

**Шапошников Артур Игоревич**, магистрант,  
Крымского филиала ФГБОУ ВО «РГУП»  
Shaposhnikov Artur Igorevich, Master's student,  
Crimean branch of Federating State Educational Institution  
of Higher Education Russian State University of Justice

Научный руководитель: **Волков Вячеслав Юрьевич**,  
Доцент кафедры административного и финансового права,  
кандидат юридических наук, доцент, Крымский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»  
Scientific supervisor: Semukhin Igor Yurievich, Associate Professor of the Department  
of Administrative and Financial Law Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,  
Crimean branch of Federating State Educational Institution  
of Higher Education Russian State University of Justice

**ЦЕЛИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СФЕРЕ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД  
OBJECTIVES OF ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY IN THE FIELD  
OF PROCUREMENT FOR MUNICIPAL NEEDS**

**Аннотация.** В статье исследуют цели, которые достигаются посредством механизма административной ответственности в сфере закупок для муниципальных нужд. Автор приводит доводы о том, что административная ответственность в сфере закупок для муниципальных нужд не ограничивает лишь одной целью обеспечения состояния законности, а содержит комплекс целей, посредством достижения которых обеспечивается эффективная реализация муниципальных закупок.

**Abstract.** The article explores the goals that are achieved through the mechanism of administrative responsibility in the field of procurement for municipal needs. The author argues that administrative responsibility in the field of procurement for municipal needs is not limited to only one goal of ensuring the state of legality, but contains a set of goals through the achievement of which the effective implementation of municipal procurement is ensured.

**Ключевые слова:** муниципальные закупки, административная ответственность, юридическая ответственность, публично-правовая ответственность, административно-деликтное законодательство, обеспечение состояния законности.

**Keywords:** municipal procurement, administrative responsibility, legal responsibility, public liability, administrative and tort legislation, ensuring the state of legality.

Сегодня едва ли можно спорить с тем, что муниципальные закупки являются важным и жизненно необходимым механизмом обеспечения деятельности органов местного самоуправления. Поэтому для действительно эффективной реализации указанного механизма необходимым представляется и действительное обеспечение исполнения законодательства в указанной сфере.

Одним из способов обеспечения исполнения законодательства, как думается в любой сфере, является юридическая ответственность, которая прежде всего суть возложение на лицо негативных последствий за противоправное поведение (отступления от установленных законом правил поведения). Применительно к сфере муниципальных закупок, в качестве механизма обеспечения состояния законности довольно сильно распространена реализация административной ответственности. Данный довод вполне подтверждается статистическими



данными: так за 2022 г. Федеральной антимонопольной службой РФ было возбуждено 26 596 дел об административных правонарушениях в сфере публичных закупок [1].

В настоящей статье, под административной ответственностью в сфере закупок для муниципальных нужд мы будем понимать самостоятельный вид юридической ответственности, регламентированный нормами законодательства об административных правонарушениях, устанавливаемая за нарушение законодательства и иных нормативных правовых актов в сфере закупок для муниципальных нужд, содержанием которой является принудительное применение органами и должностными лицами мер административных наказаний в целях исправления, наказания и перевоспитания лиц, совершивших административное правонарушение, а также в целях охраны общественных отношений в сфере муниципальных закупок. Данное понятие выработано нами на основе общих определений категории административная ответственность, существующих в доктрине [2,3].

Из сказанного напрашивается вполне резонный вывод о том, что целью административной ответственности в сфере закупок для муниципальных, прежде всего, является обеспечение состояния законности. Однако ограничивается ли административная ответственность в названной сфере лишь этой целью? Именно этот вопрос и стал предметом исследования в настоящей статье.

Среди общих целей административной ответственности, как правило, указывают защиту публичных интересов, прав и свобод граждан и организаций, посредством применения административных наказаний к лицам, совершившим административное правонарушение [4].

Выше мы также отмечали, что основной целью административной ответственности в сфере закупок для муниципальных нужд является обеспечение состояния законности. Указанная цель состоит из двух более предметных целей [5]:

- защита установленного порядка осуществления и проведения закупок для муниципальных нужд;
- предупреждение совершения административных правонарушений в сфере закупок для муниципальных нужд посредством общей и частной превенций, что непосредственно следует из ч. 1 ст. 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

Объективная сторона административных правонарушений в сфере закупок для муниципальных нужд, как правило, формулируется в КоАП РФ бланкетно, посредством указания на нарушение законодательства в сфере публичных закупок, поэтому обозначенное выше вполне коррелирует с положениями ч. 1 ст. 1 Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в силу которой названный закон направлен на повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Думается, что одного лишь обеспечения состояния формальной законности для действительно эффективной реализации муниципальных закупок недостаточно. Непосредственная цель самих муниципальных закупок, как и в целом публичных закупок, заключается в максимально эффективном и экономичном обеспечении материально-технических и иных нужд муниципальных заказчиков, посредством конкурентной, справедливой и гласной процедуры. Такая цель следует из п. а), с), е), ф) преамбулы Типового закона ЮНИСТРАЛ о публичных закупках [8], ст. 88 Договора о Евразийском экономическом союзе [9].



Во многом, то, что и административная ответственность направлена на обеспечение указанных целей, также следует из составов административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ.

К примеру, составы административных правонарушений, предусмотренный ст. 7.29 КоАП РФ направлен на обеспечения конкурентности закупок, состав, предусмотренный ст. 7.29.2 КоАП РФ - на обеспечение эффективности муниципальных закупок.

Сказанное позволяет нам заключить, что система целей административной ответственности в сфере закупок для муниципальных нужд имеет двойственный характер: с одной стороны, цель обеспечения состояния законности, то есть защита установленного порядка осуществления и проведения закупок для муниципальных нужд и предупреждение совершения административных правонарушений в сфере закупок для муниципальных нужд посредством общей и частной превенций; с другой – обеспечение целей самих закупок для муниципальных нужд, а именно максимально эффективном и экономичном обеспечении материально-технических и иных нужд муниципальных заказчиков, посредством конкурентной, справедливой и гласной процедуры. Впрочем, стоит признать, что последняя цель преимущественно должна обеспечиваться посредством достижения первой.

*Список литературы:*

1. Информация Федеральной Антимонопольной Службы РФ // Официальный интернет-сайт Федеральной антимонопольной службы РФ URL: <https://fas.gov.ru/news/32476>
2. Галаган И.А. Административная ответственность в СССР. - Воронеж: Изд-во Воронеж. ун-та, 1970. – С. 25.
3. Морозова Н. А. Административная ответственность в Российской Федерации: теория, законодательство и судебная практика : учебное пособие / Н. А. Морозова. - Красноярск : Сибирский федеральный университет, 2022. – С. 13.
4. Никулина О. В. Административная ответственность: понятие и цель // Вестник БелЮИ МВД России. 2007. №2 – С. 33-34.
5. Хорьякова, Е. С. Цели административной ответственности как способ достижения целей государства / Е. С. Хорьякова, О. В. Кленкина // XIII Королёвские чтения : международная молодёжная научная конференция, сборник трудов, Самара, 06–08 октября 2015 года. Том 2. – Самара: Самарский государственный аэрокосмический университет им. академика С.П. Королёва (национальный исследовательский университет), 2015. – С. 317-318.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // «СЗ РФ» 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.
7. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // «СЗ» РФ от 8 апреля 2013 г. N 14 ст. 1652.
8. Типовой закон ЮНИСТРАЛ о публичных закупках 2011 г., утвержденный Резолюцией 66/95 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 2011 года // Доступ URL: <https://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/66/95>
9. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) // Доступ URL: Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>

