет восстановление средневековых башенных комплексов в Ингушетии, Северной Осетии и других республиках с обучением межкультурной коммуникации; к 2024 г. он прошёл седьмой цикл и охватил большинство субъектов округа [10].

Институциональное закрепление этого направления продолжилось в 2025 г., когда во Всероссийской муниципальной премии «Служение» появилась номинация «Единство народов – сила страны», отмечающая инициативы по укреплению межнационального согласия; о её введении сообщил представитель Управления Президента по внутренней политике Е. Грачёв [11].

Вместе с тем развитие сектора сдерживается рядом затруднений, которые проявляются системно. Организации распределены по территории округа неравномерно, проекты нередко носят краткосрочный характер, ощущается дефицит подготовленных конфликтологов и медиаторов, координация между республиканскими объединениями остаётся слабой. Перечисленные затруднения связаны между собой – краткосрочность проектов затрудняет накопление кадров, а отсутствие кадров не позволяет наладить устойчивую координацию.

### **Перспективы и пути преодоления барьеров**

Год единства народов создаёт повод для перевода накопленных решений в устойчивые формы. Первоочередным представляется выстраивание системы этнокультурного просвещения через включение модулей по этнокультурной грамотности и основам этномедиации в подготовку добровольцев и сотрудников НКО; практическими шагами здесь могут стать разработка единого онлайн-курса на образовательной платформе добровольческого сообщества и распространение опыта Центра знаний «Машук».

Координацию сектора целесообразно усилить через специализированный раздел федеральной добровольческой платформы, посвящённый межнациональному волонтерству и НКО округа, где аккумулировались бы лучшие практики и велся мониторинг проектов. Горизонтальные связи между республиками укрепят регулярные волонтерские лагеря и стажировки для представителей организаций из разных субъектов, поскольку личное знакомство участников снижает взаимное недоверие надёжнее любых деклараций.

Освоение компетенций противодействия дезинформации обоснованно вынести в отдельное направление – создание в каждом субъекте округа отрядов цифровых добровольцев для наблюдения за социальными сетями и оперативного опровержения недостоверных сообщений отвечает смещению конфликтогенности в интернет, зафиксированному в опросах молодёжи. Носители традиционного знания старшего поколения, в том числе «серебряные» добровольцы, способны передать молодёжи представление об обычаях и истории народов, что укрепляет преемственность.

Наконец, государственная поддержка этномедиации – финансирование программ подготовки добровольцев-медиаторов и создание сети муниципальных центров примирения – переводит реагирование на конфликты из стихийного в институциональное.

### **Заключение**

Проведённый анализ показывает, что в Год единства народов России добровольчество и некоммерческие организации Северо-Кавказского федерального округа выступают ресурсом «мягкой» безопасности. Практики «Маяки дружбы», «Горский очаг», «Зов предков» и проекты форума «Архыз XXI» подтверждают способность гражданских инициатив к социальной медиации и межкультурному диалогу.

Преодоление кадрового дефицита, цифровой уязвимости, разобщённости и неравномерности развития сектора способно превратить отдельные инициативы в устойчивый механизм формирования общероссийской гражданской идентичности. При условии их преодоления 2026 год может стать точкой перехода от ситуативного реагирования к устойчивой гармонизации межнациональных отношений на Северном Кавказе.



*Список литературы:*

1. Указ Президента Российской Федерации от 25.12.2025 № 962 «О проведении в Российской Федерации Года единства народов России» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.05.2026).

2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.12.2025 № 4064-р «Об утверждении Концепции содействия развитию добровольческой (волонтерской) деятельности в Российской Федерации до 2030 года» // КонсультантПлюс. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_522932/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_522932/) (дата обращения: 28.05.2026).

3. Благотворительность в цифре // Ведомости. 24.11.2025. URL: <https://www.vedomosti.ru/partner/articles/2025/11/24/1157157-blagotvoritelnost-tsifre> (дата обращения: 28.05.2026).

4. Указ Президента Российской Федерации от 25.11.2025 № 858 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года» // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/52615> (дата обращения: 28.05.2026).

5. Авдеев Е.А., Воробьев С.М. Общероссийская гражданская идентичность молодежи Северного Кавказа: основные вызовы и риски конфликтности // Политическая экспертиза: ПОЛИТЭКС. 2021. Т. 17, № 1. С. 73–86. URL: <https://politex.spbu.ru/article/view/11249> (дата обращения: 28.05.2026).

6. Шадже Л.А. Волонтерские практики как фактор устойчивости регионального развития в условиях глобальной нестабильности // Гуманитарий Юга России. 2024. Т. 13, № 6 (70). С. 162–175. URL: <https://www.jour.fnisc.ru/index.php/hsr/article/download/10392/10118/> (дата обращения: 28.05.2026).

7. Путин подписал указы о Дне коренных малочисленных народов и Дне языков народов // Интерфакс. 04.11.2025. URL: <https://www.interfax.ru/russia/1056259> (дата обращения: 28.05.2026).

8. Осетино-ингушский конфликт: причины и последствия трагедии осени 1992 года // КиберЛенинка. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osetino-ingushskiy-konflikt-prichiny-i-posledstviya-tragedii-oseni-1992-goda> (дата обращения: 28.05.2026).

9. ФАДН выделило 2,5 млрд руб. НКО в 2025 году на поддержку национальной политики // Коммерсантъ. 11.02.2026. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/8421479> (дата обращения: 28.05.2026).

10. С 17 по 27 октября 2024 года пройдет VII Всероссийский проект «Маяки дружбы. Башни Кавказа 2024» // ЧГТРК «Грозный». 16.10.2024. URL: <https://grozny.tv/news/tourism/64642> (дата обращения: 28.05.2026).

11. Всероссийская муниципальная премия «Служение»: о номинации «Единство народов – сила страны». URL: <https://premia-sluzhenie.orgs.biz/> (дата обращения: 28.05.2026).

