



Иванова Майя Реворьевна, магистрант,
Юридический факультет, Кафедра Арктического права
и права стран Азиатско-Тихоокеанского региона
ФГАОУ ВО «Северо-Восточный федеральный университет
имени М.К. Аммосова»

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕФИНАНСОВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДОБЫВАЮЩИХ КОМПАНИЙ В РОССИИ

Аннотация: Проблемы в правовом регулировании нефинансовой отчетности в России указывают на необходимость более эффективного и однозначного правового регулирования нефинансовой отчетности. Стандарты и требования должны быть улучшены, чтобы обеспечить более полное и сопоставимое раскрытие нефинансовой информации, а также установить четкие и строгие нормы, которые компании должны соблюдать при представлении такой информации. В статье приводится описание предложений по совершенствованию правового регулирования нефинансовой отчетности добывающих компаний в России.

Ключевые слова: нефинансовая отчетность, ESG, устойчивое развитие.

В отчетах об устойчивом развитии 25 крупнейших российских компаний, таких как "Газпром", "Лукойл", "Норникель" и других, были выявлены случаи "импакт-вошинга" - имитации реализации экологической или социальной миссии [21]. Анализ изученной литературы и работ ведущих экспертов показал следующие типичные практики:

1. Манипуляции с показателями: компании используют только относительные значения, например, сравнивают с предыдущим годом, чтобы создать иллюзию прогресса.



2. Формулирование неотслеживаемых целей: компании устанавливают общие цели, которые невозможно измерить или контролировать, что позволяет им уклоняться от ответственности за реальные результаты.

3. Отсутствие долгосрочного планирования: компании не представляют четких планов на будущее в области устойчивого развития, что ограничивает их способность достичь реальных изменений.

4. Преувеличение соблюдения правовых норм: компании преувеличивают свое соответствие правовым нормам, используя это в качестве достижения, не предпринимая реальных усилий для улучшения.

5. Расхождение данных в отчетах и публичных источниках: компании представляют информацию в отчетах, которая не соответствует данным, доступным в публичных источниках, что создает недоверие и отсутствие прозрачности.

Эти недостатки указывают на необходимость более эффективного и однозначного правового регулирования нефинансовой отчетности. Стандарты и требования должны быть улучшены, чтобы обеспечить более полное и сопоставимое раскрытие нефинансовой информации, а также установить четкие и строгие нормы, которые компании должны соблюдать при представлении такой информации.

Исследователь Иванова Т.С. в своей работе об экологической политике добывающих компаний Арктики говорит о необходимости в распространении Концепции, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 05.05.2017 № 876-р, на все добывающие организации и представлении в Государственную Думу Российской Федерации законопроекта "О публичной нефинансовой отчетности"[8]. Реализация ответственной экологической политики и внедрение стандартов экологической ответственности для добывающих компаний на уровне федерального законодательства являются насущными задачами для развития социально ответственного бизнеса в России.



В результате анализа европейского законодательства [18] выявлена вероятная необходимость совершенствования российского законодательства (Концепции, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 05.05.2017 № 876-р и последующих актов) с учетом следующих недостатков применения европейской директивы NFRD [19], вследствие интеграции которой в российское законодательство была разработана российская концепция [8]:

1. Непубликация значимой информации о ключевых аспектах устойчивости: множество компаний не публиковали информацию, которая считается важной для оценки их устойчивости. Это может создавать проблемы для инвесторов, которые не получают достаточно информации для принятия решений и могут быть недостаточно информированы о рисках и возможностях, связанных с устойчивостью компании [18].

2. Неясность и недостаточная сопоставимость нефинансовой информации: компании представляют нефинансовую информацию, которая не является ясной и не может быть сопоставлена для инвесторов и общественности. Это ограничивает эффективность использования такой информации и затрудняет оценку и сравнение устойчивости различных компаний [18].

3. Недостаток необходимой нефинансовой информации и представление несущественной информации: Компании не предоставляют всю необходимую нефинансовую информацию, которая может быть важной для оценки их устойчивости. Кроме того, они могут представлять информацию, которую пользователи считают несущественной, что затрудняет принятие информированных решений и оценку рисков [18].

4. Игнорирование представления нефинансовой информации и ее недостаточная ясность для инвесторов: некоторые компании игнорируют представление нефинансовой информации, что создает проблемы для инвесторов, которым не хватает полной и точной информации для принятия решений. Кроме того, информация может быть представлена недостаточно ясно, что усложняет понимание ее значения и последствий [18].



5. Использование термина "нефинансовая" считается не совсем корректным, поскольку информация об устойчивости приобретает все большее финансовое значение [18].

Законопроект «О публичной нефинансовой отчетности» [6], который позднее был переименован в законопроект об отчетности в области устойчивого развития, на протяжении нескольких лет разрабатывался Минэкономразвития РФ и был отложен от рассмотрения более года назад в связи с нарастающим санкционным давлением. В 2018 году была опубликована первая версия законопроекта для публичного обсуждения. Его целью было раскрытие публичной нефинансовой отчетности государственных корпораций, публично-правовых компаний, государственных унитарных предприятий и хозяйственных обществ с годовым объемом выручки или активов от 10 млрд рублей, а также компаний, чьи ценные бумаги включены в котировальные листы бирж. Рассмотрению законопроекта в 2019 году помешала пандемия COVID-19. В середине марта 2023 года, на съезде РСПП, президент Владимир Путин выразил поддержку идеи раскрытия нефинансовой отчетности компаниями: "Предлагаю подумать о ежегодной публикации нефинансовой отчетности для крупных предприятий. В ней будет рассказываться о том, что та или иная компания сделала для общества, для конкретного поселка, города, региона, для своей страны. Я знаю, подавляющее большинство, практически все имеют такие социальные программы, но о них знают только в узком секторе, давайте сделаем это достоянием всего общества. Это пойдет всем на пользу и будет хорошим примером для всех", - сказал президент, добавив, что такая отчетность будет способствовать росту авторитета российского бизнеса, усилит его рыночные и общественные позиции. В поручениях по итогам съезда, опубликованных в начале мая 2023 г., правительству предписывалось с участием Банка России и РСПП к 1 июня проработать предложения по публикации ежегодной нефинансовой отчетности [13]. Министерство экономического развития Российской Федерации придерживается взгляда, что



рекомендательный характер нормативных правовых документов в области нефинансовой отчетности не обеспечивают полноценную систему отчетности по вопросам устойчивого развития. Использование рекомендательных подходов компаниями затрудняет анализ нефинансовой отчетности заинтересованными пользователями, не способствует повышению ее качества и снижает сопоставимость раскрываемых показателей. В этой связи, Минэкономразвития считает, что необходим закон, который бы способствовал стимулированию принципов ответственного ведения бизнеса, определению единых подходов к подготовке и раскрытию отчетности в области устойчивого развития [13].

Усовершенствование российского законодательства в сфере нефинансовой отчетности имеет особенно важное значение для Якутии с учетом «переворота экономики страны на восток» и активного промышленного развития в Арктике. Необходимо разработать и применить более эффективные механизмы, способные уменьшить негативное воздействие добывающих компаний на окружающую среду. Применение практики экологической отчетности является важным шагом в достижении этой цели, так как она направлена на повышение прозрачности в отрасли и поддержку усилий компаний по предотвращению экологического ущерба, включая снижение выбросов парниковых газов [7]. Это способствует созданию более ответственной и устойчивой промышленной деятельности в Арктике. Одним из примеров предыдущего активного и безответственного освоения Севера являются заброшенные хранилища отходов добывающих производств, такие как Куларская ЗИФ, где содержание мышьяка в донных отложениях превышало ПДК в 31 раз, а концентрация других опасных элементов составляла от двух до 92 ПДК. Вредные вещества на протяжении многих лет находились под открытым небом и регулярно подтапливались талыми водами [3]. Это сооружение не является единственным бесхозным объектом такого рода, оставшимся с советских времен. В Усть-Янском районе, рядом с ним, находится хвостохранилище закрытого Депутатского ГОКа, который добывал олово до середины 1990-х годов. Аналогичные объекты



существуют в Усть-Майском, Верхоянском и Алданском районах. Экологи давно стремятся приступить к рекультивации этих мест, однако недостаток финансирования и увеличение затрат с каждым годом создают преграды на этом пути. Поэтому важно разработать и внести улучшения в законодательство, чтобы обеспечить необходимые ответственные подходы добывающих компаний.

Таким образом, новые нормативные правовые акты, в т.ч. национальные стандарты и законопроект "О публичной нефинансовой отчетности" (законопроект об отчетности в области устойчивого развития) должен учитывать проблемы и недостатки российской практики, а также международного законодательства, кроме того, эти акты должны быть синхронизированы с международными требованиями и формами федерального государственного статистического наблюдения, учитывать реалии российского бизнеса и способствовать повышению прозрачности, качества раскрытия и сопоставимости информации[10]. В соответствии с вышеописанными положениями и предложениями экспертов, следующие предложения могут быть включены в разрабатываемые нормативные правовые документы:

1) Законопроект "О публичной нефинансовой отчетности" (законопроект об отчетности в области устойчивого развития) должен учитывать проблемы и недостатки европейской директивы NFRD [19] и достоинства CSRD [20], которая фокусируется на информации об устойчивости, а также учитывать специфику российской экономики.

2) В законопроекте следует предусмотреть использование технологии блокчейн для надежной записи и сохранения различных информационных данных, включая данные, связанные с мерами разумной осмотрительности, направленными на выявление рисков и предотвращение серьезных нарушений прав человека, основных свобод, здоровья и безопасности людей, а также охраны окружающей среды, связанных с деятельностью компании, ее контролируемые филиалами, а также деятельностью подрядчиков и поставщиков, с которыми у нее установлены коммерческие отношения.



3) Важно развивать национальную систему углеродного регулирования и стремиться к ее признанию на международном уровне. Это создаст экономические стимулы для перехода на более энергоэффективные технологии и поможет российским экспортерам избежать барьеров, связанных с зарубежным углеродным регулированием.

4) Для обеспечения устойчивого развития необходимо активно вовлекать подрядчиков и поставщиков товаров и услуг. Компании должны расширить практику вовлечения своих подрядчиков в устойчивое развитие, проводя обучающие программы, поддерживая внедрение устойчивых практик и устанавливая совместные цели. Так, недавнее происшествие на реке Лена с участием перевозчика ПАО «ЛОРП» и «Сахатранснефтегаз» могло бы быть исключено, в случае внедрения у компаний кодекса поставщиков и ответственной экологической политики. 12 июня 2023 г. на реке Лена в районе города Киренск Иркутской области столкнулись два танкера «Ерофей Хабаров» (принадлежащий «ЛОРП») и «ТР-901». В результате аварии предварительно 138 тонн бензина АИ-92, принадлежащего заказчику «Сахатранснефтегаз» попало в реку. [17]

5) Чтобы продвигать ESG-агенду, важно включить в нее малые и средние предприятия (МСП). Для этого необходимо создать условия, которые будут способствовать интересу инвесторов к компаниям с сильным ESG-профилем, развитию ответственного потребления, экономии на операционных расходах, привлечению талантливых сотрудников и возможности участия МСП в производственно-сбытовой цепочке крупных компаний. Однако, необходимо учитывать ограниченность финансовых ресурсов, недостаток человеческого потенциала, отсутствие обязательной сертификации по ESG, отсутствие единообразия в подходах и неясность возврата инвестиций в ESG, которые могут стать преградами для МСП.

6) Основой для устойчивого развития предприятий является промышленная и экологическая безопасность, а также готовность к возможным



чрезвычайным ситуациям и их эффективная ликвидация. Компании должны принимать меры по охране окружающей среды, обеспечению безопасности в широком смысле и эффективно управлять рисками.

7) Важно создать специализированную информационную систему, которая агрегирует данные по устойчивому развитию, полученные из различных ведомств и компаний. Сбор и подготовка данных по ключевым ESG-показателям могут быть поручены не только корпорациям, но и государству. Например, государственные и муниципальные контрольные органы могут формировать статистику нарушений, совершенных компаниями, включая налоговые нарушения [21].

Такие меры помогут совершенствовать правовое регулирование нефинансовых показателей добывающих компаний в России и улучшить публичную нефинансовую отчетность, способствовать устойчивому развитию компаний и повысить прозрачность и ответственность в бизнесе.

Список литературы:

1. Бахматова А.К., Саришвили М.Г. Механизм достижения целей устойчивого развития в России: проблемы и пути их решения // FUNDAMENTAL RESEARCH. – 2021. – № 3. – С. 12–16. DOI: 10.17513/fr.42973
2. Влияние нефинансовой информации на основные показатели российских компаний / Е.А. Федорова, Д.О. Афанасьев, Р.Г. Нерсесян, С.В. Ледяева // Журнал Новой экономической ассоциации. – 2020. – № 2 (46). – С. 73–96. DOI:10.31737/2221-2264-2020-46-2-4
3. В Якутии ликвидируют самый опасный для окружающей среды объект // <https://rg.ru/2021/02/25/reg-dfo/v-iakutii-likvidiruiut-samyj-opasnyj-dlia-okruzhaiushchej-sredy-obekt.html>
4. Главу российского предприятия посадили за утонувших в алмазной шахте рабочих// <https://lenta.ru/news/2020/03/20/sakha/>
5. ДР Конго требует компенсации за аварию на руднике от Catoca. Это совместное предприятие «Алроса» и Endiama. – URL: <https://www.bfm.ru/news/480686>



6. Законопроект «О публичной нефинансовой отчетности» // <https://media.rspp.ru/document/1/1/0/107455ceaeabe24b68bda19afb80627e.pdf>
7. Иванова Т.С. Обеспечение добывающими компаниями энергетической безопасности в Арктике: опыт и проблемы (правовой аспект) Материалы VI Международной научно-практической конференции «Современные тенденции развития экологического, земельного и аграрного права» памяти доктора юридических наук, профессора О.Л. Дубовик, июнь 2023 г.
8. Иванова Т.С. Экологическая политика добывающих компаний Арктики, Арктика XXI век. Гуманитарные науки, №3 (29) 2022 г.
9. Иенгре угрожает экологическая катастрофа! <https://sakhallife.ru/iengre-ugrozhaet-ekologicheskaya-katastrofa/>
10. Крупный бизнес неоднозначно оценивает идею ввести обязательную ESG-отчетность // <https://www.interfax.ru/business/904092>
11. Максимов М. И., Лебедева С. Р. Анализ и диагностика современных российских ESG-практик на примере компании «АЛРОСА» // Экономика и управление: проблемы, решения. 2022. № 4. Т. 3. С. 244–256; <https://doi.org/10.36871/ek.up.p.r.2022.04.03.018>.
12. Материалы вебинара 110 RAEX Sustainability – Управление ESG-факторами в цепочках поставок нефтегазовой отрасли, 15 февраля 2023 г. // <https://www.youtube.com/watch?v=pb7S-ENlmaE>
13. Минэкономразвития предложило доработать законопроект о нефинансовой отчетности, 31 мая 2023 г. INTERFAX.RU // <https://www.interfax.ru/russia/904102>
14. Нджороге П.К. Значение инструментов раскрытия информации для управления устойчивым развитием промышленных корпораций // Вестник Академии знаний. – 2020. – № 3 (38). – С. 208–214. DOI: 10.24411/2304-6139-2020-10352
15. Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2022 N 4355-р «Об утверждении Стратегии развития финансового рынка РФ до 2030 года»
16. Третьякова Е.А. Соответствие отчетности в области устойчивого развития российских нефтегазовых компаний требованиям международных и



российских регламентов, Вестник ПНИПУ. Социально-экономические науки. 2023. № 1

17. Экологическая катастрофа в верховьях Лены
<https://sakhalife.ru/ekologicheskaya-katastrofa-v-verhovyah-leny/>

18. Christian Noual, Directive CSRD : la durabilité au cœur de la stratégie et de la gouvernance des entreprises // Bulletin Joly Sociétés • Mars 2023

19. DIRECTIVE 2014/95/EU OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 22 October 2014 amending Directive 2013/34/EU as regards disclosure of non-financial and diversity information by certain large undertakings and groups // <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32014L0095>

20. DIRECTIVE (EU) 2022/2464 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 14 December 2022 amending Regulation (EU) No 537/2014, Directive 2004/109/EC, Directive 2006/43/EC and Directive 2013/34/EU, as regards corporate sustainability reporting // <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32022L2464>

21. ESG: три буквы, которые меняют мир [Текст]: докл. к XXIII Ясинской (Апрельской) междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 2022 г. / И.В. Ведерин, К.И. Головщинский, М.И. Давыдов, Б.Б. Петько, М.С. Сабирова, С.В. Терсков, Е.А. Шишкин; под науч. ред. К.И. Головщинского; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2022. – 138 с.

22. La Performance Extra-Financiere Dans Les Industries Extractives, Jean-Pierre Desideri, Tatiana Ivanova. Иванова Т.С., Дезидери Ж.-П. Экологизация законодательства о недрах: вызовы времени // Вестник Сургутского государственного университета. 2021. – № 3. - С. 93-99.

23. RAEX Sustainability Webinar № 11 от 17 июня 2020 г.: ESG отчетность – Корпоративная нефинансовая отчетность в России // https://www.youtube.com/watch?v=d_ceFi-ubRQ