

Лаптев Андрей Сергеевич,
главный инспектор, Управление Министерства внутренних
дел Российской Федерации по Курганской области,
Россия, Курганская область, г. Курган
Laptev Andrey Sergeevich, Chief Inspector,
Ministry of Internal Affairs of Russia for the Kurgan region

**О ПОДГОТОВКЕ СПЕЦИАЛИСТОВ В СФЕРЕ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ABOUT TRAINING OF SPECIALISTS IN THE FIELD OF CRIMINOLOGICAL
PLANNING IN THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Аннотация: предметом исследования выступает процесс подготовки специалистов регионального криминологического планирования. Целью работы является выработка предложений по наиболее оптимальному использованию человеческих, интеллектуальных и научных ресурсов в практической деятельности планирования в сфере предупреждения преступности на региональном уровне.

Abstract: the subject of the study is the process of training specialists in regional criminological planning. The aim of the work is to develop proposals for the most optimal use of human, intellectual and scientific resources in the practical planning activities in the field of crime prevention at the regional level.

Ключевые слова: криминологическое планирование, субъект РФ, подготовка специалистов, профилактика преступности, управление.

Keywords: criminological planning, subject of the Russian Federation, training of specialists, crime prevention, management.

В соответствии со статьей 72 Конституции РФ в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, помимо прочего, находятся вопросы обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности. Существенную роль в упорядочивании и систематизации этих процессов играет криминологическое планирование, являющийся обязательным элементом управления любой организации [1, с. 4].

В последние годы сделаны определенные шаги для развития регионального криминологического планирования: принят Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», на основе которого в целом строится система планирования в регионах РФ, сформирована многоуровневая система профилактики правонарушений, постоянно увеличивается круг субъектов, участвующих в данной деятельности.

Однако, несмотря на то, что в статье 49 Указа Президента России от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации» обозначены основные задачи кадрового обеспечения стратегического, и соответственно, криминологического планирования, в настоящее время в большинстве субъектов РФ и муниципальных образованиях существуют организационно-управленческие проблемы, связанные с недостаточным уровнем компетенции сотрудников органов власти, осуществляющих такое планирование.

Данное положение обуславливает необходимость разработки современных программ подготовки, повышения квалификации специалистов и проведение централизованного обучения специально закрепленных работников консультационными структурами с использованием дистанционных методов коммуникации по организации и применению



основных методов планирования, по различным направлениям противодействия преступности, прежде всего, получившим наибольшее распространение в последние годы и требующим выработки серьезных мер по нейтрализации угроз от них.

Например, в ближайшем будущем прогнозируются серьезные угрозы безопасности, затрагивающие и повседневную жизнь при использовании квантовых компьютеров, так как их появление может привести к чрезвычайно быстрой расшифровке многих используемых сегодня криптографических алгоритмов (взлома кодов), что поставит под угрозу сохранность государственных и коммерческих данных во всех сферах, в том числе расчётных платежных систем [2]. При этом в настоящее время у субъектов профилактической деятельности имеется лишь незначительное число специалистов, обладающих достаточными специальными знаниями в сфере цифровых технологий и задействованных при этом в процессе криминологического планирования. При этом в настоящее время прослеживается направленность на снятие административных и правовых барьеров для развития цифровых технологий в государственном управлении [3, с. 235 – 247; 4, с. 9-14].

Еще 21 сентября 2021 г. на заседании Совета Безопасности РФ глава государства высказался о необходимости усиления научного обеспечения практики планирования с привлечением к указанной миссии научного сообщества [5]. При сегодняшних темпах эволюции преступности на фоне научно-технического прогресса, для изучения и выработки мер по противодействию ей, безусловно, требуются грамотные специалисты с опытом практического применения навыков планирования.

И.М. Клеймёнов, М.П. Клеймёнов и С.Е. Метелёв указывают, что Российской криминологической ассоциацией вносилось предложение о создании Всероссийского научно-исследовательского института, который осуществлял бы систематические комплексные исследования криминальной ситуации и процессов ее детерминации в регионах страны и отраслях экономики. Однако его создание признано нецелесообразным [6, с. 575–584]. Вместе с тем, еще в 1961 году в Великобритании создан Институт криминологии Кембриджского университета [7, с. 147-152], а в 2006 году в Республике Беларусь - научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры, который ориентирован на проведение криминологических исследований [8, с. 90-97].

В данном случае приобретает актуальность подготовка отдельных групп специалистов по криминологическому планированию в региональных органах государственной власти (министерствах, департаментах, управлениях и т.п. Правительств субъектов РФ, которые разрабатывают комплексные криминологические документы), а также в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти правоохранительной и надзорной направленности (в частности, региональных управлениях МВД, ФСИН, ФСБ, прокуратуре и др.), работающих в постоянном взаимодействии. О необходимости проработки данной тематики свидетельствуют многие научные работы российских криминологов с описанием их успешного применения за рубежом [9, с. 18; 10, с. 153; 11, с. 506-518].

Высказываемые идеи о целесообразности введения отдельных должностей криминологов-аналитиков [12, с. 122] или создания криминологической службы [13, с. 44-49], в том числе нескольких единиц по определенным направлениям [14, с. 124], по нашему мнению, вряд ли осуществимы в ближайшей перспективе, учитывая экономические возможности регионов и постоянную оптимизацию (фактически сокращение) управленческого аппарата. Также достаточно проблематичным видится привлечение в качестве экспертов, консультантов или разработчиков планов профилактики специалистов НИИ и ВУЗов [15, с. 117-120], учитывая необходимость постоянного погружения в данную



деятельность, а также отсутствие в большинстве субъектов РФ соответствующих специалистов, что обуславливает длительное изучение региональной проблематики. В связи с этим предлагается сделать акцент на изыскании внутренних резервов, совершенствовании управленческой деятельности, повышении уровня знаний и компетенции отдельных сотрудников.

Для подготовки обозначенных специалистов по криминологическому планированию из числа действующих работников, занимающихся данной деятельностью на постоянной основе, предлагается использовать опыт исследовательских и образовательных учреждений системы как системы МВД России, а так и научного потенциала гражданских научных и учебных учреждений, с целью получения специальных знаний в сфере юриспруденции, аналитики, статистики, психологии, информационных технологий и т.д.

Также необходимо научиться проводить сетевой анализ, в том числе оперативно-розыскной информации, и подготавливать прогнозы криминологической ситуации, определять причины и условия совершаемых преступлений, проблемы в превентивной деятельности, выработать плановые мероприятия по предупреждению преступности, обеспечивать координацию и взаимодействие всех субъектов регионального криминологического планирования, оценивать эффективность реализованных мер, проводить криминологическую экспертизу документов и т.д.

Качественная и профессиональная работа рассматриваемых специалистов позволит оперативно внедрять результаты криминологических исследований в правоохранительную практику, что позволит принимать эффективные управленческие решения, рационально использовать имеющиеся ресурсы и бюджеты, соответственно, сокращать расходы на правоохранительную деятельность.

Вместе с тем, если рассматривать реальные возможности территориальных органов МВД России (прежде всего, штабных подразделений), то многогранность и глубина совокупности объективных и субъективных факторов, влияющих на криминологическую обстановку, превосходит их фактические аналитические возможности, что подтверждается исследованиями А.Д. Ульянова [16, с. 30-40], а также изучением практической составляющей, свидетельствующей о необходимости формирования профессионального ядра сотрудников информационно-аналитических подразделений.

В данном случае заслуживает внимания опыт ГУ МВД России по Кемеровской области, где функционирует «Школа начинающего аналитика», для участия в образовательной программе которой приглашаются различные ученые, а также проводится конкурс на лучший информационно-аналитический материал «Мы проблему видим – мы ее решим», направленный на совершенствование уровня профессиональной подготовки и творческой активности.

Таким образом, решающим фактором в информационно-аналитическом обеспечении регионального криминологического планирования является не только внедрение передовых технологий, но и комплексная подготовка работников, а также вопросы организации управления ими.

Список литературы:

1. Анисина С.С., Юзиханова Э.Г. Организация планирования в органах внутренних дел Российской Федерации: учебно-практическое пособие. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России. 2018.
2. Ларина Е.С., Овчинский В.С. Квантовое превосходство и квантовая мобилизация. URL: https://zavtra.ru/blogs/kvantovoe_prevoshodstvo (дата обращения: 22.09.2023).



3. Южаков В.Н., Талапина Э.В., Ефремов А.А. Правовые ограничения для использования прорывных цифровых технологий в государственном управлении // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Государственное и муниципальное управление. 2018. № 3.
4. Леднева Ю.В. Правовое обеспечение внедрения в бюджетные отношения информационно-телекоммуникационных технологий // Финансовое право. 2017. № 11.
5. Заседание Совета Безопасности по совершенствованию системы стратегического планирования в Российской Федерации. 27 сентября 2021 года. URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/3082> (дата обращения: 22.09.2023).
6. Клеймёнов И.М. Криминологическая разведка / И.М. Клеймёнов, М.П. Клеймёнов, С.Е. Метелёв // Всероссийский криминологический журнал, 2019. Т. 13. № 4.
7. Клейменов И.М. Криминология в Великобритании и США // Вестник Омского университета. Серия «Право», 2011. № 4 (29).
8. Евсеев А.В. Зарубежный опыт организации криминологического обеспечения деятельности правоохранительных органов // Вестник ВИПК МВД России. 2020 № 2.
9. Зарубежный опыт использования штатных криминологов в полиции Великобритании, США и Канады: науч.-практ. пособие / Лесников Г.Ю., Илий С.К., Аванесян В.В., Бежан О.В. М.: ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2011.
10. Клеймёнов М.П. Криминологическое законодательство и криминологическое право в России // Русский закон, 2018 № 2 (135).
11. Варыгин А.Н. Институт штатных криминологов (криминальных аналитиков): зарубежный опыт и перспективы внедрения в систему профилактики правонарушений в Российской Федерации / Варыгин А.Н., Червонных Е.В., Клементьев А.С., Пименов П.А. // Всероссийский кримино-логический журнал, 2019. Т. 13. № 3.
12. Прогнозирование и противодействие региональной преступности (по материалам Алтайского края): монография / Абызов Р.М., Шестопалова Е.Р., Фризен П.Д., Коняев А.В., Абызов К.Р., Ботвин И.В., Семенюк Р.А., Федоров А.Ф.; под общей ред. Абызова Р.М. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2019.
13. Евсеев А.В. Правовые и организационные основы криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации // Научный портал МВД России, 2019. № 4.
14. Харламов В.С. Современные криминологические технологии органов внутренних дел в семейной сфере // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, 2013. № 2 (58).
15. Морозов С.В. О некоторых вопросах организации планирования органами внутренних дел предупреждения преступлений // Вестник Московского университета МВД России, 2017. № 4.
16. Ульянов А.Д. Совершенствование информационно-аналитической работы в территориальных органах МВД России // Труды Академии управления МВД России. 2020. № 2 (54).

