

УДК 347.45/47

Сидоренко Лариса Васильевна,
студент 1 курса магистратуры юридического института,
РГУ им. С.А. Есенина
Sidorenko Larisa Vasilevna,
first-year master's student of the Law Institute,
Ryazan State University named after S.A. Esenin

Научный руководитель:
Бакунин Сергей Николаевич,
профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин
юридического института, кандидат юридических наук, профессор,
РГУ им. С.А. Есенина
Bakunin Sergey Nikolaevich,
Professor of the Department of Civil Law Disciplines
at the Law Institute, Candidate of Legal Sciences, Professor,
Ryazan State University named after S.A. Esenin

**УЧАСТИЕ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ
В РЕАЛИЗАЦИИ ЛИЦЕНЗИОННЫХ ДОГОВОРОВ
THE PARTICIPATION OF MULTIFUNCTIONAL CENTERS
PROVIDING STATE AND MUNICIPAL SERVICES
IN THE IMPLEMENTATION OF LICENSE AGREEMENTS**

Аннотация. В статье проведены исследования субъектного состава сторон лицензионного договора в контексте использования программ для ЭВМ или баз данных. Даны характеристики лицензиату и лицензиару. Исследования строились на примере деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг. Проведен анализ лицензионных договоров на приобретение неисключительных лицензий для использования в деятельности центров. Сделан вывод о формах участия многофункциональных центров как субъекта правоотношений в процессе предоставления услуг и как пользователя специализированного программного обеспечения.

Abstract. The article presents a study of the subject composition of the parties to a licensing agreement in the context of using computer programs or databases. The characteristics of the licensee and the licensor are provided. The research was based on the activities of multifunctional centers providing state and municipal services. An analysis was conducted of licensing agreements for the acquisition of non-exclusive licenses for use in the centers' activities. A conclusion was drawn regarding the forms of participation of multifunctional centers as subjects of legal relations in the process of providing services and as users of specialized software.

Ключевые слова: Лицензионный договор, лицензиат и лицензиар, sublicензия, программы для ЭВМ или базы данных, МФЦ.

Keywords: License agreement, licensee and licensor, sublicense, computer programs or databases, MFC.

В настоящее время в целях обеспечения реализации гражданами и юридическими лицами прав на получение государственных и муниципальных услуг в Российской Федерации развернута сеть многофункциональных центров (далее МФЦ). Нормативное регулирование



указанной сферы деятельности, в основном, закреплено Федеральным закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее Закон № 210-ФЗ), а также Постановлением Правительства РФ от 22.12.2012 № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» [4, 6].

Для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности МФЦ является важным ключевым элементом информационного обмена в системе межведомственного электронного взаимодействия. Лидерами электронного документооборота являются услуги Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестра) (регистрация прав на недвижимость), Министерства внутренних дел Российской Федерации (миграционный учет, выдача или замена паспорта), услуги Социального фонда России, а также помощь в регистрации на портале Госуслуг, восстановление учетной записи [11].

Анализ деятельности МФЦ, на примере Рязанской области в динамике с 2023 по 2026 год указывает на сохранение доли указанных услуг в общей массе оказанных услуг на уровне 61% - 70% (2023 г. – 70%, 2024 г. – 66,4%, 2025 г. – 61%, первое полугодие 2026 г. – 69 %) [12].

Невозможно представить предоставление услуг без цифровизации процессов и использования специализированного программного обеспечения в деятельности МФЦ.

Прежде всего отметим, что согласно, статьи 1262 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ) правообладатель вправе зарегистрировать свое право на программы для ЭВМ или базы данных в Роспатенте (за исключением программ и баз данных, содержащих сведения государственной тайны). При этом регистрация лицензионного договора на использование зарегистрированной программы или базы данных не требуется, кроме случаев перехода исключительного права.

Второй вариант регистрации программ для ЭВМ и баз данных осуществляется в Минцифры России согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236. В соответствии с полномочиями указанным Министерством ведется единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, что подтверждает происхождение и соответствие программного обеспечения требованиям для использования [7].

Возникает закономерный вопрос: могут ли МФЦ быть участниками лицензионных отношений? С нашей точки зрения следует ответить положительно. Исследуя характеристику сторон лицензионного договора в контексте использования программ для ЭВМ или баз данных можно сказать следующее. Безусловно речь идет о двух основных участниках: лицензиар и лицензиат.

Лицензиар, то есть правообладатель, которым может быть автором либо лицом, получившим исключительное право по договору или в силу закона. Им может быть, как физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, так и юридическое лицо. Лицензиар вправе отчуждать исключительное право, предоставлять право использования по лицензионному договору (предоставление исключительной или неисключительной лицензии), получать вознаграждение, устанавливать срок, способы и территорию использования, устанавливать ограничения. Кроме этого, лицензиар должен соблюдать условия договора.

Лицензиатом становится сторона, получившая право использования программы для ЭВМ или базы данных. Им может быть любое дееспособное лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, или юридическое лицо. Лицензиат строго в рамках



условий заключенного лицензионного договора должен и исполнять обязанности, в том числе по оплате вознаграждения (если договор возмездный, по способам и пределам использования программ для ЭВМ или баз данных, не нарушать исключительное право, соблюдать запреты и ограничения [1, ст. 1235].

Как уже было сказано выше, на стороне лицензиата может выступать МФЦ. Например, для реализации функций многофункционального сервиса обмена информацией МФЦ (лицензиат) заключил лицензионный договор с правообладателем Программного обеспечения (лицензиаром) на условиях простой (неисключительной) лицензии. В этом случае лицензия предоставляется лицензиату на безвозмездной основе (подчеркнуто С.Л.). При этом программа для ЭВМ должна быть зарегистрирована в реестре российского программного обеспечения, иметь номер реестровой записи и дату. Лицензионным договором должны быть определены существенные условия: объем прав, порядок и способы использования, ограничения и иные существенные положения использования лицензии.

Кроме того, для обеспечения надежности и безопасности в работе МФЦ приобретает неисключительные права (лицензии) антивирусного программного обеспечения. Лицензиаром является правообладатель программного продукта в форме коммерческой организации. Программный продукт зарегистрирован в Едином реестре российских программ для ЭВМ и баз данных Минцифры России. Лицензиатом на правах неисключительной лицензии в рамках лицензионного договора становится МФЦ.

МФЦ также может быть участником сублицензионного договора. Для планирования и проведения вебинаров МФЦ должен приобрести на определенный срок неисключительные права (сублицензию) на использование Программного обеспечения, которое должно быть зарегистрировано в Едином реестре российского программного обеспечения на основании приказа Минцифры России. Лицензиаром по договору является коммерческая организация. Лицензиар предоставляет право использования Программного обеспечения без права сублицензирования, передает необходимые материалы, которые являются самостоятельными объектами интеллектуальной собственности. Обратим внимание, что исключительные права, право на которые не передаются Лицензиату (МФЦ), могут использоваться для целей использования лицензии. В договоре должны быть прописаны размер вознаграждения, способы использования Программного обеспечения, ограничения и запреты при его использовании, территория использования, права, обязанности и ответственность сторон.

Вторая форма возможности участия МФЦ в лицензионных отношениях носит, в большей степени, опосредованный характер. Исходя из норм действующего законодательства при организации процесса предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» МФЦ выступает участником публично-правовых отношений при взаимодействии с публичными органами власти, и гражданско-правовых отношений при оказании услуг физическим лицам и учреждениям (организациям).

С одной стороны, участниками (субъектами) являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъекта РФ, органы местного самоуправления, государственные (муниципальные) вневедомственные фонды, наделенные государственно-властными полномочиями и др.

С другой стороны, заявители (услугополучатели), являются физические лица, юридические лица, их уполномоченные представители, обратившиеся в орган, предоставляющий государственную (муниципальную) услугу [10].

В этом случае МФЦ может осуществлять прием и передачу лицензионных договоров, которым необходима регистрация в Роспатенте, в рамках межведомственного взаимодействия.



В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, МФЦ также может оказывать дополнительные (сопутствующие) услуги (нотариальные услуги, услуги банка, копировально-множительные услуги, услуги местной, внутризональной сети связи общего пользования, а также безвозмездные услуги доступа к справочным правовым системам и иные услуги) [6].

При формировании сети законодатель предоставил регионам право выбора на определение организационно-правовой формы МФЦ. Они могут быть государственными или муниципальными учреждениями (в том числе являться автономными учреждениями). Организационно-правовая форма созданных МФЦ позволяет в рамках уставной деятельности осуществлять приносящую доход деятельность только для достижения целей их создания. Это право закреплено в Федеральном законодательстве [2, 3].

В этом случае МФЦ может организовать предоставление своих платных услуг, в том числе по составлению лицензионного (сублицензионного) договора. На примере МФЦ Рязанской области перечень видов платных услуг увеличивается с каждым годом, что говорит о развитии клиентского сервиса, повышении доступности. В динамике за 5 лет с 2021 по 2025 год включительно наблюдается стабильный ежегодный рост их количества: плюс 100 % к уровню 2021 года (в 2021 году предоставлялось 23 вида платной услуги, в 2025 году – 46 видов) [12].

Следовательно, в рамках проведенного исследования можно сделать вывод о том, что МФЦ для исполнения основной цели деятельности по предоставлению услуг выполняет посредническую функцию с субъектами правоотношений и функцию лицензиата, как пользователь специализированного программного обеспечения в реализации лицензионных договоров.

Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 23.07.2025) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 11.08.2026).
2. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 20.02.2026) «О некоммерческих организациях» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 14.08.2026).
3. Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ (ред. от 26.07.2026) «Об автономных учреждениях» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 17.08.2026).
4. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 11.08.2026).
5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.04.2019 № 10 «О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 17.07.2026).
6. Постановление Правительства РФ от 22.12.2012 № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 12.08.2026).
7. Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 (ред. от 09.12.2025) «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2026) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 12.08.2026).
8. Приказ Минэкономразвития России от 05.04.2016 № 211 (ред. от 01.04.2025) «Об утверждении Правил оформления заявки на государственную регистрацию программы для электронных вычислительных машин или базы данных, Правил составления документов,



являющихся основанием для осуществления юридически значимых действий по государственной регистрации программы для электронных вычислительных машин или базы данных, и их форм, Порядка государственной регистрации программы для электронных вычислительных машин и базы данных, Перечня сведений о зарегистрированной программе для электронных вычислительных машин или базе данных, публикуемых в официальном бюллетене Федеральной службы по интеллектуальной собственности, Перечня сведений, указываемых в свидетельстве о государственной регистрации программы для электронных вычислительных машин или базы данных, формы свидетельства о государственной регистрации программы для электронных вычислительных машин, формы свидетельства о государственной регистрации базы данных» (Зарегистрировано в Минюсте России 05.07.2016 № 42758) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 12.08.2026).

9. Российское гражданское право: учебник: в 2 т. / В.С. Ем, И.А. Зенин, Н.В. Козлова и др.; отв. ред. Е.А. Суханов. 2-е изд., стереотип. М.: Статут, 2011. Т. 1. Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права. 958 с.

10. Трофимова И.А. Особенности административно-правовой защиты прав и законных интересов заявителей в сфере предоставления государственных услуг // Административное право и процесс. 2023. № 1. С. 52 - 59.

11. Алексей Херсонцев: «Востребованность МФЦ по-прежнему высока, несмотря на цифровизацию госуслуг». - URL: <https://www.kp.ru/daily/27622/4973537/?ysclid=msx93rm2fn854758049>.

12. Федеральная государственная информационная система мониторинга деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг. - URL: <https://xn--d1apb.xn--d1achjhdicc8bh4h.xn--p1ai/public/home/monitoring>.

