

Гараева Сабина Фаритовна,
студентка, Юридический факультет,
ФГАОУВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

ПООЩРИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ INCENTIVE POLICIES IN THE RUSSIAN FEDERATION'S SUBJECT STATES

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы поощрительной политики в субъектах Российской Федерации. Поднимаемые в статье проблемы актуализируются поиском путей правового стимулирования позитивного поведения граждан, повышения эффективности влияния норм права на личность. Делается вывод, что именно позитивное стимулирование в системе разработанной поощрительной политики РФ, гармонизированной поощрительной политике субъектов РФ является методом наиболее эффективного выполнения функции государства.

Abstract. The article discusses the problems of incentive policy in the constituent entities of the Russian Federation. The problems raised in the article are actualized by the search for ways to legally stimulate positive behavior of citizens and increase the effectiveness of the influence of legal norms on the individual. It is concluded that positive stimulation in the system of the developed incentive policy of the Russian Federation, the harmonized incentive policy of the subjects of the Russian Federation is the method of the most effective performance of the function of the state.

Ключевые слова: Поощрительная политика, стимулирование, поощрение, награда.

Keywords: Incentive policy, stimulation, encouragement, reward.

Государство, как социальный феномен, возникающий в процессе развития общественных отношений, становится управляющей системой по отношению к нему [1, с.130]. Выполняя возложенные на него функции, оно стремится получить от граждан реализацию ожидаемой модели поведения. Для достижения данной цели используются различные способы воздействия, которые при этом, могут носить как принудительный, так и поощрительный характер. Оба метода направлены на мотивирование граждан к социально одобряемым действиям, однако их механизмы существенно различаются. Принудительные меры подразумевают применение санкций или ограничений, а поощрительные механизмы предполагают вознаграждение за соблюдение правовых предписаний. Чем больше государство нуждается в активности граждан, тем больше оно будет использовать метод поощрения.

В настоящее время субъекты РФ активно используют свое право поощрять общественно полезное поведение. Так, ярким примером стало торжественное вручение татарстанцам государственных наград раисом республики татарстан рустамом миннихановым, состоявшееся 27 апреля 2023 г., в преддверии праздника весны и труда и дня победы. Среди награждённых профессор кафедры хирургических болезней постдипломного образования института фундаментальной медицины и биологии казанского федерального университета скворцов алексей петрович. За годы профессиональной деятельности учёный получил 92 патента на инновационные методы терапии и уникальные медицинские разработки в области детской ортопедии и травматологии. За достижения алексеем петровичу было присвоено звание "заслуженный изобретатель республики татарстан".

Таким образом, субъекты РФ активно применяют меры позитивного стимулирования, поощряют (награждают) граждан, их объединения, юридических лиц за особые заслуги, что требует разработки теории поощрений и гармонизации поощрительной политики в субъектах РФ.



Несмотря на довольно большое внимание к проблемам поощрительной политики, в настоящее время не решены проблемы теоретического осмысления наградных правоотношений, а также не изучены вопросы особенностей поощрительной политики субъектов рф. Заслуживают внимания и социологические аспекты наградной политики, что приобретает особую актуальность в период глубоких исторических перемен, когда государство стремится стимулировать поведение граждан.

Концептуальное осмысление системы поощрений, применяемой регионами российской федерации, базируется на общих принципах стимулирования, особенностях правового регулирования, механизмах мотивации в рамках юридической политики, а также наградной политике, как одной из форм поощрительного воздействия в сфере права.

Стимулируя социальную активность, поощрение выступает инструментом влияния на поведение индивида (или группы), направленным на формирование необходимых для государства (публичного образования) поведенческих моделей. В системе правового регулирования данный институт, существующий в диалектическом единстве с мерами принуждения, выполняет важную мотивационную функцию, ориентируя участников общественных отношений на модели поведения, соответствующие публичным интересам.

В рамках социологического подхода поощрительное право трактуется как динамическая система, где механизм правового поощрения личности и коллективов базируется на общепризнанных стандартах социально приемлемого поведения, которые получают свое нормативное оформление в правовых институтах.

Эффективность данного механизма обусловлена индивидуально-психологическими характеристиками субъектов, их свободным и осмысленным восприятием правовых идеалов, формирующих базис взаимоотношений с публично-властными структурами.

В системе поощрительных мер особое место занимает награждение, [3] которое выполняет важную социальную функцию, выступая символическим выражением государственной власти. Данный механизм служит инструментом публичного одобрения действий граждан и их объединений, одновременно формируя эталоны социально желаемого поведения, одновременно выступая средством мотивации к их соблюдению.

Награда выполняет функцию властного символа, демонстрируя характер взаимодействий между государственными структурами (включая субъекты федерации), социумом и отдельными гражданами (их коллективами), а также служит инструментом положительной оценки поведения.

Региональная поощрительная политика проявляется не только в деятельности государственных институтов субъекта Федерации, но и в направлении на достижение стратегических ориентиров – оптимизации правовых механизмов в сфере регулирования наградных правоотношений для оптимального выполнения государственными органами (включая субъекты Федерации) своих полномочий и достижения задач (совершенствование правовой государственности, развитие демократических институтов, обеспечение защиты прав и свобод граждан) необходимо решение ряда тактических вопросов. К ним следует отнести: модернизацию нормативной базы о наградах; четкую регламентацию критериев заслуг как условий для поощрения; повышение результативности применения соответствующих нормативных положений; а также усиление социально-мотивационного потенциала наградной системы в целях стимулирования общественно полезной активности.

Федеративное устройство Российского государства предусматривает право регионов на самостоятельное формирование наградных систем, что соответствует конституционному распределению полномочий между центром и субъектами Федерации. В частности, к исключительной компетенции регионов отнесены вопросы создания, учреждения и правовой регламентации государственных наград [4].



При этом совместная компетенция в сфере административного права не ограничивает процессуальную самостоятельность субъектов в вопросах награждения, так как процессуальные нормы занимают подчиненное положение относительно материально-правового регулирования.

Правовая регламентация поощрительных механизмов на региональном уровне базируется на нормах наградного права, представляющего собой сложный межотраслевой институт, формируемый преимущественно конституционно-правовыми и административно-правовыми предписаниями."

Сравнительно-правовой анализ показывает отсутствие последовательной стратегии поощрительной политики как на федеральном, так и на региональном уровне. В этой связи представляется необходимым осуществить системное концептуальное проектирование с последующим нормативным оформлением в виде самостоятельного правового документа.

В рамках указанного акта следует определить приоритеты и целевые показатели, базовые принципы реализации поощрительной политики и критерии оценки ее эффективности, а также ожидаемые социально-правовые последствия. При этом следует учитывать компетентное разграничение между субъектами РФ и федеральным центром в вопросах регулирования и защиты прав и свобод граждан [5].

Формирование системы поощрительной политики на региональном уровне должно базироваться на следующих основополагающих принципах: соблюдение правовых норм; принципы федерализма и разграничения полномочий; соблюдение системы сдержек и противовесов; принципы демократизма и гласности; принципы объективности; принцип справедливости, включая посмертное награждение; принцип научной обоснованности.

Система государственных наград реализует комплекс функциональных назначений: церемониальность, направленную на придание процессу награждения особой значимости; мотивирование и стимулирование, побуждающее к общественно полезной деятельности [6]; легитимизация заслуженного поведения; налаживание коммуникации между государством, обществом, отдельными лицами и группой лиц; обеспечение психологическо-воспитательное воздействие, формирование поведенческих установок; демонстрация регулирующей роли государства и его идеологических приоритетов.

Наградные правоотношения, возникающие в рамках комплексного правового института, характеризуются как устойчивые многоаспектные общественные связи. Они включают совокупность взаимодействий, главным образом конституционно-правового и административно-правового характера, объединенных институтом государственного поощрения. Юридическая конструкция наградных правоотношений сочетает конституционно-правовые аспекты, связанные с созданием и регулированием наградной системы органами государственной власти региона, а также административно-правовые нормы, определяющие процедуру присуждения, применения и аннулирования наград [7].

Следовательно, региональную поощрительную политику следует рассматривать как особую разновидность правовой политики в сфере стимулирования, основанную конституционных принципах федеративного устройства, строгого разграничения компетенций между федеральными и региональными органами власти. Данная политика выражается в совокупности целевых установок, базовых принципов и конкретных задач, реализуемых органами государственной власти субъекта Федерации, а также нормотворческую деятельность, направленную на разработку и оптимизацию механизмов поощрения, создание эффективной системы наград и стимулирование социально значимого поведения граждан в различных областях общественной жизни региона как самостоятельного публично-правового субъекта.



Список литературы:

1. Комаров С. А. Общая теория государства и права: учебник для вузов / С. А. Комаров. – 10-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 528 с.
2. Заслуженные награды в руках наших коллег! // Казанский федеральный университет: [сайт]. 2023. 27 апреля. URL: https://kpfu.ru/biology_medicine/obrazovanie/centr-nepreryvnogo-meditsinskogo-obrazovaniya/i/zasluzhennye-nagrady-v-rukah-dostojnejshih-431282.html
3. Нигметзянов, А. А. Понятие и правовое значение государственных наград / А. А. Нигметзянов // Пробелы в российском законодательстве. – 2009. – № 2. – С. 30–31. – EDN KOIAAH.
4. Нигметзянов, А. А. Наградное законодательство как предмет исключительного ведения субъекта РФ / А. А. Нигметзянов, Е. Б. Султанов // Евразийский юридический журнал. – 2018. – № 7(122). – С. 135–137. – EDN XUWUVV.
5. Малый А.Ф., Цвиль В.С. Права и свободы человека и гражданина: проблемы вертикального разграничения законодательной компетенции: моногр. / А.Ф.Малый, В.С. Цвиль. – Архангельск: Сев. (Аркт.) фед. ун-т, 2011. – 278 с.
6. Нигметзянов, А. А. Стимулирование как метод позитивного воздействия на личность / А. А. Нигметзянов // Вестник Евразийской академии административных наук. – 2022. – № 4(61). – С. 56–58. – EDN GWYXRA.
7. Нигметзянов, А. А. Наградные правоотношения: теория, история, техника / А. А. Нигметзянов. – Санкт-Петербург: Издательство Алетейя, 2020. – 208 с. (Либерализация права: от репрессий к милосердию). – ISBN 978-5-00165-083-6. – EDNLKUDWV

