

Аптуков Денис Эмилевич,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

Научный руководитель:
Кривенцева Светлана Михайловна,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ПРАВА: ОТРАСЛЕВАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ

Аннотация. В статье исследуется статус муниципального права как самостоятельной отрасли в системе российского права. Автор анализирует комплексный характер предмета регулирования, охватывающего широкий спектр общественных отношений, возникающих в процессе организации и функционирования местного самоуправления.

Ключевые слова: Муниципальное право, отрасль права, местное самоуправление, предмет регулирования, комплексная отрасль.

Вопрос о месте муниципального права в отечественной правовой системе остается дискуссионным, несмотря на его прочное нормативное закрепление и возрастающую практическую значимость. Формально-юридическое признание местного самоуправления в качестве одной из основ конституционного строя (ст. 12 Конституции РФ) предопределило необходимость формирования целостного правового массива, регламентирующего эту специфическую сферу публичной власти. Муниципальное право оформилось как отрасль, интегрирующая правовые предписания различной отраслевой принадлежности вокруг единого системообразующего стержня - отношений, связанных с реализацией права населения на местное самоуправление. Как отмечает С.Д. Князев, «муниципальное право - это не механическая сумма норм иных отраслей, а их системная трансформация применительно к нуждам регулирования местной власти» [1, с. 34].

Критерием выделения любой отрасли права является наличие самостоятельного предмета правового регулирования - однородной группы общественных отношений. Предмет муниципального права составляют отношения, возникающие в процессе организации и осуществления местного самоуправления. Их специфика заключается в том, что они одновременно обладают признаками как властных, так и общественных отношений.

С одной стороны, это отношения, связанные с реализацией публичной власти на местном уровне (формирование и деятельность органов местного самоуправления, принятие обязательных для исполнения на территории муниципального образования правовых актов, управление муниципальной собственностью). С другой стороны, это отношения, отражающие общественную природу местного самоуправления, основанного на самоорганизации и инициативе граждан (территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, правотворческая инициатива). Данный дуализм находит отражение в двойственной правовой природе муниципальных образований, которые, по словам Е.С. Шугриной, выступают и как «публично-территориальные corporation, и как форма народовластия» [2, с. 51]. Именно это единство властного и общественного начал в рамках местного сообщества формирует целостный и уникальный предмет муниципального права.

Для муниципального права характерно использование не уникального, собственного метода, а комплексного сочетания методов, заимствованных из других отраслей права. Это служит для некоторых исследователей основанием для отрицания его отраслевой



самостоятельности и признания его лишь комплексной подотраслью конституционного или административного права.

Однако комплексность метода не умаляет самостоятельности отрасли, а отражает комплексность самого предмета регулирования. В муниципальном праве применяются:

Императивный метод, свойственный административному праву (например, при осуществлении переданных государственных полномочий).

Диспозитивный метод, характерный для гражданского права (например, при регулировании отношений муниципальной собственности, участия в гражданском обороте).

Метод гарантий и рекомендаций, используемый для определения основ взаимодействия государственной и муниципальной власти.

Таким образом, как подчеркивает Н.С. Бондарь, «метод муниципального права является вторичным, производным от его предмета, и представляет собой целесообразное сочетание различных способов правового воздействия, адекватных сложности и многоаспектности регулируемых отношений» [3, с. 78]. Это не эклектика, а осознанный синтез, подчиненный единой цели – обеспечению самостоятельности местного самоуправления.

Самостоятельность муниципального права наиболее ярко проявляется в процессе его системного взаимодействия с другими отраслями.

С конституционным правом: Конституционное право устанавливает фундаментальные основы местного самоуправления (глава 8 Конституции РФ), выступая для муниципального права базовой, учредительной отраслью. Муниципальное право, в свою очередь, детализирует и развивает эти основы.

С административным правом: Это наиболее тесная и сложная связь. Административное право регулирует публично-властную деятельность исполнительных органов государственной власти, в то время как муниципальное право – аналогичную деятельность органов местного самоуправления. Разграничение проводится по субъектному критерию: носитель государственной или муниципальной власти.

С финансовым и гражданским правом: Муниципальное право использует институты и понятия этих отраслей (бюджет, собственность, сделка), но наполняет их особым, публичным содержанием, подчиняя их решению вопросов местного значения.

Система муниципального права как отрасли представляет собой внутренне согласованное единство правовых институтов, объединенных в общую (нормы-принципы, основы местного самоуправления) и особенную части (институты форм непосредственной демократии, органов местного самоуправления, муниципальных правовых актов, финансово-экономической основы, ответственности и т.д.). Эта система является отражением объективно существующей системы отношений в сфере местного самоуправления и свидетельствует о зрелости и структурированности отрасли.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что муниципальное право является полноценной и самостоятельной отраслью российского права. Его самостоятельность базируется не на наличии уникального метода, а на существовании оригинального, целостного предмета регулирования - отношений, связанных с самостоятельной под свою ответственность деятельностью местного сообщества по решению вопросов местного значения. Комплексный характер метода является адекватным ответом на комплексность самого предмета.

Муниципальное право выполняет интегративную функцию, связывая в единый узел нормы различных отраслей права для регулирования сложного и многогранного феномена местного самоуправления. Оно выступает правовой формой, опосредующей связь между государством и гражданским обществом, обеспечивая децентрализацию власти и приближение управления к населению. Дальнейшее развитие отрасли связано с углублением ее теоретического фундамента, преодолением избыточной государственной регламентации и



поиском оптимального баланса между самостоятельностью муниципалитетов и единством системы публичной власти в государстве. Его становление и развитие – прямое следствие процесса демократизации российской государственности и укрепления конституционных основ народовластия.

Список литературы:

1. Князев С.Д. Муниципальное право: учебник для вузов. – М.: Норма, 2022. – 512 с.
2. Шугрина Е.С. Муниципальное право: учебник. – М.: Проспект, 2020. – 672 с.
3. Бондарь Н.С. Муниципальное право и публичная власть народа: науч.-практ. пособие. – М.: Юрист, 2019. – 398 с.
4. Выдрин И.В. Муниципальное право России: учебник. – М.: Норма, 2022. – 368 с.
5. Пешин Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели. – М.: Статут, 2023. – 456 с.

