

Ивашченко Никита Александрович, студент 1 курса,
38.04.04 Государственное и муниципальное управление,
Автономная некоммерческая организация высшего образования
«Международная академия бизнеса и управления»
Ivashchenko Nikita Alexandrovich, 1st-year student,
38.04.04 State and Municipal Administration,
Autonomous Non-Commercial Organization of Higher Education
"International Academy of Business and Management"

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ
В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ**
**MAIN DIRECTIONS OF IMPROVING STATE AND MUNICIPAL PROPERTY
MANAGEMENT IN THE CONTEXT OF DIGITAL TRANSFORMATION**

Аннотация. В статье рассматриваются направления совершенствования управления государственной и муниципальной собственностью в условиях цифровой трансформации. Обосновывается необходимость повышения качества учета имущества, развития цифровых инструментов управления и оценки эффективности его использования. Особое внимание уделено применению данных Национальной системы пространственных данных и вовлечению неиспользуемых объектов в хозяйственный оборот на основе современных информационных систем.

Abstract. The article examines the directions of improving state and municipal property management in the context of digital transformation. The author substantiates the necessity of improving the quality of property accounting, developing digital management tools, and assessing the efficiency of its use. Special attention is paid to the application of data from the National Spatial Data System and the involvement of unused objects into economic circulation based on modern information systems.

Ключевые слова: Государственная собственность, муниципальная собственность, управление имуществом, цифровая трансформация, Национальная система пространственных данных, эффективность, государственное управление, муниципальное управление.

Keywords: State property, municipal property, property management, digital transformation, National Spatial Data System, efficiency, public administration, municipal management.

Государственная и муниципальная собственность представляет собой важнейшую материальную основу осуществления публичных функций и одновременно является ресурсом социально-экономического развития территорий [6, с. 407]. Эффективность управления данным ресурсом определяется не только полнотой учета объектов, но и тем, насколько рационально они используются, обеспечивают выполнение публичных задач и формируют экономический результат. В условиях цифровой трансформации государственного управления возрастает значение достоверной и актуальной информации об объектах собственности, их правовом статусе, местоположении, техническом состоянии и характере использования [9, с. 18].

Актуальность совершенствования управления публичной собственностью связана также с изменениями в организации местного самоуправления. Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» [1] закрепляет современные основы организации местного самоуправления и его взаимодействия с другими органами публичной власти. При этом



переход к новой системе организации местного самоуправления осуществляется поэтапно: законодательство субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты должны быть приведены в соответствие с новым законом не позднее 1 января 2027 г.

В таких условиях особое значение приобретает качество управления муниципальным имуществом. Передача или закрепление имущества за определенным публичным образованием должны сопровождаться оценкой его функционального назначения, возможности использования и необходимых расходов на содержание [6, с. 408]. Имущество, непосредственно необходимое для выполнения публичных функций, целесообразно рассматривать прежде всего с позиции его социальной и управленческой значимости. Объекты, которые не используются для решения публичных задач и содержание которых экономически нецелесообразно, должны рассматриваться с точки зрения возможности их передачи в аренду, приватизации либо применения иных предусмотренных законодательством способов вовлечения в хозяйственный оборот [8, с. 114].

Важным направлением совершенствования является цифровизация учета имущества. Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.06.2022 № 1040 [2] утверждено положение о федеральной государственной географической информационной системе «Единая цифровая платформа “Национальная система пространственных данных”». Использование пространственных и кадастровых данных создает возможности для повышения качества информационного обеспечения управления недвижимостью. При этом цифровизация должна рассматриваться не как самоцель, а как инструмент повышения достоверности информации и качества управленческих решений.

Для каждого объекта государственной или муниципальной собственности целесообразно формировать единый цифровой профиль, включающий сведения о местоположении объекта, его площади и характеристиках, правовом статусе, балансодержателе, фактическом использовании, доходах и расходах, а также необходимости дальнейшего сохранения объекта в публичной собственности. Такой подход позволяет перейти от простого наличия объекта в реестре к постоянному мониторингу его фактического состояния и результативности использования [7, с. 59].

Отдельной проблемой остается оценка эффективности управления собственностью. Как отмечает Е. В. Рожков, развитие цифровых технологий требует совершенствования методических подходов к оценке эффективности использования муниципальной собственности, поскольку сам факт перевода процессов в цифровую форму не означает автоматического повышения результативности управления [7, с. 60]. Поэтому система оценки должна включать не только показатели цифровизации, но и характеристики фактического использования имущества [9, с. 22].

Предлагаемая система показателей, увязанная с источниками верификации данных, может иметь следующий вид:

Таблица 1

Система показателей оценки эффективности управления публичным имуществом

Направление оценки	Основной показатель	Базовый цифровой источник данных
Качество учета	доля объектов с актуальными сведениями	Реестр государственного/муниципального имущества, ФГИС НСПД
Правовая обеспеченность	доля объектов с надлежащим образом оформленными правами	Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН)



Использование имущества	доля фактически используемых объектов	Цифровой профиль объекта, ведомственные ИС
Доходность	доходы от использования имущества	ГИС о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП)
Затраты	расходы на содержание и обслуживание объектов	Единая информационная система в сфере закупок, АИС Бюджет
Экономическая результативность	соотношение доходов и расходов	Аналитические модули реестров собственности
Вовлечение имущества	доля неиспользуемых объектов, вовлеченных в хозяйственный оборот	ГИС Торги, региональные инвестиционные порталы

Применение таких показателей позволяет связать данные реестра имущества с результатами управленческой деятельности. Например, наличие в собственности объекта, который длительное время не используется и требует постоянных расходов на содержание, должно становиться основанием для дополнительной оценки его дальнейшей судьбы. В свою очередь, объект, имеющий социальное значение, может сохраняться в публичной собственности даже при отсутствии прямого финансового дохода, поскольку его эффективность определяется выполнением соответствующей публичной функции [6, с. 408].

Еще одним направлением является совершенствование работы с неиспользуемым имуществом. В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» [3] приватизация представляет собой возмездное отчуждение государственного или муниципального имущества в собственность физических и юридических лиц. Закон также устанавливает принципы равенства покупателей и открытости деятельности органов государственной власти и местного самоуправления при приватизации. Следовательно, решение о приватизации должно приниматься с учетом назначения объекта, возможности его дальнейшего использования и интересов соответствующего публичного образования [8, с. 115].

Помимо приватизации, важными правовыми механизмами вовлечения неиспользуемого или требующего значительных инвестиций публичного имущества в оборот выступают институты государственно-частного и муниципально-частного партнерства. Применение Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве...» [4] и Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» [5] позволяет привлекать частный капитал для реконструкции и эффективной эксплуатации объектов публичной собственности при сохранении стратегического контроля со стороны государства или муниципалитета.

Цифровые инструменты могут применяться и для предварительного анализа объектов: сопоставления информации из различных информационных систем, выявления неактуальных сведений, определения объектов с низким уровнем использования и формирования перечня имущества, требующего управленческого решения. Перспективным направлением является использование аналитических моделей и технологий искусственного интеллекта для обработки больших массивов данных, однако такие технологии должны рассматриваться как вспомогательный инструмент, а окончательные решения должны приниматься уполномоченными органами с учетом правовых и социальных последствий [9, с. 24].

Таким образом, совершенствование управления государственной и муниципальной собственностью в условиях цифровой трансформации предполагает изменение самого подхода к управлению. Основой должна стать взаимосвязанная система, включающая



актуальный учет имущества, формирование его цифрового профиля, определение функционального назначения объекта, оценку эффективности использования и последующую корректировку управленческого решения. Практическая ценность предлагаемого подхода заключается в возможности объединить учетные и результативные показатели в едином управленческом цикле. Это позволит повысить обоснованность решений о сохранении, использовании, передаче, аренде или приватизации объектов публичной собственности и одновременно усилить контроль за эффективностью использования государственного и муниципального имущества.

Список литературы:

1. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2025. – № 12. – Ст. 1200.
2. Российская Федерация. Правительство. О федеральной государственной географической информационной системе «Единая цифровая платформа “Национальная система пространственных данных”»: постановление Правительства Российской Федерации от 07.06.2022 № 1040 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 24. – Ст. 4065.
3. Российская Федерация. Законы. О приватизации государственного и муниципального имущества: Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 4. – Ст. 251.
4. Российская Федерация. Законы. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 29. – Ст. 4350.
5. Российская Федерация. Законы. О концессионных соглашениях: Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 30. – Ст. 3126.
6. Аничкова А. А. Пути повышения эффективности управления муниципальной собственностью / А. А. Аничкова // Проблемы современной экономики. – 2011. – № 2 (38). – С. 407–408.
7. Рожков Е. В. Методические подходы и определение эффективности по цифровизации муниципальной собственности / Е. В. Рожков // Экономический журнал. – 2021. – № 2 (62). – С. 56–62.
8. Полякова М. А., Булгакова Е. В. Эффективность приватизации нежилых помещений в Москве с учетом кадастровых сведений / М. А. Полякова, Е. В. Булгакова // Электронный научный журнал «Образование и наука в XXI веке». – 2023. – № 34. – С. 112–118.
9. Брусалинская Г. С. Критерии эффективности государственного управления в эпоху цифровизации / Г. С. Брусалинская // Правовой альманах. – 2024. – № 5 (36). – С. 16–24.

