

Акматова Аманай Турсунбаевна,
доктор юридических наук, профессор
кафедры «Уголовного права и процесса»,
Историко-юридический институт,
Ошский государственный университет
ORCID: 0000-0002-2791-4238
Akmatova A.T.

**ПРАВО НАРКОЗАВИСИМЫХ НА ТРУД И ОБРАЗОВАНИЕ:
ВОЗМОЖНОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ
THE RIGHT OF DRUG ADDICTS TO WORK AND EDUCATION:
POSSIBILITIES OF SOCIAL REHABILITATION**

Аннотация. В статье рассматриваются правовые, социальные и институциональные механизмы реализации прав наркозависимых лиц на труд и образование как важнейших компонентов их реабилитации и ресоциализации. Право на труд и образование является фундаментальным и гарантируется международными и национальными правовыми актами. Однако в отношении наркозависимых лиц реализация этих прав сталкивается с множеством барьеров. Стигматизация, правовые ограничения, нехватка программ по ресоциализации и профессиональной поддержке делают крайне затруднительным их возвращение к полноценной жизни. В данной статье анализируются национальные подходы и существующие препятствия, а также предлагаются возможные пути преодоления этих проблем в контексте Кыргызской Республики. Исследование проводится на основе гранта ОшГУ (Д.31/24)

Abstract. The article examines the legal, social and institutional mechanisms for implementing the rights of drug addicts to work and education as the most important components of their rehabilitation and resocialization. The right to work and education is fundamental and is guaranteed by international and national legal acts. However, in relation to drug addicts, the implementation of these rights faces many barriers. Stigmatization, legal restrictions, lack of resocialization programs and professional support make it extremely difficult for them to return to a full life. This article analyzes national approaches and existing obstacles, and suggests possible ways to overcome these problems in the context of the Kyrgyz Republic. The research is conducted on the basis of a grant from Osh State University (D.31/24)

Ключевые слова: Наркозависимость, право на труд, право на образование, социальная реабилитация, дискриминация, ресоциализация.

Keywords: Drug addiction, right to work, right to education, social rehabilitation, discrimination, resocialization.

Проблема социальной реабилитации наркозависимых лиц становится всё более актуальной в условиях роста потребления наркотических веществ и маргинализации уязвимых групп. Акматова А.Т. акцентирует внимание, что «Наркомания представляет собой одну из наиболее острых социальных проблем современности. Уголовно-правовые меры традиционно рассматриваются как ключевой инструмент государства в борьбе с распространением наркотиков. Однако высокая рецидивность, рост числа лиц, осуждённых за преступления, связанные с наркотиками, и перегруженность пенитенциарной системы ставят под сомнение эффективность исключительно репрессивного подхода»¹

¹ Акматова, А. Т. Актуальные вопросы эффективности уголовно-правовых мер против наркомании(международный опыт) / А. Т. Акматова // Научные исследования и технологический суверенитет в



Акматова А.Т. подчеркивает: «В последние годы в Кыргызской Республике наблюдается тревожная тенденция роста случаев наркозависимости и насилия в отношении детей. Эти явления наносят непоправимый ущерб не только здоровью и психическому состоянию несовершеннолетних, но и угрожают будущему общества в целом. Возрастающее влияние наркотических веществ среди молодежи, а также распространенность различных форм насилия – физического, психологического и сексуального – требуют незамедлительной реакции со стороны государства и общества»²

В Кыргызской Республике правовые, социальные и институциональные механизмы для реализации прав наркозависимых лиц на труд и образование охватывают несколько аспектов.

1. Правовые механизмы. В новом Трудовом кодексе Кыргызской Республики от 23 января 2025 г. № 23 прямых упоминаний о наркозависимых нет — однако значительная часть положений защищает права лиц с ограниченными возможностями здоровья, что может распространяться на наркозависимых при официальной классификации их состояния как инвалидности. Закон Кыргызской Республики Об Образовании № 179 от 11.08.2023 не называет наркозависимых, но:

- Гарантирует свободный доступ к образованию без дискриминации (Ст. 4).
- Относит их к категории лиц «в трудной жизненной ситуации» и предоставляет им инклюзивную поддержку (Ст. 36–38).
- Обязывает школы и вузы обеспечивать психолого-медико-профилактические меры, включая профилактику зависимостей (Ст. 42).

Таким образом наркозависимые, при признании их находящимися в «трудной жизненной ситуации» или имеющими особые образовательные потребности, получают полноценный доступ к образованию с поддержкой, сопровождением и адаптацией.

2. Социальные механизмы. Реабилитационные программы: Поддерживаются государством и неправительственными организациями для социальной реабилитации наркозависимых и их интеграции в общество. В ходе исследования было отмечено о необходимости формирования ответственности за здоровье. Так, Акматова А.Т. пишет: «Формирование осознанного отношения к своему здоровью и воспитание ответственности за принимаемые решения является важной стратегией профилактики аптечной наркомании. Образовательные инициативы, семейное воспитание и социальные программы должны быть направлены на развитие критического мышления, укрепление личной ответственности и пропаганду здорового образа жизни. Только комплексный подход позволит снизить уровень злоупотребления лекарственными препаратами и укрепить здоровье общества»³

современном мире : сборник статей всероссийской (национальной) научной конференции, Санкт-Петербург, 11 июня 2025 года. – Санкт-Петербург: Частное научно-образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Гуманитарный национальный исследовательский институт «НАЦРАЗВИТИЕ», 2025. – С. 88-97. – DOI 10.37539/250611.2025.78.19.009. – EDN KVPBVH.

² Акматова, А. Т. Роль законодательства о труде и социальном обеспечении в профилактике наркозависимости и насилия в отношении детей в Кыргызской Республике / А. Т. Акматова // Научные концепции инновационного развития общества в современных условиях: Сборник статей X международной научной конференции, Кингисепп, 21 мая 2025 года. – Санкт-Петербург: Гуманитарный национальный исследовательский институт НАЦРАЗВИТИЕ, 2025. – С. 106-114. – DOI 10.37539/250521.2025.90.14.005. – EDN OGIRAQ.

³ Акматова, А. Т. Развитие осознанного отношения к своему здоровью и ответственности за свои поступки как фактор профилактики «аптечной» наркомании / А. Т. Акматова // Теоретические и практические аспекты развития науки в современном мире: сборник статей XI международной научной конференции, Санкт-Петербург, 17 марта 2025 года. – Санкт-Петербург: Частное научно-образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Гуманитарный национальный исследовательский институт «НАЦРАЗВИТИЕ», 2025. – С. 73-78. – DOI 10.37539/250317.2025.79.45.006. – EDN NDRPOF.



Особое место занимают образовательные программы для профилактики наркомании в обществе. Акматова А.Т. пишет: «Образовательные учреждения играют ключевую роль в профилактике наркомании, предоставляя не только знания о вреде наркотиков, но и формируя здоровые образцы поведения у учащихся. Важно, чтобы учебные программы включали комплексное изучение проблемы наркомании с акцентом на её социальные, психологические и медицинские аспекты. Помимо этого, образовательные учреждения способствуют развитию навыков принятия решений и самоконтроля, что является важным фактором в профилактике зависимости от наркотиков. Развитие сотрудничества с родителями и общественными организациями также играет важную роль в создании эффективной системы противодействия наркомании среди молодежи»⁴

Психологическая поддержка: Доступ к квалифицированной психологической помощи для помощи в адаптации и преодолении трудностей на рабочем месте и в образовательных учреждениях.

3. Институциональные механизмы. Государственные программы поддержки, которые действует по стране.

1. 10 августа 2022 года Кабинет Министров КР утвердил Постановлением № 445 новую Государственную программу по противодействию незаконному обороту наркотиков и профилактике наркомании в Кыргызской Республике⁵.

2. Опиная заместительная терапия (ОАТ / метадон). В стране опиная заместительная терапия (ОАТ), прежде всего с использованием метадона, — это устойчиво действующая государственная программа, ориентированная на снижение вреда и ВИЧ-профилактику среди людей, употребляющих опиоиды. Программа стартовала в 2002 году как пилот, с расширением в сообществах с 2006-го и в тюрьмах с 2008 года⁶. **3. Реабилитация в тюрьмах «Clean Zones» и «Atlantis».** В тюрьмах действует модель абстинентной терапии и 12-шаговых программ («Чистые зоны»), охватывающая 9 учреждений⁷.

Согласно международным правовым актам, таким как **Всеобщая декларация прав человека**⁸ и **Международный пакт об экономических, социальных, культурных правах**⁹, каждый гражданин имеет право на трудовую деятельность и получение образования. На практике доступ наркозависимых к этим правам существенно ограничен из-за дискриминации и социальной изоляции.

Как отмечают исследователи М.Эддисон, М. Люссье, К. Бамбра: «Стигматизация со стороны окружающих и усвоенная участниками привела к тому, что люди, употребляющие наркотики, подвергаются вреду психическому и физическому здоровью»¹⁰.

⁴ Акматова, А. Т. Глава 4. Роль образовательных учреждений в профилактике "аптечной" наркомании / А. Т. Акматова // Актуальные научные проблемы медицины, спорта и здравоохранения: монография. – Санкт-Петербург : Частное научно-образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Гуманитарный национальный исследовательский институт «НАЦРАЗВИТИЕ», 2024. – С. 25-30. – EDN FDNVL.

⁵ <https://cbd.minjust.gov.kg/159420/edition/1187886/ru>

⁶ Amanda R. Liberman, Ainura Kurmanalieva, Damira I. Biibosunova, Natalya Shumskaya, Roman Ivasyi, Daniel J. Bromberg, Lynn M. Madden, Frederick L. Altice. Trajectory and progress of opioid agonist therapy programs in the Kyrgyz Republic. *Global Health Economics and Sustainability* 2024, 2(4), 2536. <https://doi.org/10.36922/ghes.2536>

⁷ Azbel, L., Rozanova, J., Michels, I. et al. A qualitative assessment of an abstinence-oriented therapeutic community for prisoners with substance use disorders in Kyrgyzstan. *Harm Reduct J* 14, 43 (2017). <https://doi.org/10.1186/s12954-017-0168-8>

⁸ **Всеобщая декларация прав человека** (1948) // Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года. – <https://www.un.org/ru/universal-declaration-human-rights/>

⁹ **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах** (1966) // Ратифицирован Постановлением ВС СССР от 18 сентября 1973 г. – <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-economic-social-and-cultural-rights>

¹⁰ Michelle Addison, Monique Lhussier, Clare Bamba, Relational stigma as a social determinant of health: "I'm not what you ____ see me as", *SSM - Qualitative Research in Health*, Volume 4, 2023, 100295, ISSN 2667-3215,



Развивая тему социального исключения наркозависимых Акматова А.Т. пишет: «Социальное исключение наркозависимых является глобальной проблемой, требующей комплексного подхода. Международный опыт показывает, что успешная интеграция наркозависимых в общество возможна при сочетании медицинской, социальной и психологической поддержки»¹¹

Какие пути решения можно предложить?

1. Внести изменения в трудовое и медицинское законодательство, исключающие дискриминационные последствия учёта наркозависимых.
2. Законодательно закрепить понятие «социальной реабилитации» и её компоненты, включая образование и трудоустройство.
3. Создание центров профессиональной подготовки при реабилитационных учреждениях.
4. Субсидирование занятости лиц в устойчивой ремиссии (через налоговые льготы, квоты, гранты).
5. Программы обучающих тренингов для работодателей.
6. Поддержка социальных предприятий, где зависимые могут получить первую работу.

Тема права наркозависимых на труд и образование рассматривается не изолированно, а как взаимосвязанный элемент широкой системы социальной реабилитации. Впервые предлагается целостный взгляд на эти права как на необходимые условия успешной ресоциализации и снижения рецидива употребления наркотиков. В новизну исследования входит системный анализ препятствий, которые мешают реализации прав наркозависимых на труд и образование в Кыргызстане. Рассматриваются юридические ограничения, связанные с наркоучётом, дискриминация на рынке труда, слабая координация между министерствами и ведомствами, нехватка финансирования специализированных программ. Такой анализ носит междисциплинарный характер и выходит за рамки традиционного уголовно-правового или медицинского подхода.

Таким образом можно сделать следующие выводы:

1. Право на труд и образование — универсальное и должно быть обеспечено наркозависимым без дискриминации.
2. Труд и обучение — ключевые инструменты социальной реабилитации, снижающие риск рецидива и способствующие возвращению в общество.
3. Основные барьеры: стигма, дискриминация при найме и в образовании, отсутствие специализированных программ, правовые ограничения (учёт).
4. Необходимы правовые реформы и развитие комплексных программ профподготовки и трудоустройства в сотрудничестве государства, НПО и бизнеса.

Список литературы:

1. . Акматова, А. Т. Актуальные вопросы эффективности уголовно- правовых мер против наркомании (международный опыт) / А. Т. Акматова // Научные исследования и технологический суверенитет в современном мире : сборник статей всероссийской (национальной) научной конференции, Санкт-Петербург, 11 июня 2025 года. – Санкт-

<https://doi.org/10.1016/j.ssmqr.2023.100295>.

¹¹ Акматова, А. Т. Юридический аспект борьбы с социальной эксклюзией наркозависимых: международный опыт и адаптация в Кыргызстане / А. Т. Акматова // Социально-экономические и гуманитарные исследования в современном мире: Сборник статей III международной научной конференции, Тюмень, 02 апреля 2025 года. – Санкт-Петербург: Гуманитарный национальный исследовательский институт НАЦРАЗВИТИЕ, 2025. – С. 115-120. – DOI 10.37539/250402.2025.90.24.011. – EDN WGKJNN.



Санкт-Петербург: Частное научно-образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Гуманитарный национальный исследовательский институт «НАЦРАЗВИТИЕ», 2025. – С. 88-97. – DOI 10.37539/250611.2025.78.19.009. – EDN KVPBVH.

2. Акматова, А. Т. Роль законодательства о труде и социальном обеспечении в профилактике наркозависимости и насилия в отношении детей в Кыргызской Республике / А. Т. Акматова // Научные концепции инновационного развития общества в современных условиях: Сборник статей X международной научной конференции, Кингисепп, 21 мая 2025 года. – Санкт-Петербург: Гуманитарный национальный исследовательский институт НАЦРАЗВИТИЕ, 2025. – С. 106-114. – DOI 10.37539/250521.2025.90.14.005. – EDN OGIRAQ.

3. Акматова, А. Т. Развитие осознанного отношения к своему здоровью и ответственности за свои поступки как фактор профилактики «аптечной» наркомании / А. Т. Акматова // Теоретические и практические аспекты развития науки в современном мире: сборник статей XI международной научной конференции, Санкт-Петербург, 17 марта 2025 года. – Санкт-Петербург: Частное научно-образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Гуманитарный национальный исследовательский институт «НАЦРАЗВИТИЕ», 2025. – С. 73-78. – DOI 10.37539/250317.2025.79.45.006. – EDN NDRPOF.

4. Акматова, А. Т. Глава 4. Роль образовательных учреждений в профилактике "аптечной" наркомании / А. Т. Акматова // Актуальные научные проблемы медицины, спорта и здравоохранения: монография. – Санкт-Петербург: Частное научно-образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Гуманитарный национальный исследовательский институт «НАЦРАЗВИТИЕ», 2024. – С. 25-30. – EDN FDNSVL.

5. <https://cbd.minjust.gov.kg/159420/edition/1187886/ru>

6. Amanda R. Liberman, Ainura Kurmanalieva, Damira I. Biibosunova, Natalya Shumskaya, Roman Ivasiy, Daniel J. Bromberg, Lynn M. Madden, Frederick L. Altice. Trajectory and progress of opioid agonist therapy programs in the Kyrgyz Republic . Global Health Economics and Sustainability 2024, 2(4), 2536. <https://doi.org/10.36922/ghes.2536>

7. Azbel, L., Rozanova, J., Michels, I. et al. A qualitative assessment of an abstinence-oriented therapeutic community for prisoners with substance use disorders in Kyrgyzstan. Harm Reduct J 14, 43 (2017). <https://doi.org/10.1186/s12954-017-0168-8>

8. Всеобщая декларация прав человека (1948) // Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года. – <https://www.un.org/ru/universal-declaration-human-rights/>

9. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966) // Ратифицирован Постановлением ВС СССР от 18 сентября 1973 г. – <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-economic-social-and-cultural-rights>

10. Michelle Addison, Monique Lhussier, Clare Bamba, Relational stigma as a social determinant of health: "I'm not what you ____ see me as", SSM - Qualitative Research in Health, Volume 4, 2023, 100295, ISSN 2667-3215,

11. <https://doi.org/10.1016/j.ssmqr.2023.100295>.

12. Акматова, А. Т. Юридический аспект борьбы с социальной эксклюзией наркозависимых: международный опыт и адаптация в Кыргызстане / А. Т. Акматова // Социально-экономические и гуманитарные исследования в современном мире: Сборник статей III международной научной конференции, Тюмень, 02 апреля 2025 года. – Санкт-Петербург: Гуманитарный национальный исследовательский институт НАЦРАЗВИТИЕ, 2025. – С. 115-120. – DOI 10.37539/250402.2025.90.24.011. – EDN WGKJNN.

