

Денисенко Дарья Васильевна, магистрант,
ЮРИУ РАНХиГС, г. Ростов-на-Дону

Зяц Павел Всеволодович, кандидат исторических наук,
Профессор кафедры ГМУ ЮРИУ РАНХиГС, г. Ростов-на-Дону

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КАК СУБЪЕКТ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РОССИИ

Аннотация: для построения правового государства в Российской Федерации и развития общественного контроля требуется систематически бороться с коррупцией. Во многом законопослушность населения будет зависеть не только от того, насколько качественно проводится государственная социальная политика, но и как она связана с обеспечением принципа законности в работе большинства должностных лиц и государственных органов власти, несущих ответственность за выполнение своих обязанностей.

Ключевые слова: общественный контроль, власть, управление, регулирование, процессы, органы власти.

Институт общественного контроля является важной частью развития гражданского общества. С его помощью население может реализовать конституционное право на самостоятельную защиту собственных прав и законных интересов. К сожалению, среди специалистов нет единого мнения по поводу того, каким образом следует раскрывать сущность общественного контроля и особенности его применения различными субъектами. Часть авторов полагают, что общественный контроль является сложной системной деятельностью специализированных уполномоченных институтов, входящих в состав гражданского общества. Также нельзя забывать и о деятельности отдельных граждан, которые контролируют работу государственных органов.

Другая точка зрения гласит, что общественный контроль является негосударственным и проводится со стороны многочисленных объединений и различных отдельных граждан. Проводится общественный контроль с помощью различных институтов и многочисленных форм. При его проведении возникают разнообразные общественно-политические явления и процессы. Общество заинтересовано в том, чтобы контролировать деятельность той власти, которую люди выбрали в результате организованного демократического процесса [1].

Существует большое количество различных институтов, с помощью которых можно осуществлять комплексный общественный контроль в государстве. Эти институты управляются разнообразными субъектами. Одним из таких субъектов является Общественная палата Российской Федерации. Данный институт был представлен ещё в 2004 году Президентом Российской Федерации в своём официальном послании Федеральному собранию. Важно заметить, что во многих российских субъектах ещё до официального представления этого института свои собственные региональные общественные палаты уже были сформированы. Эффективность их работы также была достаточно высока.

Помимо создания и официального представления института Общественной палаты, его деятельность необходимо было закрепить на законодательном уровне. С этой целью был принят соответствующий Федеральный закон от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об общественной палате Российской Федерации». Анализ этого закона позволяет сказать о том, что Общественная палата может обеспечивать сотрудничество населения с органами власти для того, чтобы учитывать потребности и интересы гражданского общества. Это



взаимодействие способствует защите прав и свобод российских граждан и многочисленных общественных объединений. Учитывать их интересы требуется в соответствии с проведением государственной и региональной политики, а также в контексте реализованного населением контроля за работой власти на местах [2].

Общественная палата сможет реализовывать эти цели на основании следующих действий:

1. Представители Общественной палаты обладают возможностью выдвигать и поддерживать гражданские инициативы, которые обладают государственным значением. Эти инициативы позволяют реализовать конституционные права и свободы, а также законные интересы конкретного человека или целых общественных объединений.

2. Специалисты Общественной палаты могут осуществлять экспертизу проектов нормативных правовых актов федерального и регионального уровней, а также актов, которые принимаются представительными органами местного самоуправления.

3. Члены общественной палаты имеют полное право организовывать комплексный контроль за работой правительства, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти российских регионов, а также представительных органов в системе местного самоуправления. Важно отметить, что члены Общественной палаты занимаются контролем за соблюдением свободы слова и его распространения с помощью средств массовой информации.

4. Члены общественной палаты имеют возможность привлекать разных физических лиц, общественные объединения и представителей СМИ к дискуссиям по поводу конкретных вопросов, связанных с обеспечением прав и свобод граждан. Они стремятся защищать свободу распространения информации, и разрабатывают необходимые рекомендации, которые касаются поддержки различных слоёв населения.

Поскольку Общественная палата Российской Федерации осуществляет правозащитную деятельность, стремясь тем самым выстраивать качественный общественный контроль, то её работу в этом направлении необходимо обозначить с помощью следующих детерминант [3]:

1. Конституционно-аксиологическая деятельность. Общественная палата стремится закреплять в качестве высшей ценности Российского государства человека, а также его права и свободы.

2. Государственно-инициативная деятельность. Общественная палата стремится взаимодействовать с главой государства и другими ветвями власти для достижения консенсуса в решении многочисленных общественных вопросов.

3. Законодательно-учредительная деятельность. Она подразумевает принятие различных нормативных правовых актов, связанных с развитием комплексного общественного контроля. В частности, представители региональных Общественных палат в 2004 году участвовали в непосредственной разработке Федерального закона «Об общественной палате Российской Федерации». Впоследствии в данном нормативном правовом акте были закреплены ключевые положения Общественной палаты как одного из важнейших институтов в системе общественного контроля.

4. Концептуально-прикладная деятельность выражается в поддержке юристами деятельности Общественной палаты. Многих учёных-юристов зачастую приглашают для проведения экспертной оценки законодательных актов и их проектов на базе Общественной палаты.

5. Также Общественная палата обладает возможностью оценить структуру и общее состояние гражданского общества в Российской Федерации [4].



6. Нельзя забывать и о организованном с аналогичными зарубежными институтами сотрудничестве Общественной палаты на систематической основе.

Общественная палата Российской Федерации также работает в ещё одном правозащитном направлении, связанным с взаимодействием с гражданами. В Общественную палату ежегодно поступают десятки тысяч обращений граждан, и этот показатель неуклонно растёт. Уровень доверия граждан к рассматриваемому общественному институту увеличивается (рисунок 1).

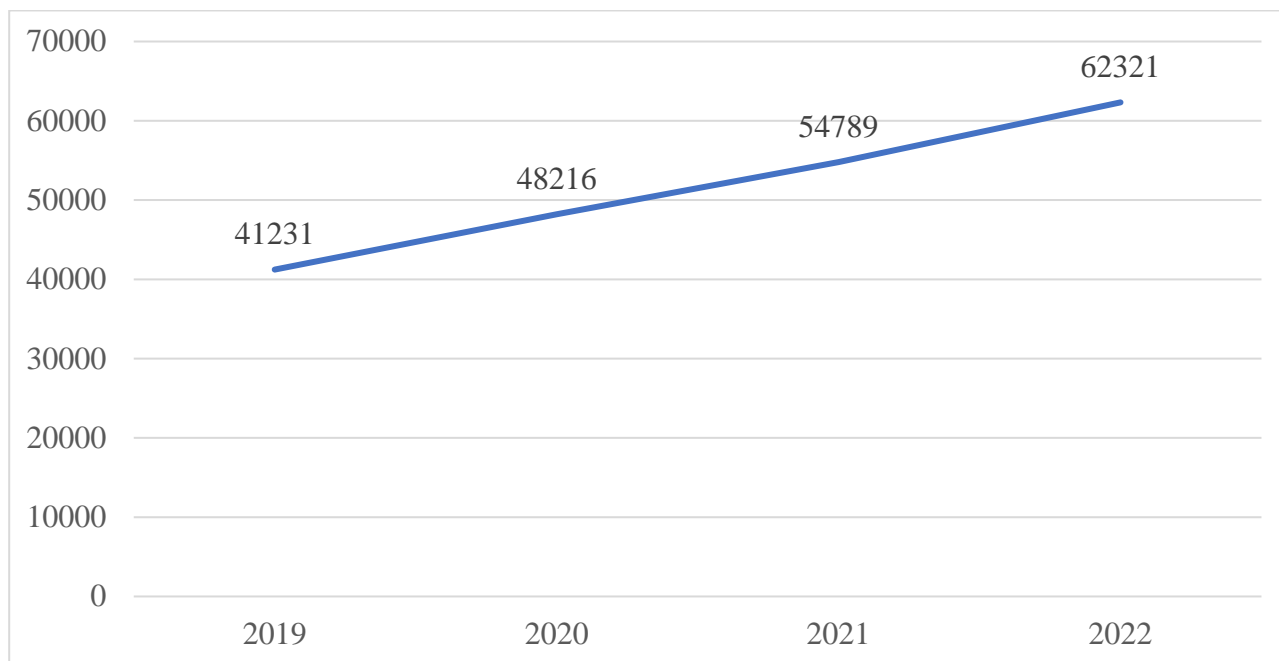


Рисунок 1 – Изменение числа поступивших обращений от граждан в Общественную палату РФ

Несмотря на увеличение количества обращений граждан в Общественную палату, существует низкая эффективность её работы. Приблизительно в 83% случаев органы власти разъясняют информацию человеку. Суть в том, что существует факт нахождения гражданина в сложной жизненной ситуации, однако на основании компетенций действующих органов власти эту проблему решить практически невозможно. Только в 13% случаев органы власти будут принимать необходимые меры. Однако, в итоге в 2% случаях можно положительно решить проблему человека, который обратился в Общественную палату. Положительным моментом можно назвать ситуацию, когда представители Общественной палаты только в 1% случаев дают исключительно формальные ответы (отписки), в которых говорится о том, на основании чего по обращению конкретного гражданина не были приняты никакие меры.

Немаловажным компонентом успешного развития демократического общества и соблюдения общественных прав и свобод граждан является ситуация, в рамках которой избирательный процесс организован в полном соответствии с действующим законом. В подобных обстоятельствах для регулирования избирательного процесса в Российской Федерации привлекаются Общественные палаты субъектов и Общественная палата РФ. Они активно занимаются разработкой мер и предложений по совершенствованию избирательного законодательства, так как в этом случае можно соблюдать право гражданина на свободное волеизъявление.



Список литературы:

1. Агамагомедова С. А. Аксиологические аспекты государственного контроля и надзора / С. А. Агамагомедова //Право. Журнал высшей школы экономики. – 2021. – №. 1. – С. 37-61.
2. Базыкин А. Ю. Правовое регулирование общественного обсуждения нормативных правовых актов с использованием телекоммуникационных технологий / А. Ю. Базыкин //Журнал российского права. – 2021. – Т. 25. – №. 2. – С. 171-182.
3. Белешев Н. А. Общественный контроль за деятельностью органов публичной власти как признак ее легитимности / Н. А. Белешев //Конституционное и муниципальное право. – 2021. – №. 3. – С. 12-13.
4. Большак Ю. А. Государственный контроль и надзор за осуществлением предпринимательской деятельности / Ю. А. Большак //Молодой ученый. – 2021. – №. 39. – С. 78-81.

