

Ленивцева Яна Андреевна,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИИ России

Научный руководитель:
Кривенцева Светлана Михайловна,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИИ России

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ: СУЩНОСТЬ, ОСОБЕННОСТИ И КЛАССИФИКАЦИОННЫЕ ОСНОВАНИЯ

Аннотация. В статье осуществляется комплексный теоретико-правовой анализ административно-правовых отношений как центральной категории административного права. Особое внимание уделяется проблеме классификации административных правоотношений по различным критериям, что позволяет выявить их системный характер и многообразие форм проявления в механизме государственного управления.

Ключевые слова: Административно-правовые отношения, публичная власть, административная правоспособность, юридические факты, классификация.

Административно-правовые отношения представляют собой фундаментальную, системообразующую категорию, которая не только определяет предмет административного права, но и раскрывает саму сущность государственно-управленческой деятельности. Эти отношения являются той правовой формой, в которую облекается взаимодействие между государством и обществом, между властью и гражданином. Их анализ позволяет понять механизм реализации исполнительной власти, баланс публичных и частных интересов, а также гарантии законности в управленческом процессе. Как справедливо отмечал Ю.М. Козлов, «именно в административных правоотношениях находит свое прямое выражение функциональная и компетенционная деятельность исполнительных органов, воплощается в жизнь их властная природа» [1, с. 98].

Административно-правовые отношения - это урегулированные нормами административного права общественные отношения, возникающие в сфере организации и осуществления государственного управления, где одной из сторон, как правило, выступает субъект, наделенный государственно-властными полномочиями. Их ключевой особенностью является прямая связь с практической реализацией функций исполнительной власти, направленной на исполнение законов, обеспечение публичных интересов и поддержание правопорядка.

Современная доктрина выделяет дуалистический характер этих отношений. С одной стороны, преобладают традиционные вертикальные (властеотношения) связи, основанные на юридическом неравенстве сторон – носителе *imperium* (власти) и подчиненном ему субъекте. С другой стороны, все большее распространение получают горизонтальные отношения, в которых стороны формально равны, но их взаимодействие подчинено достижению публично-правовых целей (например, отношения между различными министерствами по подготовке совместного нормативного акта или административные договоры). Этот дуализм, по мнению Г.В. Атаманчука, «свидетельствует об эволюции административного права от права власти к праву сотрудничества, где управление все чаще строится на началах координации и согласования интересов» [2, с. 115].

Данный вид правоотношений обладает рядом уникальных особенностей, позволяющих отграничить их от гражданских, трудовых или конституционных правоотношений.



Во-первых, обязательное участие субъекта, наделенного государственно-властными полномочиями. Это может быть орган исполнительной власти, его должностное лицо, а в определенных случаях – негосударственная организация, делегированная публичными функциями. Данный субъект действует не от своего имени, а от имени государства, реализуя свою компетенцию.

Во-вторых, властный (императивный) характер отношений, вытекающий из юридического неравенства сторон. Субъект власти вправе издавать обязательные к исполнению предписания, применять меры административного принуждения и осуществлять контроль. Однако, как подчеркивает Д.Н. Бахрах, «властность не означает произвол; она жестко ограничена законом и должна быть направлена на реализацию публичных функций, а не личных интересов чиновника» [3, с. 87].

В-третьих, особый характер административной правоспособности и дееспособности. Они, как правило, не совпадают и могут возникать у различных субъектов в разное время. Правоспособность органа власти определяется его компетенцией, установленной нормативным актом.

В-четвертых, преимущественно внедоговорной порядок возникновения. Административные отношения чаще всего возникают непосредственно из закона, из односторонних властных актов применения права (приказ, предписание, решение), а не из договора, как в гражданском праве.

Многообразие административно-правовых отношений требует их научной классификации, которая раскрывает внутреннюю структуру отрасли и облегчает правоприменительную практику.

Наиболее значимым является деление отношений по характеру связей между субъектами на:

- Вертикальные (субординационные), возникающие между выше- и нижестоящими субъектами или между органами власти и гражданами.

- Горизонтальные (координационные), складывающиеся между несоподчиненными субъектами управления для решения общих задач.

По целевому назначению выделяют:

- Регулятивные отношения, направленные на позитивную организацию государственного управления (например, отношения по выдаче лицензий).

- Охранительные (правоохранительные) отношения, связанные с применением мер принуждения и ответственности для защиты урегулированных отношений (отношения по привлечению к административной ответственности).

Важное значение имеет классификация по составу субъектов (внутриаппаратные и внешневластные), а также по конкретным сферам управления (отношения в экономике, в социально-культурной сфере, в административно-политической деятельности).

Проведенный анализ позволяет утверждать, что административно-правовые отношения образуют сложный, динамичный и многоуровневый каркас, на котором строится вся деятельность публичной администрации. Их сущность определяется подчинением целям государственного управления, что предопределяет особый, властный характер связи между субъектами. Однако современное развитие публичного управления демонстрирует тенденцию к расширению сферы горизонтальных, координационных отношений, основанных на началах равноправия и сотрудничества.

Специфические черты этих отношений – обязательное участие властного субъекта, императивность, особый характер правосубъектности и внедоговорной порядок возникновения – четко отграничивают их от иных видов правовых связей. Многообразие форм



их проявления находит отражение в комплексной классификации, раскрывающей системный характер взаимодействия в сфере исполнительной власти.

Дальнейшее развитие административного права связано с поиском оптимального баланса между необходимым императивным началом и развитием диспозитивных, договорных механизмов управления. Это, в свою очередь, будет трансформировать и природу административно-правовых отношений, усиливая в них элементы согласования, сотрудничества и защиты прав человека, что является магистральным путем формирования правового государства и эффективной публичной власти.

Список литературы:

1. Козлов Ю.М. Административные правоотношения. – М.: Юридическая литература, 2023. – 256 с.
2. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: курс лекций. – М.: Омега-Л, 2020. – 584 с.
3. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для вузов. – М.: Эксмо, 2022. – 608 с.
4. Стариков Ю.Н. Курс общего административного права: в 3 т. Т. 1. – М.: Норма, 2020. – 728 с.
5. Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс: полный курс. – М.: Юринформцентр, 2019. – 652 с.

