

Шевчик Олег Анатольевич, магистрант,
«Московский финансово-юридический университет МФЮА» г. Москва

Иглин Алексей Владимирович, к.ю.н., доцент кафедры
«Государственно-правовые и финансово-правовые дисциплины»,
«Московский финансово-юридический университет МФЮА» г. Москва

**ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ПРИВЛЕЧЕНИЯ
К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
GROUNDS AND PROCEDURE
FOR BRINGING TO ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY**

Аннотация: В статье анализируются основания и порядок привлечения к административной ответственности, определен ряд проблем и направления совершенствования законодательства в данной сфере.

Abstract: The article analyzes the grounds and procedure for bringing to administrative responsibility, identifies a number of problems and directions for improving legislation in this area.

Ключевые слова: административное право, юридическая ответственность, административная ответственность, направления реформирования законодательства.

Key words: administrative law, legal responsibility, administrative responsibility, areas of legislative reform.

Для административной ответственности, также как для всех видов юридической ответственности, основания имеют нормативный, фактический и процессуальный характер. Вместе с тем, как справедливо отмечают исследователи, на практике, административная ответственность является результатом применения ее фактических и нормативных оснований [2, с. 177].

В данной связи можно отметить, что нормативные основания административной ответственности – целый комплекс действующих правовых норм, в которых закреплены виды административных наказаний, порядок и принципы их применения, составы административных правонарушений; порядок производства по делам об административных правонарушениях; порядок исполнения постановлений о назначении административных наказаний.

Структура административной ответственности представлена следующими элементами:

- основание, повлекшее возникновение административной ответственности;
- субъект и объект административной ответственности;
- оценка совершенного проступка;
- административные санкции.

Все компоненты системы административной ответственности объединены наличием правонарушения в административной сфере.

Процесс административного разбирательства включает в себя основные этапы процедурной формы (режим, проведение, стадии).

Обязательными этапами данного процесса являются:

- инициирование дела;
- рассмотрение дела;
- исполнение постановления по делу.

Также можно выделить следующие факультативные этапы данного процесса:



- административное расследование;
- пересмотр решений и постановлений по делу.

Инициирование процесса по делу об административном правонарушении осуществляется при наличии оснований или достоверных данных, указывающих на наличие правонарушения.

Протокол об административном правонарушении содержит предварительную негативную оценку правонарушения, которая затем отражается в постановлении по делу об административном правонарушении и составляет завершающий элемент административной ответственности.

Статья 28.1 КоАП РФ перечисляет основания для инициирования дела об административном правонарушении:

- обнаружение данными должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, фактов, указывающих на существование административного правонарушения;
- материалы, полученные от правоохранительных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций, указывающие на существование административного правонарушения;
- сообщения и заявления физических и юридических лиц, СМИ, указывающие на существование административного правонарушения;
- документация, полученная специальными техническими средствами, фиксирующими административное правонарушение в области правил дорожного движения;
- заявление владельца транспортного средства о том, что в момент совершения административного правонарушения транспортное средство находилось в пользовании другого лица [1].

Ряд поводов к возбуждению дел об административных правонарушениях содержатся в главе 8 КоАП РФ (нарушения в области охоты – ст. 8.35, 8.37 КоАП РФ), в главе 14 (ст. 14.12, 14.13, 14.23 КоАП РФ – дела о банкротстве; 14.9, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 КоАП РФ – нарушения антимонопольного законодательства; 14.55 КоАП РФ – нарушения в области государственного оборонного заказа и т.д.).

С момента составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, дело считается возбужденным. Также, согласно ч. 1 ст. 28.6 КоАП РФ, дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента вынесения определения о возбуждении дела при необходимости проведения административного расследования или с момента вынесения постановления по делу в рамках усеченного производства.

Срок административного расследования составляет 1 месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении. По истечении этого срока, на основании проведенного расследования, выносится постановление [4, с. 177].

Согласно положений ст. 25.1 КоАП РФ, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, имеет право ознакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, подавать ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также пользоваться другими процессуальными правами.

Обязательным элементом административной ответственности являются объяснения правонарушителя, что позволяет ему пояснить мотивы и цели своего поступка, привести аргументы, которые могли бы его оправдать [5, с. 177].



Перед рассмотрением дела об административном правонарушении требуется принять множество решений, включая определение места и времени рассмотрения дела, вызов конкретных лиц и проведение необходимых экспертиз.

В зависимости от ситуации, дело может быть рассмотрено по месту жительства нарушителя, по месту выявления правонарушения или по месту, где был выявлен органом, занимающимся этими делами. Сроки рассмотрения дел также определены законом и зависят от типа правонарушения и других характеристик.

Прекращение производства по делу возможно в случае наличия обстоятельств, не позволяющих продолжать процесс, либо при установлении малозначительности проступка. Если в действиях нарушителя обнаружены признаки преступления, дело передается в соответствующие органы.

Решение по результатам рассмотрения жалоб и протестов принимается в форме постановления. Постановление, которое вступило в силу, должно быть исполнено в течение определенного времени, в том числе должны быть назначены административные наказания и их выполнение должно быть завершено в указанный срок [3, с. 216].

Исполнение постановления о назначении наказания может быть прекращено в ряде случаев, таких как издание акта амнистии или смерть нарушителя. Определение места и времени рассмотрения дела, а также другие процедуры определены законодательно.

Можно сформулировать общий вывод, что административная ответственность является результатом применения ее фактических и нормативных оснований – закона, являющегося теоретическим правовым обоснованием случая наступления административной ответственности и правонарушения, являющееся основанием административной ответственности по факту.

Список литературы:

1. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 14.08.2023) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52. Ч. 2 Ст. 5216.
2. Волков А.М. Административное право : учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2023.
3. Осинцев Д.В. Административное право : учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2023.
4. Попова Н.Ф. Административное право : учебник. – М.: Юрайт, 2023.
5. Шошункаев О.А., Шевкиев Р.А., Очирова А.Д., Баденова А.А. Понятие, признаки и основания административной ответственности // Актуальные проблемы права на современном этапе: материалы научно-практической конференции. – Элиста, 2020. С. 177-182.

