

Аваков Георгий Геннадьевич, Магистрант П-ЮРП-м-3-212
Северо-Кавказский федеральный университет, г. Пятигорск
Avakov Georgy Gennadievich, North Caucasian Federal University

Антонова Елена Викторовна, к.ю.н., доцент,
Северо-Кавказский федеральный университет, г. Пятигорск
Antonova Elena Viktorovna, North Caucasian Federal University

**ПРАВОВОЙ СТАТУС УЧАСТНИКОВ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ
В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК
LEGAL STATUS OF PARTICIPANTS OF THE CONTRACT SYSTEM
IN THE SPHERE OF STATE AND MUNICIPAL PROCUREMENTS**

Аннотация: В данной статье рассматриваются участники контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок.

Abstract: This article discusses the participants in the contract system in the field of state and municipal procurement.

Ключевые слова: Контрактная система, государственные закупки, участники закупки, заказчик, поставщик.

Keywords: Contract system, public procurement, procurement participants, customer, supplier.

Понятие участника контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок сформулировано в п. 4 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ, из содержания которого следуют требования к субъектам гражданского оборота, которые могут быть участниками закупки: «любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя». Укрупненная классификация элементов контрактной системы позволяет выделить такие группы, как участники закупок - представители Заказчика, участники-представители поставщика, органы, исполняющие функции контроля, эксперты и элементы единой информационной системы. [4] В целом система осуществления закупок в Российской Федерации включает следующих участников:

1. Участники от Заказчика: - уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированная организация; - Комиссия по определению поставщиков, Контрактная служба, Контрактный управляющий, Приемочная комиссия.

2. Участники от поставщика: - юридические лица, индивидуальные предпринимателя, физические лица, специализированная организация.

3. Контроль (аудит): - государственный (муниципальный): Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов Федерации и муниципальных образований, органы управления; контрольные органы в сфере закупок; органы внутреннего государственного



(муниципального) финансового контроля; органы ведомственного контроля в сфере закупок; ФОИВ (ОИВ СФ) по регулированию в КС); Счетная Палата РФ, КСО субъектов РФ, КСП МО; - общественный: граждане, общественные объединения, объединения юридических лиц.

4. Единая информационная система: - электронная площадка (оператор); - специализированная электронная площадка (оператор).

5. Эксперты: - физические лица; - экспертные организации.

Понятие государственного заказчика дано в п. 5 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому, в качестве таковых могут выступать: - государственные органы, в том числе федеральные органы власти и госорганы субъекта; - органы управления государственными внебюджетными фондами; - государственные казенные учреждения.[1] Кроме того, государственными заказчиками могут быть еще Роскосмос и Росатом, но они как госкорпорации могут закупать еще и по правилам Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

Государственные заказчики при закупках действуют от имени Российской Федерации или ее субъектов для удовлетворения государственных нужд. Муниципальными заказчиками могут выступать (п. 6 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ): – муниципальные органы; – муниципальные казенные учреждения. Они действуют от имени муниципального образования и закупают для муниципальных нужд. Осуществление информационного, организационного и документационного сопровождение каждой процедуры закупки и иных требований в соответствии с действующим законодательством обеспечивает контрактная служба либо контрактный управляющий. Так, контрактным управляющим можно назначить только работника заказчика (ч. 2 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ). Контрактный управляющий должен иметь высшее или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч. 6 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ). Дополнительное профессиональное образование (повышение квалификации) в сфере закупок рекомендовано пройти в объеме не менее 108 часов. Однако, по мнению Минобрнауки России, допустим и минимальный срок обучения - 16 часов для специалиста, в том числе контрактного управляющего.

Для обеспечения определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Уполномоченный орган, уполномоченное учреждение создаются в целях централизации закупок и осуществляют полномочия на определение 21 поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. [2] Кроме того, если условием предоставления из федерального бюджета или бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, является централизация закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет таких трансфертов, Правительство РФ вправе наделить уполномоченный орган, уполномоченное учреждение полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков, действующих от имени субъекта РФ, муниципальных заказчиков, соответствующих бюджетных учреждений.

Понятие специализированной организации в нормативно-правовых актах РФ впервые было установлено в ГК РФ. Здесь специализированная организация рассматривается в качестве одного из организаторов торгов. Гражданский кодекс РФ (ст. 447–448) оперирует терминами «организатор торгов», «организатор конкурса», «организатор аукциона». Статус организатора торгов специализированная организация получает путем заключения договора со вторым организатором торгов – заказчиком - и выступает от его имени или от своего



имени. Федеральный закон № 44-ФЗ также определил статус специализированной организации, ее основные права и возможные обязанности. Выбор специализированной организации осуществляется заказчиком в соответствии с Законом. Под специализированной организацией понимается юридическое лицо, которое оказывает заказчику услуги по проведению процедур закупок. Это, как правило, квалифицированные специалисты в области государственных и корпоративных закупок. Любой заказчик вправе передать специализированной организации выполнение отдельных функций по определению поставщика конкурентными способами (ч. 1 ст. 40 Федерального закона № 44-ФЗ). Специализированная организация действует от имени Заказчика, однако, права и обязанности в результате ее действий возникают у Заказчика. Специализированные организации обычно привлекаются, когда не хватает кадровых или временных ресурсов, что позволяет эффективнее организовать процесс закупок (ч. 3 ст. 40 Федерального закона № 44-ФЗ). Важно отметить, что специализированная организация не может стать участником закупки, которая находится у нее в работе (ч. 5 ст. 40 Федерального закона № 44-ФЗ). В Федеральном законе № 44-ФЗ устанавливается контроль над соблюдением законодательства о контрактной системе, в том числе и специализированной организацией. [1, 3]

Так, плановые и внеплановые проверки уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок органом могут осуществляться и в отношении специализированной организации. Специализированная организация не может быть участником закупки, в рамках которой эта организация осуществляет функции от имени заказчика.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 27.02.2020) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.
2. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2021 года N 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»
3. Кабытов П.П. Административно-правовой статус участников контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Административное и муниципальное право. 2018. № 7. С. 26 – 36.
4. Халяпин А.А., Алексеев В.М. Теоретические основы госзакупок // Символ науки. 2019. № 9-1. С. 167-169.

