

Нехай Алена Александровна, магистрант 2-го курса,
Академии управления при президенте Республики Беларусь, г. Минск

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СЕКТОРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Аннотация: в статье охарактеризовано понятие государственно-частного партнерства, рассматриваются факторы, повлекшие трансформацию ГЧП в секторе ЖКХ. С учетом анализа выделены проблемы, сдерживающие процесс развития ГЧП в Республике Беларусь в сфере ЖКХ.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, инвестиции, частный партнер, концессионное соглашение, жилищно-коммунальное хозяйство.

Основным направлением выстраивания взаимоотношений между государством и бизнесом представляется развитие системы государственно-частного партнерства (далее – ГЧП). При этом, одной из приоритетных сфер национальной экономики, в которых осуществимо развитие ГЧП, в том числе является жилищно-коммунальное хозяйство (далее – ЖКХ). Особенно это актуально для Республики Беларусь, так как в эта отрасль занимает монопольное положение при сотрудничестве с подрядными организациями практически во всех ее подотраслях.

Государственно-частное партнерство – это система долгосрочного сотрудничества частного инвестора и государства, в результате которой реализовываются разные проекты, с помощью привлеченных инноваций, капитала и ресурсов частного бизнеса, с целью достижения определенных целей, в том числе социально значимых [1].

С точки зрения правового регулирования в Республике Беларусь, проекты ГЧП выступают в виде сотрудничества государства и частного партнера с учетом нормативно-законодательных актов на определенный срок на взаимовыгодных условиях в целях грамотного использования ресурсов и распределения рисков между участниками, отвечающее поставленным целям, задачам и принципам, осуществляемое в форме соглашения о государственно-частном партнерстве [2].

Республика Беларусь начала свой путь по созданию механизма ГЧП, который совершенствовался на протяжении 15 лет, начиная с 1991 года. В 2015 году был утвержден первый Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве». На этом работа правительства не остановилась, законодательные акты культивировались и совершенствовались до 2022 года.

Существуют факторы, под воздействием которых система ГЧП в Республике Беларусь отрасли ЖКХ подверглась трансформации в последние годы, а именно [3]:

- физический износ оборудования и необходимость реализации ее реновации;
- отсутствие государственного бюджета для инвестиций;
- использование опыта зарубежных стран;
- невозможность со стороны государства передачи ответственности по регулированию социальных проектов частному сектору;
- высокие риски для вкладчика без поддержки государства.

Вместе с тем, несмотря на положительные тенденции развития ГЧП в целом в стране, институт такого сотрудничества в сфере ЖКХ сдерживается рядом препятствий, связанных со сложной спецификой сферы ЖКХ, а также и препятствия институциональной инфраструктуры ГЧП.



Механизм ГЧП в отличие от других типов взаимодействия государства и бизнеса должен обладать определенными признаками: долгосрочное и равноправное партнерство; смешанные формы финансирования проектов; ограниченный режим объектов ГЧП, которые, как правило, находятся в государственной сфере; публичная направленность целей проекта ГЧП; распределение доходов или неимущественных выгод, расходов и рисков; выбор частного партнера через процедуру конкурса [3].

Зарубежный опыт использования ГЧП демонстрирует инициативное и динамичное его применение в различных секторах ЖКХ. В секторе водоснабжения и водоотведения ГЧП используется странами Европы, Азии и Африки; в сфере переработки и утилизации отходов – Европы; в теплоснабжении – Европы и Азии [4].

Из числа Европейских стран лидером по реализации ГЧП-проектов является Великобритания. Там впервые была предложена модель «Частной финансовой инициативы», которая характеризуется долгосрочным взаимодействием проектной компании с государственными органами на период 25–30 лет с целью вовлечения средств для возведения объектов инфраструктуры. При этом затраты инвестора, как правило, возмещаются либо через доход, который получает проектная компания в процессе эксплуатации объекта, или за счет регулярных выплат из бюджета.

Опыт зарубежных стран демонстрирует, что технологические и управленческие инвестиции частного бизнеса могут привести к сокращению затрат и сроков реализации проектов, одновременно повысить качество предоставляемых услуг населению.

В Республике Беларусь в этом направлении так же ведется работа, например все чаще передаются в ответственное управление коммунальные сети жилищного фонда страны. Однако, такие проекты не всегда оправдывают риски партнера, так как размер оплаты при оказании услуг населению устанавливается на государственном уровне, что в свою очередь может являться нерентабельным.

Отмечается положительная динамика ввода в эксплуатацию жилого фонда, но это не решает проблемы передачи частному партнеру управленческой функции. Несмотря на то, что в Республике Беларусь создан механизм товариществ собственников, роль и задача которых осуществлять управление и контроль использования жилищного фонда, эти функции в большей мере выполняет государство в лице коммунальных унитарных предприятий.

Развитием в управлении жилищного фонда стало создание института управления товариществ собственников. С августа 2015 года зарегистрирован Союз товарищества собственников и жилищных потребительских кооперативов, задачей которого является: содействие выработке механизмов работы в правовом, экономическом, техническом направлениях, отвечающей интересам некоммерческих организаций; содействие в развитии жилищного самоуправления и т.д. Однако, проблем в сфере обслуживания жилищного фонда не стало меньше, возникает необходимость постоянных реформ, в частности, необходимость управления полномочными лицами. Сохраняется тенденция заключения договоров на обслуживание жилищного фонда с государственными службами, такими как ЖЭСы, ЖРЭО и т.д.

Еще одной из проблем является мощность звена ЖКХ. Оборудование, используемое в отрасли, устаревает. Удельный вес амортизации и первоначальной стоимости основных средств на 2022 г. составил 44,8 % что больше на 3,6 % чем в 2015 г. Доля ЖКХ в структуре основных средств отраслей национальной экономики так же постепенно уменьшается, что в первую очередь обусловлено тем, что темпы роста стоимости основных средств в среднем составили более 104%. [5].

Удельный вес инвестиций в основной капитал организаций коммунального хозяйства в общем их размере по всем отраслям национальной экономики за период 2016-2020 гг.



составил в среднем 7,4 %. В 2020 г. инвестиции в основной капитал составили 2846,6 млрд. руб. Объём иностранных инвестиций, поступивших в ЖКХ за аналогичный период, составил в среднем 1,6 % соответственно от общей величины иностранных инвестиций, поступивших в реальный сектор экономики Республики Беларусь [5]. Таким образом, привлечение иностранных инвестиций в отрасль недостаточна.

Важными проблемами отрасли являются такие, как неудовлетворительное качество предоставляемых услуг; наличие задолженностей, перекрёстного субсидирования, малый удельный вес бизнеса, работающего в отрасли, необходимость экономии топливно-энергетических ресурсов.

Таким образом, проблемами, ограничивающие инвестиционную мотивацию бизнеса как будущего оператора по управлению отдельными комплексами в ЖКХ являются:

- 1) тарифное регулирование государством услуг, оказываемых населению;
- 2) низкая доходность и длительные сроки окупаемости проектов ГЧП;
- 3) несоразмерность сроков проектов ГЧП (25-30 лет) и экономическими циклами в политике государства (5 лет);
- 4) противоречия властей и частного партнера по достижению окончательной цели проекта;
- 5) недостаточная мотивация банков, как инвестора в реализации проектов;
- 6) проблема распределения рисков между участниками;
- 7) проблемы управления объектами ЖКХ.

Реализация проектов ГЧП в Республике Беларусь считается неконкурентным звеном экономики, с особенностями технологических процессов и преобладанием государственного управления в части оказания услуг ЖКХ населению. Однако, во исполнение стратегии научно-технического и инновационного развития жилищно-коммунального хозяйства до 2025 года необходимо внедрять передовые технологии, которые позволят отрасли перейти на новый уровень, характеризуемый существенным сокращением удельных материальных и энергетических затрат, развитием конкурентной среды и предоставлением качественных услуг населению.

Список литературы:

1. Белицкая, А. В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства / А.В. Белицкая. – М.: Статут, 2012. – 191с.
2. О государственно-частном партнерстве: Закон Республики Беларусь, 30 декабря 2015 г. №345-З [Электронный ресурс] : Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь – Режим доступа : <https://etalonline.by/> (дата обращения: 30.09.2023)
3. Макаревич, В. Д. Понятие и признаки государственно-частного партнерства в Республике Беларусь // Промышленно-торговое право. – 2014. – №2. – С.92-96.
4. Лысенкова, М. В. Зарубежный опыт реализации и оценки эффективности проектов государственно-частного партнерства, возможности его использования для Беларуси / М. В. Лысенкова, Л. А. Шичко // Научные труды Белорусского университета. Выпуск 15 / Министерство образования Республики Беларусь – Минск : БГЭУ, 2022. – С. 280-287.
5. Статистический буклет: Финансы Республики Беларусь / Национальный статистический комитет Респ. Беларусь; редкол. И.В. Менделеева [и др.]. – Минск: Национальный статистический комитет Респ. Беларусь, 2022. – 40 с.

