

Цавкилова Таира Зауровна, магистрант,
Кабардино-Балкарский государственный
университет им. Х.М. Бербекова,

Кардангушева Милана Аузиновна, магистрант,
Кабардино-Балкарский государственный
университет им. Х.М. Бербекова,

Татуев Арсен Азидович
профессор кафедры
конституционного и административного права
института права, экономики и финансов, КБГУ

ОБЯЗАННОСТИ РОССИЙСКИХ ПАРЛАМЕНТАРИЕВ DUTIES OF RUSSIAN PARLIAMENTARIANS

Аннотация. Статья анализирует обязанности членов Федерального Собрания РФ, исследует правовую базу регулирования их деятельности, подчеркивает значимость баланса иммунитета и ответственности, а также роли публичной подотчетности. Освещаются проблемы исполнения обязанностей и предлагаются направления реформ.

Abstract. The article analyzes the duties of members of the Federal Assembly of the Russian Federation, examines the legal basis governing their activities, emphasizes the significance of balancing immunity and responsibility, as well as the role of public accountability. Problems of duty fulfillment are highlighted, and directions for reforms are proposed.

Ключевые слова: Российский парламент, Федеральное собрание, депутатские обязанности, законодательная этика, конституционное право, публичная подотчетность.

Keywords: Russian Parliament, Federal Assembly, deputy responsibilities, legislative ethics, constitutional law, public accountability.

Введение. *Парламент* — один из ключевых институтов государственной власти, обеспечивающий представительство интересов граждан, законодательное регулирование и контроль над исполнительной властью. В Российской Федерации парламент состоит из двух палат — Государственной Думы и Совета Федерации. Деятельность парламентариев регламентируется Конституцией РФ, федеральными законами и внутренними регламентами палат. Российская Федерация как демократическое правовое государство предполагает активное участие представительных органов власти в процессе законотворчества и контроле за исполнительной властью. В связи с этим особую значимость приобретает вопрос об обязанностях парламентариев — представителей народа в Федеральном Собрании РФ. Законодательство определяет как общий статус парламентария, так и конкретные обязанности, выполнение которых обеспечивает эффективность и легитимность парламентской деятельности.

Цель данной статьи — проанализировать круг обязанностей российских парламентариев и оценить эффективность механизмов их реализации.

Конституционно-правовой статус парламентариев. Согласно Конституции РФ, Федеральное Собрание состоит из двух палат — Государственной Думы и Совета Федерации (ст. 95). Статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации определяется Федеральным законом от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».



В соответствии с данным законом, парламентарии обладают рядом прав и обязанностей, обеспечивающих их участие в законотворческом процессе и осуществлении парламентского контроля.

Правовая природа обязанностей парламентариев. Обязанности парламентариев имеют правовую основу, закреплённую в следующих нормативных актах:

- Конституция РФ (ст. 97–104);
- Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы";
- Регламенты палат Федерального Собрания РФ.

Основные обязанности российских парламентариев. Обязанности парламентариев условно можно разделить на несколько групп:

1) Законодательные обязанности. *Участие в законодательном процессе.* Принятие федеральных законов, внесение законодательных инициатив, работа в профильных комитетах и комиссиях. Рассмотрение проектов федерального бюджета и отчетов о его исполнении. Утверждение международных договоров. Рассмотрение поправок в Конституцию. *Обязанность присутствия.* Регулярное участие в пленарных заседаниях и голосованиях. Пропуск заседаний без уважительной причины может повлечь дисциплинарные меры.

2) Контрольные обязанности. *Осуществление парламентского контроля.* Включает участие в парламентских слушаниях, проверках, направлениях запросов и обращений. Участие в заслушивании отчётов Правительства РФ и отдельных министров. Проведение парламентских расследований, Рассмотрение вопроса о недоверии Правительству (Государственная Дума). *Контроль за деятельностью исполнительной власти.* В форме заслушивания отчетов Правительства РФ, министров, ведомств и др.

3) Этические и моральные обязанности. *Соблюдение парламентской этики.* Запрещается использовать статус депутата для личных целей, совершать действия, дискредитирующие законодательную власть. Запрет на предпринимательскую деятельность и участие в управлении коммерческими организациями. *Конфликт интересов.* Парламентарий обязан декларировать доходы и сообщать о возможных конфликтах интересов.

Проблемы реализации обязанностей и пути совершенствования.

Формальный характер представительской функции. Многие депутаты Государственной Думы фактически не взаимодействуют с избирателями: приёмы ведутся нерегулярно, отчётность перед гражданами формальна. Члены Совета Федерации зачастую назначаются исполнительной властью субъектов, что снижает их подотчётность населению.

Недостаточный контроль над исполнительной властью. Парламентские расследования и запросы не всегда приводят к реальным последствиям. Правительство отчитывается перед Госдумой, но сам институт вотума недоверия используется крайне редко. Отсутствует практика регулярных отчётов глав ключевых ведомств.

Ограниченные санкции за неисполнение обязанностей. За неучастие в пленарных заседаниях, игнорирование комитетской работы или нарушения этики наказания носят скорее репутационный, чем юридический характер. Случаи отзыва мандата по причине систематического нарушения обязанностей — исключение, а не правило.

Политическая зависимость и фракционная дисциплина. Жесткая партийная дисциплина, особенно в правящей партии, ограничивает индивидуальную инициативу депутатов. Законодательный процесс зачастую превращается в утверждение инициатив, поступающих из исполнительной власти.

Ограниченный общественный и медийный контроль. Механизмы гражданского и экспертного контроля над деятельностью парламентариев недостаточно развиты. Протоколы



заседаний, голосования и проекты законов часто публикуются с опозданием или недостаточной детализацией.

Усиление подотчётности парламентариев обществу. Введение обязательных ежегодных отчётов депутатов перед избирателями с публикацией на официальных порталах. Расширение практики «обратной связи» — общественные слушания, опросы, рейтинги прозрачности.

Развитие механизмов парламентского контроля. Регулярное заслушивание министров и руководителей ведомств в комитетах и на пленарных заседаниях. Законодательное расширение полномочий временных комиссий по расследованиям. Ужесточение требований к ответам на парламентские запросы (включая санкции за игнорирование).

Совершенствование регламента и системы санкций. Введение дисциплинарных мер за систематическое неучастие в заседаниях и работе комитетов. Создание независимой комиссии по депутатской этике с правом инициировать процедуры отзыва мандата.

Демократизация механизма формирования Совета Федерации. Рассмотрение перехода к прямым выборам членов Совета Федерации или возвращение к модели представительства через региональные парламенты без влияния исполнительной власти.

Расширение прозрачности законодательного процесса. Обязательная публикация стенограмм и видео заседаний комитетов. Упрощение доступа к данным о голосовании по каждому законопроекту. Интеграция платформ электронного участия граждан в обсуждение законопроектов.

Ответственность за неисполнение обязанностей. Необходимость соблюдения Конституции и законодательства Российской Федерации; Соблюдение регламента своей палаты; Своевременное представление сведений о доходах, расходах и имуществе; Недопущение разглашения государственной тайны. Механизмы ответственности варьируются от дисциплинарных взысканий (предупреждение, лишение слова) до возможности досрочного прекращения полномочий. Вопрос о политической ответственности парламентариев особенно актуален в контексте укрепления институтов представительной демократии.

Эффективное исполнение всех вышеуказанных обязанностей парламентариями — важнейшее условие функционирования правового государства, укрепления доверия граждан и обеспечения устойчивости российской политической системы.

Заключение. Обязанности российских парламентариев представляют собой неотъемлемую часть их правового статуса. Эффективное выполнение этих обязанностей способствует укреплению правового государства, доверию общества к парламенту и легитимности принимаемых решений. В условиях современных вызовов требуется дальнейшее совершенствование нормативной базы и развитие этических стандартов парламентской деятельности.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.].
2. Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
3. Комментарий к Конституции Российской Федерации / Под ред. Л. А. Окунькова. — М.: НОРМА, 2020.
4. Лазарев Л. В., Липень С. В. Теория государства и права. — М.: Юрайт, 2021.

