

Недашковская Регина Андреевна,
магистрант юридического факультета
института государства и права,
БО ВУ «Сургутский государственный университет»
Nedashkovskaya Regina Andreevna,
master's student of the Faculty of Law,
Institute of State and Law
BSU «Surgut State University»

Зорькина Анна Александровна,
доцент кафедры публичного и
уголовного права института государства и права,
БО ВУ «Сургутский государственный университет»
Zorkina Anna Aleksandrovna,
Associate Professor of the Department of Public and Criminal Law,
Institute of State and Law
BO VU «Surgut State University»

**ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ХАРАКТЕРИСТИКИ
ПРЕВЫШЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ
PROBLEM ASPECTS OF CRIMINAL-LEGAL CHARACTERISTICS
OF EXCESS OF OFFICIAL POWERS**

Аннотация. Организованность и порядок являются первоочередной основой для нормального развития любого государства. Однако, наблюдается сохранение высокой динамики совершения преступных деяний, ответственность за которое предусмотрено ст. 286 УК РФ в 2020 году было осуждено – 1059 человек, в 2022 году – 549 человек, в 2023 года – 999 человек, в 2024 году – 992 человека [6]. Мы видим, что сохраняется стабильно высокий уровень количества преступлений по ст. 286 УК РФ, что оказывает существенное влияние на эффективность государственного развития, которое находится в прямой зависимости от деятельности муниципальных и государственных чиновников.

Abstract. Organization and order are the primary basis for the normal development of any state. However, there is a continued high trend in the commission of criminal acts, liability for which is provided for by Article 286 of the Criminal Code of the Russian Federation: 1,059 people were convicted in 2020, 549 people in 2022, 999 people in 2023, and 992 people in 2024. We see that the level of crimes under Article 286 of the Criminal Code of the Russian Federation remains consistently high, which has a significant impact on the effectiveness of state development, which is directly dependent on the activities of municipal and state officials

Ключевые слова: Должностное лицо, полномочия, превышение должностных полномочий, государственные служащие, муниципальные служащие.

Keywords: Official, powers, abuse of power, civil servants, municipal employees.

Наличие совокупности признаков состава преступления является в соответствии со ст. 8 УК РФ основанием для привлечения лица к ответственности. Конечно, все они должны применяться в совокупности. Перечислим ключевые элементы состава: объективная сторона, объект, субъективная сторона, субъект. Они представляют собой субъективные и объективные признаки. Последние вбирают в себя как объективную сторону, так и объект.

По мнению А.В. Белова, объект – это осуществляемая в соответствии с законом деятельность публичного аппарата власти и управления [1]. С данным определением трудно не



согласиться, но более полным, кажется, следующее определение в котором указано, что «основным непосредственным объектом преступления являются общественные отношения в сфере реализации регламентированного законодательством порядка осуществления должностными лицами своих служебных полномочий по решению стоящих перед ними задач [5].

То есть, данное определение подчеркивает следующую проблему. Органы государственной и муниципальной власти призваны обеспечить множество целей и задач по улучшению благосостояния населения, обеспечения прав и свобод человека и гражданина, также государственные и муниципальные органы должны стремиться к построению правового государства и так далее. Каждый орган в зависимости от направления его деятельности реализует свои цели и задачи, которые в первую очередь направлены на улучшение жизни конкретного человека, личности, гражданина.

В действующем УК РФ исследуемое преступление расположено в разд. 10 УК РФ, которое имеет название – «Преступление против государственной власти», а гл. 30 УК РФ именуется «Преступление против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления». Такая законодательная конструкция уголовного закона позволяет сказать, что родовый объект – это общественные отношения в области обеспечения нормального функционирования местного самоуправления и государственной власти.

В.В. Прудников указывал, что родовый объект – это комплекс общественных отношений, который регламентирован действующим законодательством в области функционирования местных и государственных органов и учреждений, а также в воинских формированиях [4].

Интересным представляется мнение Б.В. Здравомыслова, который утверждал, что видовой объект – это комплекс социалистических общественных отношений, которые составляют сущность деятельности советского общественного и государственного аппарата. Указанная точка зрения сегодня совершенно неактуальна, поскольку определение «общественный аппарат» включается в гл. 23 УК РФ.

В разъяснениях высшего судебного органа власти указано конкретно на какие объекты посягает преступление ст. 286 УК РФ, к числу которых относится законная деятельность следующих органов: местного самоуправления, государственных органов, муниципальных и государственных учреждений, Вооруженных сил РФ, государственных корпораций, воинских формирований, войск. Верховный суд РФ дополнительно с этим указывает, что «в результате этого существенно нарушаются права и законные интересы организаций и граждан, или охраняемые законом государственные и общественные интересы [2].

Непосредственным объектом преступления по ст. 286 УК РФ признается нормальная деятельность конкретного структурного звена муниципальной или государственной службы, административно-хозяйственные и распорядительные направления в Вооруженных силах РФ и так далее. Иными словами, непосредственный объект – это авторитет государственного и общественного аппарата. Но говорить об авторитете общественного и государственного аппарата можно только в относительном факультативном контексте, поскольку это моральная составляющая.

Следовательно, непосредственный объект – это нормальная деятельность конкретного звена системы службы (муниципальной и государственной), а также административно-хозяйственные и распорядительные направления деятельности воинских формирований и войск.

Преступление, которое предусмотрено положениями ст. 286 УК РФ, имеет по своему существу материальный состав, поэтому для него обязательны все признаки состава. Обязательными признаками объективной стороны являются:

- деяние, имеющее общественно-опасный характер (действие или бездействие);



- последствие, имеющее общественно-опасный характер;
- причинно-следственная связь [3].

К факультативным признакам можем относить: время, место, способ, средства, орудия, обстановку совершения преступления.

Согласно конструкции правовой нормы (ст. 286 УК РФ), превышение может совершаться в форме действий, поскольку оно его бездействием совершить невозможно. Это является отличительным признаком указанного состава, поскольку преступления по ст. 285 УК РФ могут осуществлять в том числе и путем бездействия. Действия, рассматриваемого нами преступления, могут выражаться в совершении следующих действий:

- во-первых, совершаются единолично, но по законному порядку должны совершаться коллегиальным органом;
- во-вторых, могут совершаться исключительно при наличии особых обстоятельств, но совершены должностным лицом в их отсутствии;
- в-третьих, если такие действия вообще запрещены законодательными положениями (может иметь самостоятельную форму только, если в момент совершения деяния имелись властные отношения между должностным лицом и потерпевшим);
- в-четвертых, относятся к полномочиям другого должностного лица.

Обратим внимание на субъективный признак «ясность», который указан в ч. 1 ст. 286 УК РФ, иными словами, конкретное должностное лицо должно в полной мере осознавать выход за пределы полномочий и незаконный характер своих действий. Ключевой проблемой объективной стороны признается отсутствие единообразного понятия «явности».

Преступление, которое предусмотрено положениями ст. 286 УК РФ, имеет по своему существу материальный состав, поэтому для него обязательны все признаки состава. Обязательными признаками объективной стороны являются: деяние, имеющее общественно-опасный характер (действие или бездействие); последствие, имеющее общественно-опасный характер; причинно-следственная связь.

В преступлении ст. 286 УК РФ субъект специальный, который кроме общих признаков имеет признаки должностного лица. Необходимо отметить, что в прим. 285 УК РФ раскрывается определение должностного лица, состоящее из некоторых признаков: лицо, которое временно, постоянно или по специальному полномочию осуществляет функции; лицо выполняет функции представителя власти, либо который выполняет административно-хозяйственные функции, либо функции организационно-распорядительного характера; место осуществления полномочий – это органы местного самоуправления, органы государственной власти, государственные корпорации, муниципальные и государственные учреждения, муниципальные и государственные унитарные предприятия, государственные компании, акционерные общества с контрольным пакетом акций публично-правовых образований, в воинских формированиях и войсках.

Субъективная сторона – неотъемлемый элемент состава, который характеризует психологическую внутреннюю сторону преступного деяния. Иными словами, через нее раскрывается психическое отношение лица к совершаемому преступному действию. Структура нормы ст. 286 УК РФ включала признак явности, то есть это очевидно демонстрировало исключительно умышленную форму вины. В практической плоскости указано, что данное преступление исключительно совершается с прямой формой вины. Должностное лицо при совершении действий, которые выходят за пределы его полномочий должно осознавать общественную опасность действий, а также предвидеть последствия.

Таким образом, при учете всех нами перечисленных научно-теоретических положений имеется реальная возможность разрешить некоторые доктринальные проблемы.



Список литературы:

1. Белов А.В. Квалификация уголовных преступлений // Вестник Новосибирского государственного университета. 2012. № 6.
2. О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19 (ред. от 11.06.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_93013/.
3. Полный курс уголовного права. В 5 т. Т. 2 / под ред. А.И. Коробеева. М., 2008.
4. Прудников В.В. Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (уголовно-правовые аспекты). Краснодар, 2003.
5. Российское уголовное право: Особенная часть / под общ. ред. Домрина А.В. М., 2015.
6. Судебная статистика РФ [Электронный ресурс]. – URL: <https://stat.api-пресс.рф/stats/ug/t/14/s/17> (дата обращения: 04.09.2025).

