



DOI 10.37539/2949-1991.2023.4.4.017

Сагторзода Бободжон Абдуджаббор,

кандидат педагогических наук, доцент, декан факультета
бизнеса и экономики Таджикского государственного финансово-
экономического университета, Республика Таджикистан. г. Душанбе

**ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ
ЦЕНТРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
ORGANIZATIONAL ACTIVITIES
OF PREVENTIVE DETENTION CENTERS FOR MINORS**

Аннотация: Статья посвящена организации деятельности профилактических центров временного содержания несовершеннолетних в Республике Таджикистан. Результаты опроса, проведенного по результатам преступности несовершеннолетних, автор оценил в виде таблицы. Также автор определил пути совершенствования развития высококвалифицированных кадров и предложил механизм совершенствования на основе мнений отечественных и зарубежных ученых.

Abstract: The article is devoted to the organization of activities of preventive centers for temporary detention of minors in the Republic of Tajikistan. The results of a survey conducted on the results of juvenile delinquency, the author evaluated in the form of a table. The author also identified ways to improve the development of highly qualified personnel and proposed a mechanism for improvement based on the opinions of domestic and foreign scientists.

Ключевые слова: политика, организация, деятельность, совершенствования развития, механизм, предложения, преступность, результат.

Keywords: policy, organization, activity, development improvement, mechanism, proposals, crime, result.



Социально-экономический кризис, вызванный масштабными социально-политическими изменениями последних двух десятилетий в Республике Таджикистан способствовал увеличению социальной напряженности.

Новая социальная реальность резко усилила влияние негативных тенденций в среде молодежи. Распространение детской преступности, алкоголизма и наркомании, проституции и бродяжничества стало распространяться особенно быстро, намного опережая аналогичные явления во взрослой среде.

Основными функциями ОВД по профилактическим задачам по отношению к несовершеннолетним занимаются специальные службы в подразделениях по делам несовершеннолетних (ПДН) и центрах по временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей (ЦВИНП). Согласно мнению граждан (более 200 опрошенных в 2016 году) - жителей районов Сино города Душанбе, районов Рудаки, Яван и Джалолиддина Балхи, работа данных служб представлена рядом недостатков[4].

При оценке эффективности в деятельности подразделения по делам несовершеннолетних (ПДН) по криминогенным фактам 47% респондентов отметили недостаточную эффективность в их работе, а 16% - вообще считали данную службу нецелесообразной. В связи с этим, не вызывает удивление, что значимость подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН) в контексте ряда других служб органов внутренних дел (ОВД) респондентами была определена 7-8-м местом, и ставилась после служб по пожарной охране, Государственной инспекции безопасности дорожного движения (ГИБДД), участковых инспекторов милиции (УИМ), патрульно-постовой службе (ППС), дежурных частей.

В Таблице 1 представлены причины роста преступных действий, бродяжничества и детской преступности в обществе на основе мнения респондентов, которые занимают 4-ое место после таких негативных факторов как: материальное неблагополучие, пьянство и наркомания, безработица.



Оценка причин роста преступности в обществе
(по результатам опроса):

№	Причины роста	Муж.	Жен.	До 18 лет	19-24	25-29	30-40	41-50	Старше 60 лет
1	Материальное неблагополучие	82,9	85,7	79,2	83,0	84,0	86,0	85,7	83,1
2	Неуважение к закону	24,7	25,3	26,1	21,3	22,7	24,2	27,0	37,1
3	Пьянство, наркомания	63,8	74,3	71,7	75,0	70,2	65,4	69,1	74,2
4	Возможность добычи легких денег	40,3	43,0	43,2	51,0	44,7	36,6	38,1	41,9
5	Безнаказанность преступников	42,4	49,4	28,3	51,0	46,8	47,7	45,3	50,0
6	Бродяжничество детская преступность	37,9	52,0	45,3	61,0	42,6	44,2	41,7	41,9
7	Падение нравственности. Снижение культуры	34,7	48,5	28,3	42,0	38,3	40,7	46,6	43,6
8	Культ силы, рост насилия	24,7	27,6	20,8	19,8	24,5	29,7	30,0	25,7
9	Безработица	65,6	69,9	67,9	70,0	70,2	63,4	67,3	70,3
	Неудовлетворительная работа милиции	21,1	17,1	18,9	23,0	21,3	16,5	21,1	13,5

Результаты показывают общественную тревогу, вызванную деятельностью соответствующих органов, занимающихся проблемами безнадзорности и правовыми нарушениями в среде несовершеннолетних.

Нами выдвигалась цель – выявление причин в столь низкой оценке работы подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН), функциональные обязанности которых связаны с предупреждением правонарушений несовершеннолетними.



Опрошенные нами сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН) в количестве 100 сотрудников - 76% - высказали свое несогласие с мнением респондентов в связи с функциональной деятельностью ПДН, несмотря на то, что собственная деятельность определялась ими через выявление активности и других субъектов системы профилактики, путем их взаимодействия, при ведущем значении среди них службы подразделения по делам несовершеннолетних (ПДН). Тем не менее, 21% из сотрудников в поддержку негативного мнения населения высказались о недостаточной информированности населения по функциональным обязанностям сотрудников подразделения по делам несовершеннолетних (ПДН), слабой общепрофилактической ориентацией ими проводимых мероприятий.

Осмысление итогов по опросу населения по деятельности органов ОВД и, в частности, подразделений ПДН, а также результатов, полученных на основе анализа мнений сотрудников органов милиции, оформлено в виде следующих выводов:

1. Значительной частью сотрудников профилактических служб представлена попытка переложения части своих функциональных обязанностей и ответственности за деятельность своих организаций на другие субъекты профилактики, что проявляется в некоторой завышенной самооценке собственной деятельности.

2. Органы ОВД характеризуются недостаточным уровнем использования средств массовой информации в целях ознакомления общественности с результатами собственной деятельности, осуществления регулярного и грамотного взаимодействия с семьями, школами и общественностью. Ими не достаточно осуществляется просветительская деятельность среди населения о сущности их функциональных компетенций, значимости профилактической работы подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН). Указанные выводы освещаются следующими данными, представленными в Таблице 2:



Таблица №2

Население, проживающее в:	Доля лиц, информированных на основе информации от ОВД	Доля лиц, достаточно информированных о деятельности и ОВД	Доля лиц, слабо информированных о деятельности ОВД	Затруднились ответить	Итого
Областные центры	17%	18%	43%	22%	100%
Райцентры	18%	22%	39%	21%	100%
Села	12%	21%	48%	19%	100%

Результаты таблицы выявляют, что объективной информацией о деятельности органов внутренних дел (ОВД) владеют не более 24% населения, чем и обусловлен не только авторитет милиции, но, прежде всего, и возможность опоры подразделений ПДН на мнение граждан в организации профилактической работы по правонарушениям в среде несовершеннолетних и борьбе с безнадзорностью детей.

Не всегда правомерно оправданные решения, проявившихся в отказе от повышения своей компетентности по ряду служебных вопросов, возникновении многих препятствий для повышения эффективности осуществления органами ОВД в решении проблем как по общей, так и индивидуальной профилактике при правовых нарушениях несовершеннолетними создавались завышенной служебной самооценкой сотрудников подразделений профилактики. В этой связи, по результатам опроса проявление бюрократизма, формализма, низкой культуры общения и равнодушия, низкого уровня профессионализма было отмечено среди наиболее частых встречающихся негативных явлений в деятельности подразделений ПДН.

Причем, на основании опроса граждан проявилась следующая закономерность: отношение населения к милиции от типа поселения, представленная более худшим, неблагоприятным отношением населения к милиции в столице г. Душанбе и областных центрах и благоприятным отношением к ней в сельской местности.

Предполагается, что зональный принцип, рассматриваемый в виде основополагающего в работе инспекторов подразделений ПДН, представленный их активным участием в жизни села (кишлака) на виду у



граждан местного населения, и их моральные, деловые качества оцениваемые населением не абстрактно, а по наглядным делам, представляют закономерность, объясняемую личным участием инспекторов в организации профилактической работы.

Успех в деятельности подразделений ПДН и центров по временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей (ЦВИНП) определяется качественным подбором и профессиональной подготовкой кадров. Укомплектование сотрудников представленных органов, как правило, осуществлялось сотрудниками женского пола - более чем 40%, имеющих высшее или среднее педагогическое образование и лишь 23% - представлены юридическим образованием.

«Можно ли ожидать положительных результатов от «женской практики»? – данный вопрос пытается решать Х.Х. Хасанов в своем исследовании: «осуществляемая ими (женщинами) «индивидуальная профилактика» не вызывает серьезного отношения со стороны несовершеннолетних правонарушителей. И в социальном плане эта профилактика малоэффективна: около 50% подростков, состоящих на учете в подразделения ПДН, вновь совершают преступления. Вызывают сомнения и «методы профилактики», осуществляемые этой службой. По оценке тех же подростков, там преобладает «заговаривание» детей и их родителей. Да и может ли быть иначе. Ведь инспекторы профилактики в основной своей массе те же педагоги. Правовыми знаниями они не владеют. Слабо знают они и теорию профилактики преступлений»[5].

На наш взгляд представленное рассуждение имеет много спорных моментов, хотя недостаточный уровень профессиональной компетенции сотрудников подразделений ПДН указывается и рядом других авторов, которыми исследовалось функционирование специальных профилактических служб. Так, В.Н. Кудрявцевым отмечается, что данные службы часто ограничиваются лишь педагогическим реагированием, заменяя им правовое воздействие на случаи, представленные противоправным поведением подростков[3].

В связи, с вышеизложенным, мы полагаем, что разрешение данных противоречий должно рассматриваться путем сочетания укрепления законности со служебной дисциплиной через постоянное повышение уровня



профессиональной компетентности и правосознания у сотрудников подразделений ПДН. Данные положения поддерживаются концепцией кадровой политики Министерства внутренних дел (МВД), связанной с: развитием контрактной системы по замещению должностей; отбором кандидатов для службы на основании конкурса; ориентацией молодого поколения в профессиональной сфере; совершенствованием системы профессионального образования и подготовки кадров путем ведомственных образовательных учреждений и учебных центров. Вместе с этим, необходимо повышение уровня у института подготовки кандидатов при выдвижении на руководящие должности в подразделениях по делам несовершеннолетних (ПДН), который должен рассматриваться в качестве резерва для укрепления кадров, и в виде стимула самосовершенствования среди сотрудников. С целью улучшения работы с личным составом важны меры, представленные:

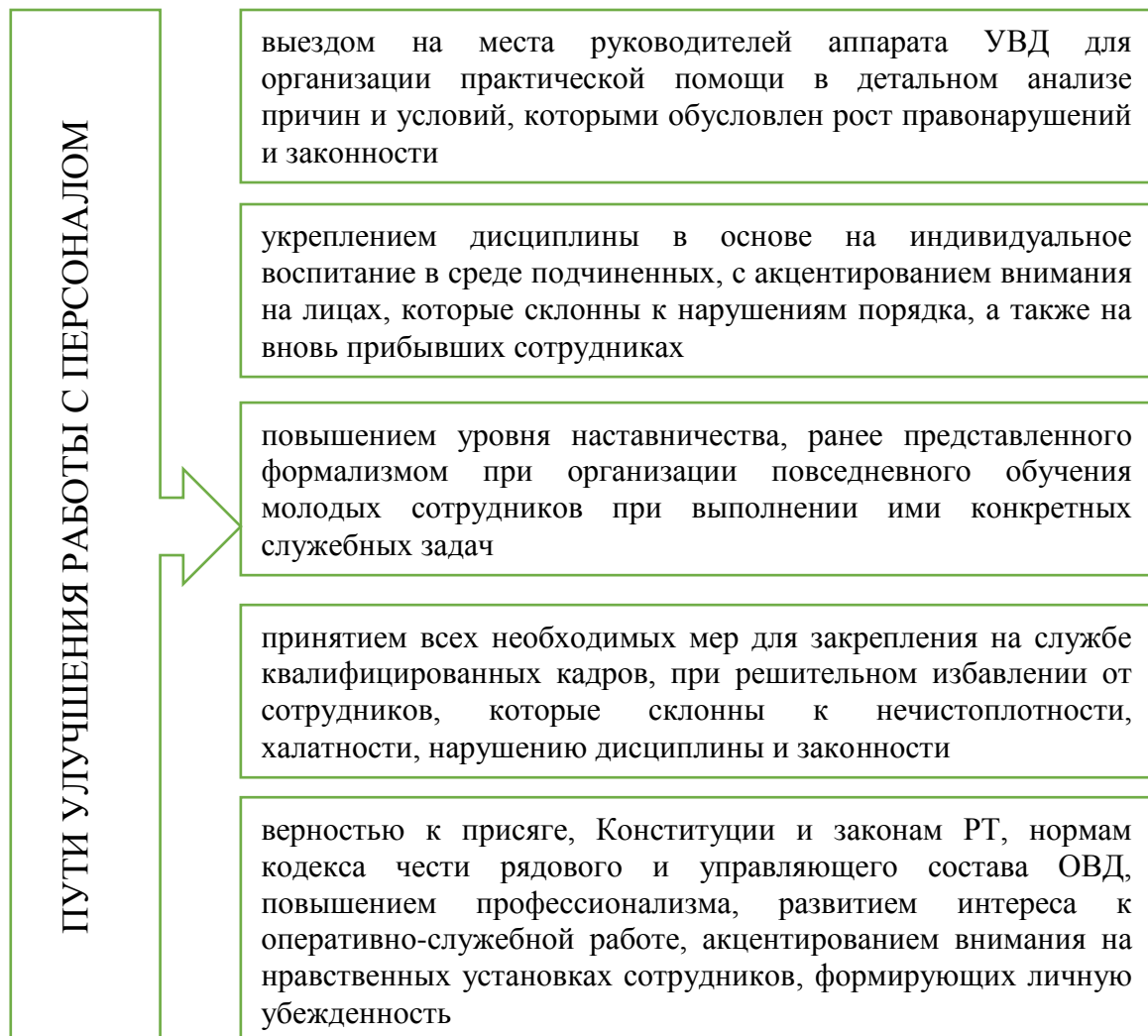


Рисунок 1. Улучшения работы с личным составом



Интересными фактами представлена работа с кадрами подразделения по делам несовершеннолетних (ПДН) УВД Горно-Бадахшанской Автономной области (ГБАО), когда приему на службу предшествует работа добровольным помощником подразделения ПДН или общественным воспитателем «трудных» подростков, с обязательным поручительством сотрудников органов внутренних органов (ОВД) за кандидата. Указанными мерами уже на начальном этапе отсеиваются случайные и не способные к работе с подростками люди.

Индивидуальной профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних предполагается осуществление сотрудниками подразделений ПДН выявление и постановка на профилактический контроль ряда несовершеннолетних, категории которых указываются законом Республики Таджикистан «О милиции»[2], «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»[1]. Следует отметить, что данным перечнем в рамках закона предусмотрено осуществление профилактической деятельности и в отношении других лиц, когда требуется предотвратить конкретные правонарушения. Но, указанным перечнем исключается осуществление профилактической работы органами ОВД в отношении беспризорных и безнадзорных детей, что, по нашему мнению, ошибочно.

Выявлению несовершеннолетних правонарушителей и лиц, оказывающих негативное влияние на них ежедневно предполагает: просмотр доставляемых в дежурную часть органов внутренних дел (ОВД) материалов; знакомство с суточной сводкой преступлений и по задержанным лицам; анализ журнала по учету происшествий.

Нынешнее состояние воспитательно-профилактической работы среди несовершеннолетних вызывает беспокойство всех заинтересованных ведомств, общественных организаций, семьи и школы. Профилактика предупреждения правонарушений в среде несовершеннолетних, представляет собой ответственную и сложную социальную задачу, решаемую при помощи взаимодействия между службами органов ОВД, особенно сотрудниками ППН, инспекторами ИДН, участковыми инспекторами милиции (УИМ) со школой,



семьей и общественностью решить невозможно, ибо нельзя забывать, что подросток-правонарушитель - это будущий взрослый преступник.

Работа органов внутренних дел в этом направлении в настоящее время осуществляется не на должном уровне. Свидетельство тому - ежегодный рост количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Основным недостатком подразделений органов внутренних дел является отсутствие четкой координации и взаимодействия между службами, ведущих профилактическую и воспитательную работу с несовершеннолетними правонарушителями.

В целях улучшения работы отделы профилактики правонарушений несовершеннолетних должны сотрудничать с родителями и их сверстниками и принимать соответствующие решения. Это позволит максимально снизить уровень преступности.

Список литературы:

1. Закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-24061999-n-120-fz-ob>
2. Закон Республики Таджикистан «Об образовании» от 22 июля 2013 года №1004 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=61988
3. Кудрявцев В.Н. Причины правонарушений / В.Н. Кудрявцев [Текст]. - М.: Наука, 1976. – 286 с
4. Сатторов Б. Социально-экономические условия Республики Таджикистан и их влияние на рост правонарушений среди несовершеннолетних/Б.Сатторов// Вестник Таджикского национального университета. 2021. № 6. С. 191-200
5. Хасанов Х.Х. Педагогические особенности формирования профессиональной направленности будущих работников ОВД Таджикистана / Х.Х. Хасанов. - Душанбе, 2011. – 160 с