



Гиголаев Георгий Филиппович,

Финансовый университет при Правительстве РФ,
Владикавказский филиал, г. Владикавказ, Российская Федерация

Батагов Георгий Эльбрусович,

Финансовый университет при Правительстве РФ,
Владикавказский филиал, г. Владикавказ, Российская Федерация

ЭВОЛЮЦИЯ ЗАДАЧ И ЦЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Аннотация. Экономика любой страны это непрерывный, воспроизводственный процесс. В условиях быстротекущих изменений внешней и внутренней среды политическое руководство страны должно оперативно реагировать и принимать решения по нивелированию тех проблем, с которыми сталкивается общество.

Для определения текущих перспектив и построения планов дальнейшего благоустройства страны и регионов, необходимо понимание с какими проблемами уже сталкивалась страна и какие результаты были получены. В каждом временном промежутке Правительством принимались разные меры по решению вызовов, к которым подталкивала привычно-переменчивая внешняя, и с приходом глобализации внутренняя среда. О методах и итогах этой деятельности данная исследовательская работа.

В статье проанализированы причины, цели и приоритетные задачи региональной политики в Российской Федерации за последние 20 лет, была выдвинута группировка периодов и результаты деятельности в контексте этой политики.



Abstract: The economy of any country is a continuous, reproductive process. In the conditions of rapid changes in the external and internal environment, the political leadership of the country must react promptly and make decisions to level out the problems that society faces.

To determine the current prospects and build plans for further improvement of the country and regions, it is necessary to understand what problems the country has already faced and what results have been obtained. In each time interval, the Government took different measures to address the challenges that were pushed by the habitually changeable external, and with the advent of globalization, the internal environment. This research paper is about the methods and results of this activity.

The article analyzes the causes, goals and priorities of regional policy in the Russian Federation over the past 20 years, the grouping of periods and the results of activities in the context of this policy was put forward. **Keywords:** regional development, economic security, evolution of economic policy, social infrastructure, innovative development.

Ключевые слова: региональное развитие, экономическая безопасность, эволюция экономической политики, социальная инфраструктура инновационное развитие.

Keywords: regional development, economic security, evolution of economic policy, social infrastructure, innovative development.

Региональное развитие является одним из важнейших приоритетов государственной политики во многих странах мира. Государственная поддержка регионального развития может осуществляться различными способами - через выделение финансовых ресурсов, создание благоприятной инфраструктуры, поддержку местных предприятий и т.д. Однако, важно понимать, что всех этих мер необходимо принимать с учетом конкретных задач и целей государственной поддержки регионального развития.¹

¹ Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года // Российская Газета. 2019. № 123 (8122), 6 июня.



Приоритетные направления государственной политики
регионального развития в период 2000-2021 гг.

Период	2000-2005 гг.	2005-2012 гг.	2012-2018 гг.	2018-2021 гг.
Проблемы	Низкая нормативно-правовая и институциональная база	Всемирный экономический кризис. Зависимость страны от сырьевого экспорта	Последствия экономического кризиса, санкции для российского бизнеса после присоединения Крыма, низкий уровень жизни и возобновление процесса естественной убыли населения. Технологическая и техническая зависимость от импорта.	Пандемия, режим самоизоляции, падение доходов от внутреннего туризма, закрытие предприятий малого и среднего бизнеса, продолжается процесс убыли населения, усиливающаяся нестабильность в мире
Цели	Защита и закрепление прав на частную собственность, борьба с терроризмом	Повышение экономической безопасности путем укрепления текущих и создания новых предприятий малого и среднего бизнеса	Повышение уровня жизни, Создание собственных высокотехнологичных производств. Цифровизация	Народосбережение, продолжается процесс цифровизации, решение назревающих проблем в здравоохранении и защите окружающей среды
Результат	Создание новых институтов и правовых актов, укрепление государственности в регионах	Программы поддержки малого и среднего бизнеса, льготное кредитование, гранты, создание закона «О концессиях»	Принятие ФЗ о Государственно-частном партнерстве, увеличение капитализации крупнейших ИТ корпораций страны, Модернизация сервиса госуслуги. Обеспечение продовольственной безопасности, Материнский капитал	Существенно снижена угроза террористических атак. Модернизация больниц. Строительство заводов по переработке и сортировке отходов. Рост занятых в ИТ сфере. Принята новая стратегия национальной безопасности

Источник: Разработано автором



С 2000-х годов, когда страна переживала комплексные рыночные преобразования экономической системы, для обеспечения безопасности и эффективности мер на пути этих изменений акцент в государственной политике был сделан на укреплении правовых аспектов и государственности в субъектах Российской Федерации: в 2000 г. для укрепления федеральной власти было создано семь федеральных округов, а в каждый округ назначены полномочные представители Президента РФ; была систематизирована и унифицирована вся нормативно-правовая база регионов России; приобрели синхронный характер все общественно-политические процессы в стране, и др. Позднее, наряду с повышением инвестиционной привлекательности страны, он сместился на укрепление и создание новых институтов государственной власти, отвечающих вызовам современности, одним из примеров была реализация Закона «О Муниципальном управлении», хотя он претерпел довольно много поправок с момента своего принятия, институциональное оформление поддержки регионального развития было заложено.

Укрепление государственной власти происходило и в финансово-бюджетной сфере: было создано Федеральное казначейство, которое стало контролировать все бюджетные потоки, были введены процедуры конкурсных закупок широкого круга товаров и услуг для нужд государственных организаций, существенным образом оптимизирован бюджетный процесс. За счет такой модернизации государственных финансов в федеральном и региональных бюджетах появились ресурсы для регионального развития. В 2005 г. экономике был заложен фундамент государственно-частного партнерства в виде ФЗ «О концессиях в Российской Федерации», как наиболее эффективного инструмента инвестиций в региональные проекты. С учетом опыта развития концессий в 2015 г., был принят Федеральный Закон «О государственно-частном партнерстве в Российской Федерации».



В 2012 году наступил второй этап развития государственной политики регионального развития. Он связан с повсеместным внедрением программного управления. В регионах Российской Федерации к 2020 году действовало 46 государственных программ, на них расходовалось 80% Бюджета РФ, их курировали 85 министерств и ведомств, а оценка производилась по более, чем 2 тыс показателей. Они были объединены в пять направлений: инновационное развитие и модернизация экономики, новое качество жизни, эффективное государство, обеспечение национальной безопасности и сбалансированное региональное развитие. В рамках последнего направления было шесть государственных программ, нацеленных на развитие территорий и повышение уровня и качества жизни населения регионов России (рис.1).

В период 2018-2021-х годов главный акцент регулирования был связан с развитием крупных национальных проектов и на основе дальнейшего развития проектных механизмов и программно-целевых методов планирования. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены 12 национальных проектов, являющихся по сути ключевыми направлениями стратегического развития Российской Федерации до 2024 года. Национальные проекты – это проекты федерального масштаба, принятые в России в 2018 году и разработанные по трём направлениям: «Человеческий капитал», «Комфортная среда для жизни» и «Экономический рост», это следующие проекты:

Национальный проект «Здравоохранение»

Национальный проект «Образование»

Национальный проект «Демография»

Национальный проект «Культура»

Национальный проект «Безопасные качественные дороги»

Национальный проект «Жильё и городская среда»

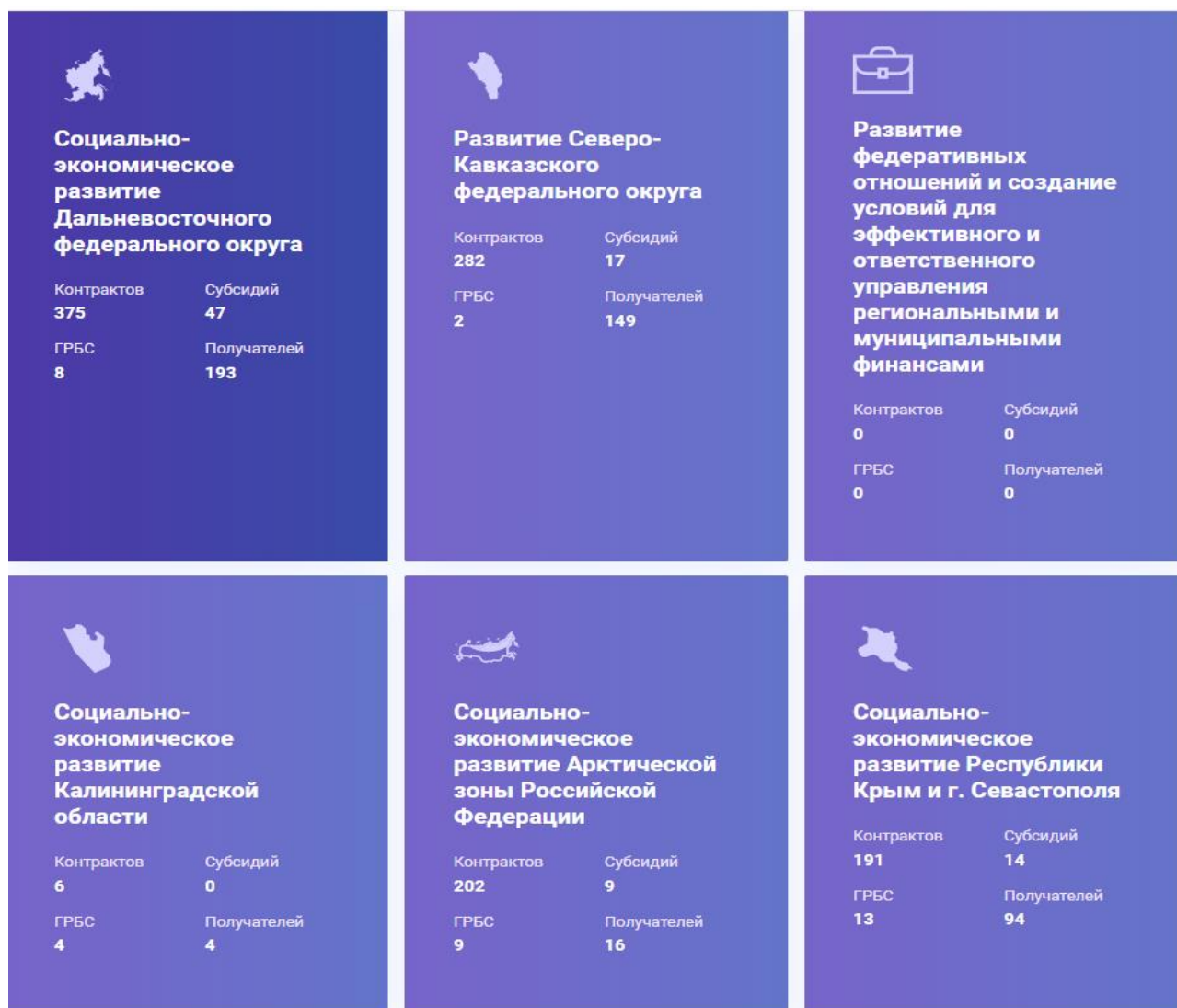


Рисунок 1 – Государственные программы РФ

по направлению «Сбалансированное региональное развитие»

Источник: Сайт Госрасходы. [Электронный ресурс] <https://spending.gov.ru/gp/>

Национальный проект «Экология»

Национальный проект «Наука и университеты»

Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

Национальный проект «Производительность труда»

Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»

Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»

Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»



Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

Отметим явную преемственность федеральных проектов, ведь в приоритетные национальные проекты (2006–2018) входило четыре проекта, разработанные в 2005 году («Здоровье», «Образование», «Жильё» и «Сельское хозяйство»).

Таким образом, национальные проекты – это инструмент реализации целей национального развития, имеющих приоритетное значение на определенном этапе развития государства и требующих для своего решения значительных ресурсов, предполагающих четко обозначенный конечный результат.

Отметим, высокую гибкость реализации федеральных проектов. Так, национальный проект «Здравоохранение» в подавляющем большинстве реализуется в субъектах Российской Федерации за счет трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, тогда как национальные проекты «Наука» и «Культура» преимущественно финансируются благодаря прямым расходам федерального бюджета.

За исключением проектов «Наука», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Международная кооперация и экспорт», «Комплексный план», где межбюджетные трансферты (МБТ) занимают небольшую долю, в остальных случаях доля трансфертов значительна — от 33% по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», до 98% по национальному проекту «Демография». Это означает, что существенная часть национальных проектов реализуется субъектами Российской Федерации главным образом за счет МБТ из федерального бюджета. При этом национальные проекты призваны нарушить сложившуюся практику, при которой посредством софинансирования из федерального бюджета расходов региональных бюджетов (особенно на инвестиционные цели) решаются узко региональные или даже локальные проблемы. Рассматриваемые в статье бюджетные расходы призваны обеспечивать достижение общенациональных целей. В этой связи для



успешной реализации национальных проектов и организации их финансирования большое значение имеет обеспечение взаимодействия федеральных и региональных органов власти.

Следует отметить, что нацпроекты включили в себя и государственные программы России. Так, кроме национального проекта «Здравоохранение», национальные проекты охватывают от двух до 15 государственных программ Российской Федерации. Национальные проекты администрируются сразу несколькими (от трех до 30) главными распорядителями бюджетных средств (ГРБС), за исключением национального проекта «Жилье и городская среда», что требует четкого взаимодействия ГРБС. В 2020 г. число ГРБС по отдельным национальным проектам изменилось (уменьшилось с 30 до 28 по национальному проекту «Цифровая экономика Российской Федерации», с десяти до семи – по национальному проекту «Безопасные и качественные автодороги», увеличилось с 11 до 13 по национальному проекту «Образование», с трех до четырех – по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство»).

Таким образом, можно отметить эволюцию бюджетного процесса в рамках второго этапа, так как инструменты регулирования федерального и региональных бюджетов в Российской Федерации стали более разнообразными. Практически все национальные проекты реализуются в разных формах (группах видов расходов), но в их большинстве преобладают расходы по коду 600 (МБТ). Доля МБТ в соответствии с Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в 2020 г. составляет в пользу региональных бюджетов 38%, в пользу государственных внебюджетных фондов (ГВФ) – 22%⁵. Предусмотренные национальными проектами социальные выплаты – код 300 (преимущественно по национальному проекту «Демография») – осуществляются через бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты ГВФ.²

² Развитие инфраструктуры региона как фактор экономического развития // Современный научный вестник. 2019. Т. 4, № 8. С. 42-49.



С 2021 года после того, как страна пережила всемирную пандемию была принята «Стратегия национальной безопасности, утвержденная президента Российской Федерации», утвержденная Указом Президента РФ от 22 июля 2021 года №400. Цели в политики поддержки регионального развития сместились в сторону укрепления и развития человеческого потенциала нации. Впервые в условие экономической безопасности, помимо всего прочего, на первое место поставлено народосбережение. Тем самым мы наблюдаем эволюцию государственной политики регионального развития от укрепления институциональных основ ее оформления, через развитие программных механизмов ее реализации к постановке в центр этой политики народосбережения.

Сегодня мы наблюдаем, что дотационность регионов в значительной степени была снижена и снижена она в основном за счет повышения инвестиционной деятельности. Идет реальный процесс региональной политики, в момент, когда убыль населения превышает 5% несколько лет подряд. Мы видим, что около 40 % территории обжито и на них проживает более 80% населения страны, а 60% территорий – нет. Эти проблемы и их решение скорее всего будут следующим этапом гос. политики. И они, несомненно, станут важными направлениями, за которыми будет осуществляться контроль в ближайшем будущем.

Прошлый год определенно нельзя отнести ни к одной из представленных в таблице 1 группировок. Он станет началом нового этапа внешней и внутренней политики страны.

Список литературы:

1. Аленин А.М. Современные требования к социально-экономическому развитию на инновационной основе // Инновационная экономика, стратегический менеджмент и антикризисное управление в субъектах бизнеса. Орел: ФГБОУ ВО Орловский ГАУ, 2018. С. 163-168.



2. Ажлуни А.М., Шестаков Р.Б., Шарыгина О.Л. Управление развитием инновационной деятельности региона и его функциональные задачи // Вестник аграрной науки. 2019. № 1(76). С. 79-84.
3. Анализ доходов и расходов бюджетов субъектов РФ, в млн. рублей // Понятный бюджет. Открытый регион. URL: http://budget.permkrai.ru/compare_budgets/mainfactors
4. Белова, Е. С. Инструменты государственной поддержки региональных инновационных систем// Журнал институциональных исследований. 2018. Т. 10 № 3. С. 36-52.
5. Бобков В. Н. Теоретико-методологические подходы к разрешению противоречий национальных целей и национальных проектов // Научные труды Вольного экономического общества России. 2019.Т. 217. № 3. С. 77-99.
6. Болгова Е. В., Щелканова Ю. Е. Инфраструктурный каркас региона: роль в кластерной организации экономического пространства и стратегия развития. Вестник СамГУПС. 2011. №2 (12). С.53-59.
7. Бондарева Н. Н., Комков Н. И. Организационно-методические вопросы разработки и реализации проектов // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2019. Т. 10. № 3. С. 369-379
8. Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в регионах России // Научный журнал КубГАУ. 2019. № 151. С. 1-16.
9. Гришин В. И., Устюжанина Е. В. Производительность труда: общенациональная проблема и национальный проект // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2019. Т. 15. № 12. С. 2204-2222.
10. Доклад о состоянии и социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации в 2019 году [Текст] / Минэкономразвития РФ. 2020.