

Рафаилов Михаил Константинович,
кандидат экономических наук, докторант
ФГБОУ ВО «Воронежский государственный
лесотехнический университет имени Г.Ф. Морозова»
Rafailov Mikhail Konstantinovich,
Cand. Sci. (Econ), Doctoral candidate,
Voronezh State Forestry Engineering
University named after G.F. Morozov

**СТРУКТУРНЫЙ АНАЛИЗ РАСХОДОВ НА ВЕДЕНИЕ
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ОРГАНИЗАЦИЮ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ
STRUCTURAL ANALYSIS OF EXPENDITURES ON FORESTRY
MANAGEMENT AND ORGANIZATION OF FORESTRY USE**

Аннотация. В работе проведен анализ динамики общего уровня расходов на ведение лесного хозяйства и организацию лесопользования за последние десять лет, предшествующих 2023 году.

Отдельно за аналогичный период проанализирована динамика уровня расходов на ведение лесного хозяйства по каждому источнику финансирования: средствам федерального бюджета, региональным средствам, средствам арендаторов лесных участков и иным источникам.

По результатам проведенного анализа выявлено, что в целом по Российской Федерации значительно вырос общий объем финансирования на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений за счет всех источников финансирования за период с 2012 по 2022 годы с 45,4 млрд. рублей до 100,7 млрд. рублей (увеличение в 2,2 раза).

Проведен структурный анализ расходов по ключевым мероприятиям по охране, защите и воспроизводству лесов за десятилетний период.

Определены наиболее приоритетные статьи расходов, по которым отмечались наибольшие финансовые вливания.

Abstract. The paper analyzes the dynamics of the overall level of forest management costs over the past ten years preceding 2023.

Separately, over the same period, the dynamics of the level of expenditures on forestry management for each source of financing was analyzed: federal budget funds, regional funds, funds of tenants of forest plots and other sources.

According to the results of the analysis, it was revealed that in the Russian Federation as a whole, the total amount of financing for the implementation of the transferred powers of the Russian Federation in the field of forest relations increased significantly from all sources of financing for the period from 2012 to 2022 from 45.4 billion rubles to 100.7 billion rubles (an increase of 2.2 times).

A structural analysis of expenditures on key measures for the protection, protection and reproduction of forests over a ten-year period has been carried out.

The most priority expenditure items were identified, for which the largest financial injections were noted.

Ключевые слова: Лесное хозяйство, расходы, источники финансирования, субвенции.

Keywords: Forestry, expenses, sources of financing, subventions.

Введение

Вопрос финансирования ведения лесного хозяйства, с момента передачи полномочий Российской Федерации в области лесных отношений на региональный уровень в рамках



введения в действие Лесного кодекса Российской Федерации 2006 года [1] является, наверное, одним из самых ключевых и проблемных в системе государственного управления лесами.

Исторически сложилось, что лесное хозяйство является отраслью, финансируемой по остаточному принципу относительно таких приоритетных для государства отраслей экономики, как оборонный комплекс, сельское хозяйство, транспортная сфера, обрабатывающие отрасли промышленности, здравоохранение и социальная сфера экономики [2].

Следует отметить, что в рамках новой парадигмы лесопользования с 2007 года на лесное хозяйство направляются средства федерального бюджета [3] в виде субвенций [4], средства бюджетов субъектов Российской Федерации, средства арендаторов лесных участков и иные источники.

При этом до недавнего времени вопрос требуемого (нормативного) финансирования лесного хозяйства стоял достаточно остро. Регионами неоднократно на различных площадках и уровнях власти озвучивалась дополнительная потребность в финансировании лесного хозяйства.

Назывались различные данные уровня текущего финансирования: от 30 до 50 процентов от необходимого объема средств, что свидетельствовало о существенном недофинансировании отрасли.

Таким образом, целью данной научной работы является проведение ретроспективного анализа динамики общего уровня расходов на ведение лесного хозяйства и организацию лесопользования, а также в разрезе всех источников финансирования за период с 2012 по 2022 годы как наиболее показательный временной этап с точки зрения роста объема расходов и структурных изменений источников финансирования.

Кроме того, основной задачей исследований является выполнение структурного анализа расходов по ключевым мероприятиям по охране, защите и воспроизводству лесов за десятилетний период и определение наиболее приоритетных статей расходов, по которым отмечались наибольшие финансовые траты.

Материалы и методы исследования

При проведении исследования был реализован комплексный подход к изучению вопросов финансирования лесного хозяйства. Источниками информации являлись федеральные информационные ресурсы, аналитические обзоры, научно-исследовательские работы, нормативная правовая база в исследуемой сфере.

Результаты исследования и их обсуждение

По результатам анализа расходов на ведение лесного хозяйства и организацию лесопользования, в общем, и за счет всех источников финансирования в десятилетней ретроспективе, на основе отраслевой отчетности [5] составлена таблица уровня финансирования в динамике, а также в целом по всем источникам, в общем, и по каждому в отдельности составлены тренды изменения уровня финансирования лесного хозяйства за исследуемый период.

Таблица 1

Динамика расходов на ведение лесного хозяйства и организацию лесопользования в разрезе источников финансирования, млрд. руб.

Наименование источника финансирования	Годы										
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Израсходовано средств на ведение лесного хозяйства – всего, в том числе:	45,4	49,1	52,2	51,4	54,1	57,1	63,3	74,2	74,6	86,7	100,7
Средства федерального бюджета	21,5	22,3	24,9	23,9	22,2	23,0	25,8	34,7	35,2	37,9	43,0



Средства региональных бюджетов	3,7	4,0	3,8	4,6	5,6	5,3	6,0	6,2	5,2	6,7	8,6
Средства арендаторов	9,7	10,4	11,6	12,2	14,8	16,2	17,6	17,7	17,8	23,6	26,6
Иные источники	10,5	12,4	11,9	10,7	11,5	12,6	13,9	15,6	16,4	18,5	22,5

Как видно из таблицы 1 общие расходы на ведение лесного хозяйства за период с 2012 по 2022 годы значительно выросли с 45,4 млрд. рублей до 100,7 млрд. рублей (увеличение в 2,2 раза).

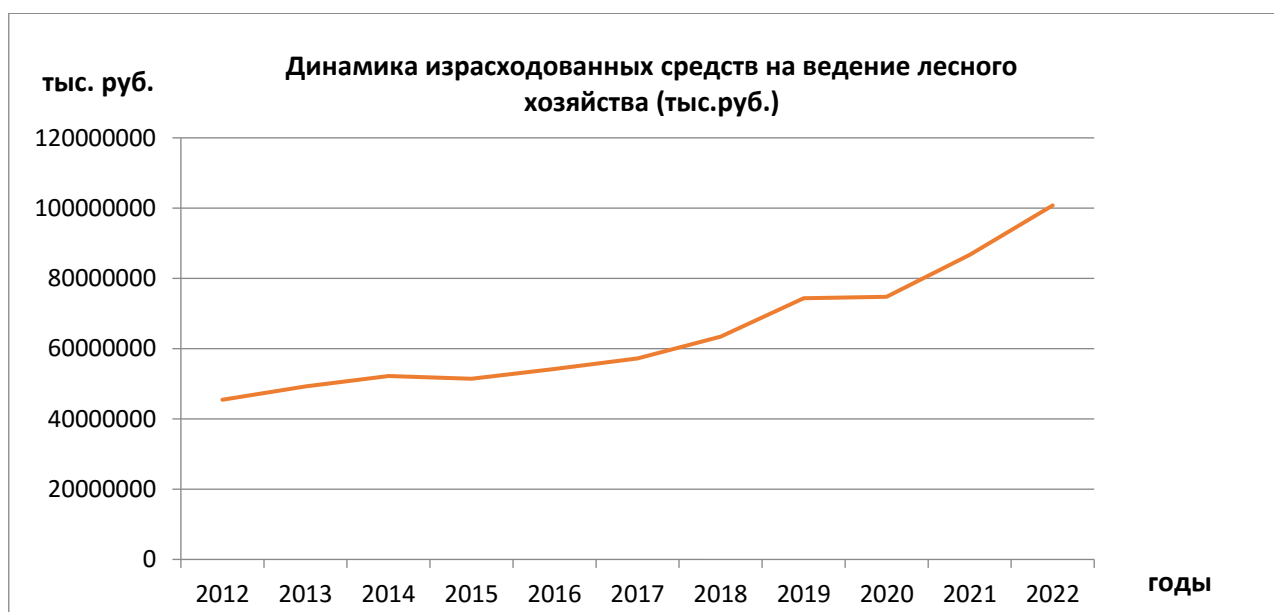


Рисунок 1. Динамика израсходованных средств на ведение лесного хозяйства

На рисунке 1 прослеживается тренд стабильного роста объема расходов на ведение лесного хозяйства за счет всех источников финансирования без заметных и значительных колебаний за весь ретроспективный период. Исключением является период с 2019 по 2021 годы, когда были выделены средства на реализацию федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» и перенос с последующего планового периода 2023-2024 гг. предусмотренных на проект средств на ближайшие годы в целях опережающего оснащения посредством закупок лесопожарной и лесохозяйственной техники и оборудования для региональных лесных учреждений.

Дальнейший значительный рост уровня финансирования связан с выделением дополнительных средств из федерального бюджета на меры противопожарной безопасности и тушение лесных пожаров с 2022 года в размере 8,2 млрд. рублей.



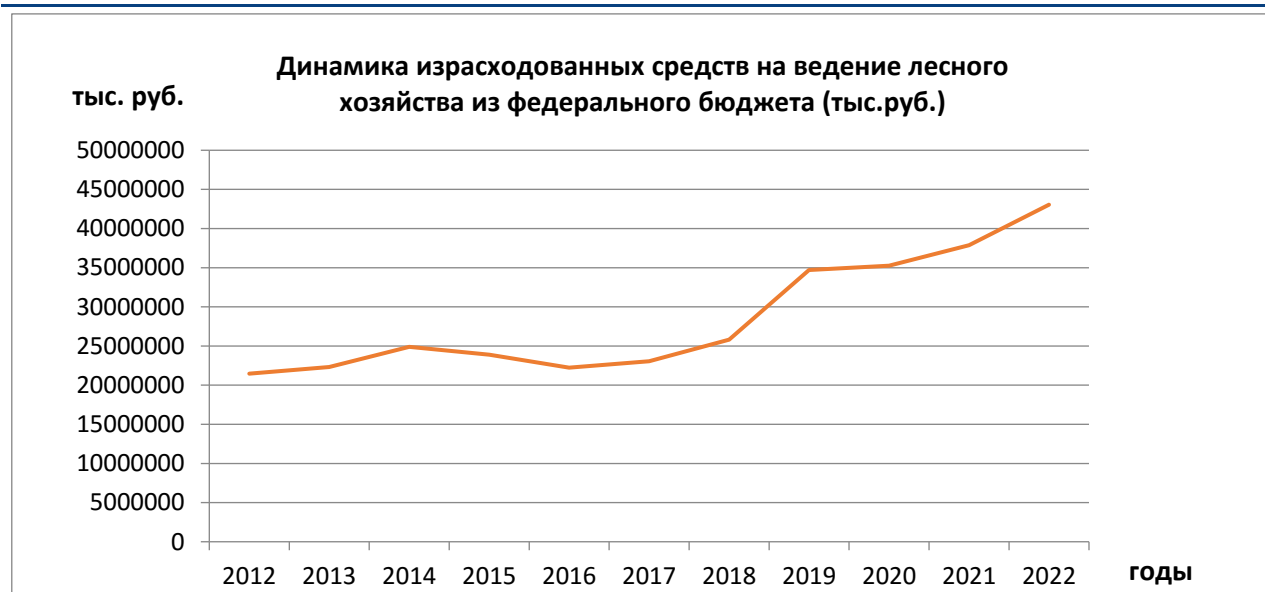


Рисунок 2. Динамика израсходованных средств на ведение лесного хозяйства из федерального бюджета

Вместе с тем, если обратиться к тренду расходов на ведение лесного хозяйства за счет средств федерального бюджета представленному на рисунке 2 можно увидеть определенные существенные колебания в сторону роста и спада уровня финансирования.

Так, например, в 2014 году наблюдается увеличение бюджетного финансирования лесного хозяйства до 24,9 млрд. рублей (+ 11,6 % к 2013 году), после чего отмечается резкий спад в 2016 году до 22,2 млрд. рублей (- 10,8 %).

Уже с 2018 года наблюдается резкий скачок уровня финансирования, причем пик приходится на 2019 год, когда заработал федеральный проект «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» с учетом выделения на его реализацию дополнительного финансирования.

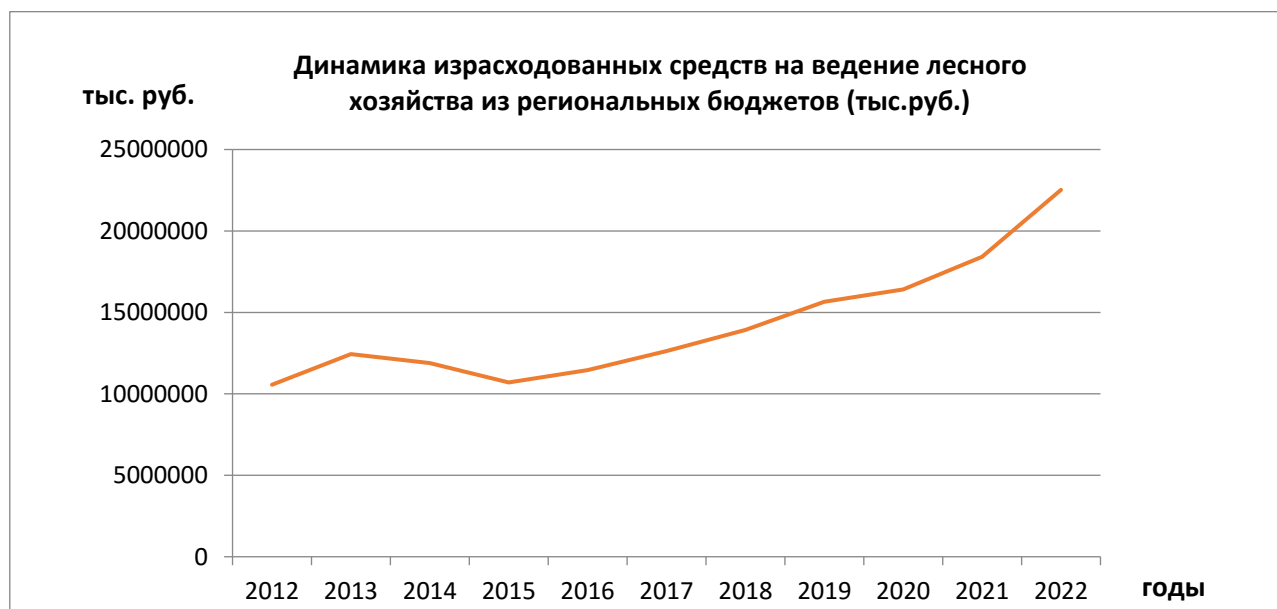


Рисунок 3. Динамика израсходованных средств на ведение лесного хозяйства из региональных бюджетов



Относительно динамики уровня финансирования за счет средств регионального бюджета, представленной на рисунке 3, следует отметить, что, начиная с 2014 года, наблюдается стабильный рост уровня финансирования без существенных колебаний.



Рисунок 4. Динамика израсходованных средств на ведение лесного хозяйства за счет средств арендаторов

По источнику финансирования лесохозяйственных мероприятий за счет средств арендаторов лесных участков (рисунок 4) также отмечается стабильный рост уровня расходов на всем протяжении исследуемого периода, за исключением резкого увеличения финансирования с 2021 года до 23,6 млрд. рублей, что на 32,5 % выше уровня финансирования в 2020 году. Во многом такое увеличение объясняется отложенным эффектом вызванным пандемией 2020 года, что повлекло за собой перенос ряда лесохозяйственных мероприятий лицами, использующими леса на последующие периоды и, как следствие, расходование средств на их выполнение также было сдвинуто во времени.



Рисунок 5. Динамика израсходованных средств на ведение лесного хозяйства за счет иных источников



На рисунке 5 отражена ретроспективная динамика расходов на ведение лесного хозяйства в основном за счет внебюджетных средств региональных лесных учреждений. Допустимые колебания уровня расходов за весь период исследования в целом сохраняют общий тренд роста уровня финансирования за исключением 2020 года, который также как и по средствам арендаторов объясняется пандемией и частичной приостановкой хозяйственной деятельности.

Далее в целях проведения структурного анализа по конкретным направлениям (статьям) расходования на ведение лесного хозяйства за счет всех источников финансирования составлена таблица 2.

Таблица 2

Расходы на лесное хозяйство за счет всех источников финансирования
по основным разделам и статьям в целом по России, млн. рублей

Направления (статьи расходов)	Период исследования, годы											
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Объемы финансирования на осуществление переданных полномочий – всего	45 082,7	51 169,6	59 331,3	63 435,0	59 394,9	59 473,9	62 851,5	67 693,5	76 867,57	79 021,4	96 534,54	195 211,63
из них на выполнение мероприятий по охране, защите, воспроизводству и использованию лесов на землях лесного фонда – всего	26 836,7	33 841,2	39 997,0	42 467,0	39 704,7	38 943,2	42 123,3	45 024,7	45 424,3	50 354,1	65 706,29	164 071,03
в том числе по основным разделам и статьям:												
Охрана лесов от пожаров	9 053,8	11 466,3	12 875,9	12 893,5	12 479,4	12 226,2	12 560,8	15898,3	17 294,8	19 526,4	22 819,04	30 703,32
<i>из них тушение лесных пожаров</i>	<i>2 745,8</i>	<i>3 329,5</i>	<i>3 302,7</i>	<i>3 052,5</i>	<i>2 983,5</i>	<i>3 116,9</i>	<i>2 556,6</i>	<i>3 371,9</i>	<i>5 095,9</i>	<i>5 861,4</i>	<i>6 311,09</i>	<i>13 678,95</i>
Защита лесов	4 700,2	5 424,7	6 704,4	8 774,8	7 004,0	6 027,1	7 444,9	6 824,5	6 258,2	5 339,8	5 829,58	11 389,44
<i>из них:</i>												
<i>локализация и ликвидация очагов вредных организмов</i>	<i>41,9</i>	<i>101,5</i>	<i>171,0</i>	<i>202,9</i>	<i>172,1</i>	<i>449,8</i>	<i>1 305,2</i>	<i>439,6</i>	<i>118,5</i>	<i>768,4</i>	<i>1 012,62</i>	<i>570,76</i>



санитарно-оздоровительные мероприятия	4 362,1	4 972,6	6 205,6	8 229,9	6 580,0	5 346,9	5 913,3	5 818,1	5 695,0	4 571,4	4 325,31	9 880,68
Воспроизводство лесов и лесоразведение	10 789,4	12 157,2	14 957,4	16 332,7	15 277,1	15 695,0	17 040,0	15 862,9	14 948,3	18 889,4	29 170,16	26 050,68
из них:												
лесовосстановление	2 496,3	2 459,2	2 799,4	3 091,4	2 777,8	3 060,4	3 337,7	3 731,5	4 685,6	7 728,9	11 239,82	8 549,99
уход за лесами	5 379,6	7 309,9	8 815,3	9 238,3	8 614,8	8 782,0	9 557,5	7 807,5	9 273,6	9543,2	14 497,21	9 049,06
Лесоустройство	473,7	918,8	916,9	1 769,0	1 158,7	1 558,1	1 584,9	1 908,8	2 631,5	1 850,6	1 902,29	88 786,91
Отвод и таксация лесосек	1 579,7	1 947,1	2 312,9	2 446,2	2 604,9	2 756,7	2 878,6	3 339,4	4 291,5	3 503,7	4 030,40	0,0
На осуществление функций государственного управления в области лесных отношений, включая содержание ОИВ субъектов РФ, лесничеств, надзор	18 246,0	17 328,4	19 334,3	20 968,0	19 690,2	20 530,7	20 728,2	22 668,8	23 655,67	24 365,3	24 427,50	28 328,86
Федеральный проект «Сохранение лесов» национального проекта «Экология»	-	-	-	-	-	-	-	-	7 787,6	4 302,0	6 398,17	2 811,74

Как видно из таблицы 2 за период исследования к направлениям расходования, имеющим наиболее значительную долю в общем объеме финансирования, относятся: осуществление функций государственного управления в области лесных отношений, охрана лесов от пожаров, воспроизводство лесов и лесоразведение, санитарно-оздоровительные мероприятия, федеральный проект «Сохранение лесов» национального проекта «Экология».

При этом в исследуемой ретроспективе данные направления имели относительно стабильный уровень финансирования, с учетом выделения дополнительного финансирования для наращивания объемов их реализации к концу анализируемого периода.



Следует отметить, что общий объем расходов на ведение лесного хозяйства и организацию лесопользования в 2023 году составил 117,5 млрд рублей, а в 2024 году – 125,5 млрд рублей, что подтверждает продолжающуюся положительную динамику роста расходов по данному направлению.

Заключение

По результатам проведенного анализа выявлено, что в целом по Российской Федерации значительно вырос общий объем финансирования на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений за счет всех источников финансирования за период с 2012 по 2022 годы с 45,4 млрд. рублей до 100,7 млрд. рублей (увеличение в 2,2 раза).

При этом в рамках структурного анализа выявлено, что по всем источникам финансирования отмечался приблизительно одинаковый темп роста уровня финансирования.

К наиболее весомым статьям расходов финансирования лесного хозяйства за исследуемый период относятся расходы на содержание региональных лесных органов, а также мероприятия по охране и воспроизводству лесов, по которым отмечалось постепенное увеличение финансирования за счет дополнительных государственных финансовых вливаний, что является оправданным с точки зрения приоритетности данных статей расходов как ключевых статей в структуре финансирования лесного хозяйства с учетом их приоритетности для сохранения лесов страны.

В этой связи система распределения средств федерального бюджета требует дальнейшего совершенствования экономического механизма [6] и разработки новых методологических подходов [7], в том числе в плане конкретизации и закрепления в бюджете защищенных статей приоритетного расходования по примеру расходов на меры противопожарной безопасности и тушение лесных пожаров.

Список литературы:

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. № 200-ФЗ;
2. Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 г. № 312-р;
3. Постановление Правительства РФ от 25.11.2021 № 2046 (ред. от 15.11.2023) «Об утверждении методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и о признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации»;
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ;
5. Приказ Минприроды России от 01.03.2022 № 144 «Об установлении форм, содержания и порядка представления отчетности об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» (Зарегистрировано в Минюсте России 21.04.2022 № 68285);
6. Совершенствование экономического механизма распределения лесных субвенций с учетом стратегического планирования устойчивого развития сельских территорий, Рафаилов М.К., Лосев М.В. Агропродовольственная политика России. 2017. № 3 (63). С. 37-41;
7. Новые методологические подходы к распределению лесных субвенций с учетом бюджетных ограничений в рамках стратегического планирования Рафаилов М.К. Труды Санкт-Петербургского научно-исследовательского института лесного хозяйства. 2015. № 4. С. 79-87.

