

Попов Владимир Федорович,
врио начальника Центра подготовки сотрудников полиции
для подразделений по охране общественного порядка,
ВИПК МВД России, г. Москва, РФ
Popov Vladimir Fedorovich,
Acting Head of the Police Training Center
for Public Order Units, VIPK of the Ministry
of Internal Affairs of Russia , Moscow, Russia

СОВРЕМЕННЫЕ МАССОВЫЕ БЕСПОРЯДКИ И ИХ ОСОБЕННОСТИ MODERN CLOSSES AND THEIR FEATURES

Аннотация: В статье рассматривают особенности современных массовых беспорядков как правонарушения и преступления, обозначаются проблемы оценки преступных деяний и разграничение от административных проступков, анализируются дефиниции этого явления, предлагается свое видение и меры профилактического воздействия

Abstract: The article examines the features of modern mass riots as offenses and crimes, identifies the problems of assessing criminal acts and distinguishing from administrative offenses, analyzes the definitions of this phenomenon, offers its own vision and preventive measures

Ключевые слова: Массовые беспорядки, участие в них, нарушение общественного порядка, ответственность, задачи органов МВД, Росгвардия, профилактика преступлений.

Keywords: Mass riots, participation in them, violation of public order, responsibility, tasks of the Ministry of Internal Affairs, Rosgvardiya, crime prevention.

В современном мире массовые беспорядки несут реальную угрозу государству и обществу, что связано не только с их непредсказуемым характером, посягающим на охраняемые законом права и свободы граждан, но и использованием, как инструмента достижения политических целей, делающих их одним из наиболее опасных преступлений против общественной безопасности. Поэтому, даже законное общественное мероприятие под воздействием внешних факторов может перерасти в беспорядки, в связи с чем, во многих странах мира законодательство предусматривает ряд ограничений и требований к мероприятиям с участием большого количества людей.

В России, в соответствии со ст. 31 Конституции, граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. То есть, государство, предоставляет право и возможность, проводить митинги, шествия и собрания, но с условием - мирно и без оружия.

В развитие статьи 31 Конституции России, принят Федеральный закон «О собраниях и митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», определяющий порядок проведения публичных мероприятий, а также содержащий ограничения и запреты в отношении физических и юридических лиц, которые не могут быть организаторами публичного мероприятия.

В законе указано, проводимые мероприятия обязательно должны быть санкционированными органами власти, проходить в специально отведённом или подготовленном для этого месте с обеспечением безопасности участников, количество которых не должно превышать заявленной численности. То есть, закон содержит требования, нарушение которых может привести к запрету проведения публичного мероприятия. И в этом



контексте, уголовное и административное законодательство, содержащее нормы ответственности за организацию массовых беспорядков и участие в них, является частью внутренней политики государства, направленной на формирование стабильных общественных отношений.

Логически, массовые беспорядки условно можно разделить на несколько этапов: первый — организация и подготовка; второй — проведение; третий — пресечение; четвёртый — привлечение к ответственности организаторов и участников. По своей значимости, каждый из этих этапов имеет приоритетное значение и вытекает один из другого.

И так, организация и подготовка, является первоначальным этапом, во время которого лица стремящиеся дестабилизировать общественный порядок и общественную безопасность, формируют планы по реализации замысла, подыскивают каналы финансирования, подбирают исполнителей способных завести толпу, старших групп, которые будут провоцировать людей на столкновение с правоохранительными органами, создают информационный повод, организуют информационное сопровождение, готовят лиц, задачей которых является оказание информационно-психологического воздействия на полицейских и военнослужащих, формируют группу лидеров координирующих на месте действия всех участников беспорядков.

Под этап первого этапа — подготовка, характеризуется рядом практических действий связанных с рекогносцировкой местности где планируются беспорядки, изучением путей отхода, выработкой алгоритма (алгоритмов) действий по управлению толпой, подбором одежды либо аксессуаров (курток, сумок, рюкзаков, ремней ярких цветов, позволяющих в массе людей ориентироваться на конкретного человека), закладкой мест хранения вещей и предметов (палок, цепей, баллончиков со слезоточивым газом, зажигательных смесей и самовоспламеняющихся жидкостей и т. д.), которые можно использовать в столкновениях с силами правопорядка, разработкой методичек (памяток) для протестующих.

На втором этапе - проведение массовых беспорядков, ключевая роль принадлежит исполнителям среднего уровня, непосредственно действующих в толпе, управляющих толпой, провоцирующих людей на противоправные действия, устраивающих столкновения с полицией, оказывающих информационно-психологическое воздействие на представителей сил безопасности.

Третий этап, характеризуется деятельностью властей по пресечению массовых беспорядков и ликвидации их последствий. Представляется, что одним из характерных признаков этой стадии является продолжительность (длительность) беспорядков, которая в прямой постановке вопроса отражает готовность и способность всей вертикали власти и в первую очередь правоохранительной системы, к действиям при чрезвычайных обстоятельствах [3].

Готовность к пресечению массовых беспорядков подразумевает заблаговременную подготовку по планированию действий сил и средств территориальных органов МВД и Росгвардии к выполнению задач при возникновении чрезвычайных обстоятельств. Обучению личного состава и слаживанию элементов группировки сил, средств и органов управления к выполнению поставленной задачи. Проверку, поддержание сил и средств в постоянной готовности к действиям при возникновении чрезвычайной обстановки [4].

Четвёртый этап пресечения массовых беспорядков, связан с привлечением виновных лиц к установленной законом ответственности. Собственно, противоправная деятельность организаторов беспорядков и их участников начинает документироваться [5] с первых минут протеста, сотрудниками оперативных подразделений МВД России и ФСБ России.

Результаты оперативно-розыскных мероприятий в установленном законом порядке [6] предоставляются в следственные подразделения для принятия решения в порядке ст. ст. 144,



145 УПК РФ [7]. Такая работа крайне необходима, поскольку позволяет не только выявить зачинщиков и активных участников беспорядков, но и реализовать принцип неотвратимости наказания.

Массовые беспорядки, как сложное криминальное явление имеют ряд свойств, отличающих их от других преступлений не только по составу, хотя внешне они могут быть схожими (например, с групповым хулиганством), но и по признакам, позволяющим их классифицировать.

По продолжительности массовые беспорядки могут быть кратковременными и длительными, но в любом случае, их продолжительность будет прямо зависеть от решительности и способности власти принять своевременные меры по их локализации и пресечению.

Причины массовых беспорядков бывают разными, основные из них возникают на политической, экономической, социальной, религиозной, этнической и межнациональной почве, проявляясь, как самостоятельно, так и в совокупности.

Социально-экономические причины характеризуются отсутствием достаточного количества рабочих мест, безработицей, инфляцией, неустроенностью жизни и не удовлетворённостью положением в обществе, отсутствием перспектив роста, не работающими социальными лифтами.

Политические, произволом властей, ограничением и нарушением прав и свобод людей, несогласием общества с политикой, проводимой правящим режимом.

Этнические, преобладающим присутствием не коренных народов в органах власти, экономики, различных областях общественной жизни, либо в дискриминации малочисленных и не коренных народов, созданием таких условий, которые изначально ставят их в неравное положение.

Религиозные причины, характеризуются противостоянием представителей различных конфессий.

Наиболее тяжкими по своим последствиям являются политические и религиозные причины, поскольку они проявляются крайним насилием и не терпимостью к своим оппонентам, что практически делает невозможным переговоры между властью и организаторами, и требует от государства принятия специальных мер. Кроме того, в независимости от причин возникновения массовых беспорядков, политические и религиозные мотивы присутствуют практически во всех их проявлениях и оказывают серьёзное влияние на участников.

Современное российское право рассматривает массовые беспорядки, как действия по организации массовых беспорядков, сопровождавшиеся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением оружия, взрывных устройств, взрывчатых, отравляющих либо иных веществ и предметов, представляющих опасность для окружающих, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти, а равно подготовка лица для организации таких массовых беспорядков или участия в них [8].

Однако такую трактовку ряд исследователей считают не полной, либо на оборот, слишком сложной и перегруженной. Один автор утверждает: «Действующая регламентация уголовной ответственности за массовые беспорядки, не учитывает в полной мере проблемы настоящего социально-экономического развития общественных отношений в механизме уголовно-правового регулирования. По этой причине (необходимым) является выработка предложений по совершенствованию юридических мер, направленных на уголовно-правовую борьбу с массовыми беспорядками, на основе критического переосмысления законодательной конструкции состава преступления, предусмотренного статьи 212 Уголовного кодекса Российской Федерации, его объективных и субъективных признаков» [9].



Другой автор, определяет их как: «умышленные действия, совершаемые большой группой людей — толпой, посягающие на основы общественного порядка и безопасности и сопровождающиеся погромами, разрушениями, поджогами и другими подобными действиями или оказанием вооружённого сопротивления» [10].

На наш же взгляд, нынешнее определение массовых беспорядков, указанное в части 1, статьи 212 Уголовного Кодекса Российской Федерации, обобщило в себе весь опыт борьбы с массовыми беспорядками новейшей истории, как в России, так и за рубежом. Не случайно законодатель в диспозиции статьи указывает прямые признаки преступления, а не делает их бланкетными, отсылающими к другим статьям уголовного закона. Однако это не значит, что противоправные действия виновных лиц не будут квалифицированы по другим составам преступлений. Например, применения оружия либо взрывных устройств, будет дополнительно квалифицировано по статье 222 или статье 222.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации. Если в случае применения оружия и взрывного устройства был ранен, либо убит гражданин, по статье 105, либо статье 111 и статье 112 УК РФ. Если пострадал или погиб сотрудник правоохранительных органов, действиям будет дана правовая оценка по статье 318 либо статье 317 УК РФ.

В целом, массовые беспорядки проявляются тогда, когда их организаторы предпринимают активные действия, запрещённые законом для их реализации, то есть, совершают умышленные деяния, направленные на создание угрозы внутренней безопасности государства, подрывают основы общественного порядка и общественной безопасности, создают угрозы жизни и здоровью граждан, ограничивают их права и свободы, гарантированные Конституцией Российской Федерации.

Вместе с тем, определение массовых беспорядков требует дополнения с учётом реалий сегодняшнего дня и в первую очередь это относится к их финансированию и информационной составляющей, то есть тем механизмам, которые не просто позволяют привлечь к массовому беспорядку значительное количество участников, но и управлять ими и координировать их действия.

В целом же, анализ существующих точек зрения классификации массовых беспорядков позволяет сделать вывод - несмотря на множество предлагаемых взглядов, они отражают только их отдельные аспекты такие, как цель, насилие, противоправность и виновность деяний, но не раскрывают всей сущностной характеристики этого феномена.

Из выше изложенного можем сделать вывод, массовые беспорядки - это умышленные действия сопровождающиеся финансированием, информационной подготовкой, формированием необходимого общественного мнения, насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением оружия, взрывных устройств, взрывчатых, отравляющих либо иных веществ и предметов, представляющих опасность для окружающих, а также оказанием вооружённого сопротивления представителю власти, а равно подготовка лица для организации таких массовых беспорядков или участия в них.

Список литературы:

1. Конституции Российской Федерации (с учётом поправок внесённых Законами Российской Федерации о поправках в Конституцию Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) — статья 31 — М.: — 2020. — С. 9.

2. Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48103/ (дата обращения: 15.08.2023)



3. В соответствии с п. а, ст. 3, Федерального Конституционного закона от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении», массовые беспорядки являются основанием для введения чрезвычайного положения. // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31866/ (дата обращения: 16.08.2023)

4. Меньших В.В., Горлов В.В. Оценки вероятностно-временных характеристик массовых беспорядков, возникших в результате конфликтов на национальной (расовой) почве. Труды Академии управления МВД России. 2016 № 4(40), // CYBERLENINKA. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenki-veroyatnostno-vremennyh-harakteristik-massovyh-besporядkov-voznikhih-v-rezultate-konfliktov-na-natsionalnoy-rasovoy-pochve/viewer> (дата обращения: 16.08.2023)

5. В соответствии со ст. 6 «Оперативно-розыскные мероприятия» и ст. 7 «Основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий», Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «Об оперативно-розыскной деятельности» // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/bab9f52afbaa19b1241060029102d77a8c472458/ (дата обращения: 17.08.2023)

6. Статья 11 «Использование результатов оперативно-розыскной деятельности», Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "Об оперативно-розыскной деятельности". // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/ (дата обращения: 17.08.2023)

7. Части 1, статьи 144, Дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа обязаны принять, проверить сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и в пределах компетенции, установленной настоящим Кодексом, принять по нему решение в срок не позднее 3 суток со дня поступления указанного сообщения. ч. 1, ст. 145 По результатам рассмотрения сообщения о преступлении орган дознания, дознаватель, следователь, руководитель следственного органа принимает одно из следующих решений: о возбуждении уголовного дела в порядке, об отказе в возбуждении уголовного дела, о передаче сообщения по подследственности. «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 29.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023). // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/a3d0f7ee6816ad8ac5a3a3975cf93b26a443c4f8/

8. Часть 1, статьи 212 Уголовного Кодекса Российской Федерации. — М.: Омега-Л. — 2017. — С.126.

9. Хоменко А.Н., Князев К.С., «Вопросы уголовно-правовой оценки массовых беспорядков». — 2022. — № 3(61). — С.24.

10. Григорьев В.Н. Расследование массовых беспорядков в условиях чрезвычайного положения. — М.: Юрайт. — 2008. — С.5.

© Попов В.Ф., 2023

