

**Тарасенко Екатерина Сергеевна,**  
студент, Ростовский филиал,  
Российская таможенная академия, г. Ростов-на-Дону

**Корнилова Валентина Федоровна,**  
научный руководитель, к.пол.н., Ростовский филиал,  
Российская таможенная академия, г. Ростов-на-Дону

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ ВРЕМЕННО ВВОЗИМЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

**Аннотация.** В статье рассматриваются нормативно-правовая база таможенного администрирования в сфере регулирования ввоза легковых транспортных средств с целью личного использования на территории РФ, динамика снижения количества ТСЛП, находящихся на контроле таможни на основании постановления № 2215 Правительства РФ от 02.12.2022 г.

**Ключевые слова:** ввоз на территорию РФ легкового транспортного средства, постановление № 2215 Правительства Российской Федерации (02.12.2022 г.).

### **Введение**

Правительство России выпустило постановление № 2215 от 02.12.2022 г. по причине включения новых четырех регионов в состав РФ «Об утверждении особенностей применения законодательства РФ о таможенном регулировании в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», в котором определяет особенности применения законодательства РФ о таможенном регулировании, в связи данными изменениями.

### **1. Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей таможенное регулирование новых субъектов РФ**

В современных условиях правила, определяющие способы перемещать транспортные средства через таможенную границу России физическими лицами определяется рядом нормативно-правовых актов.

Так, согласно ст. 71 Конституции РФ произошли изменения в территориальном составе РФ, в составе РФ образованы новые Субъекты России.

Ключевым законом в сфере таможенного регулирования в России является Федеральный закон «289-ФЗ «О таможенном регулировании РЯ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». Закон предписывает правила и порядок для передвижения транспортных средств через таможенную границу РФ [1].

ТК ЕАЭС устанавливает правила, применяемые для регулирования таможенного оформления транспортных средств личного пользования (ТСЛП) при перемещении их через границу ЕАЭС [2, 3].

Постановление Правительства № 2215 от 02.12.2022 г. «Об утверждении особенностей применения законодательства РФ о таможенном регулировании в связи с принятием в РФ Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» определяет изменения в законодательстве в области регулирования таможенных операций в вышеназванных субъектах РФ [3].

### **2. Практическое выполнение законодательных актов РФ, регулирующих таможенную сферу, в связи с образованием новых субъектов РФ**



На дату 22.09.2022 г. на контроле таможенных постов Ростовской таможни в связи с невывозом в установленные сроки насчитывалось 11130 ТСЛП, которые были временно ввезены на территорию РФ с 2010 г. (Из них 3044 ТСЛП, ввезенных с 2015 г.).

Распределение невывезенных ТСЛП по таможенным постам Ростовской таможни представлено в таблице. 1.

Таблица 1

Невывезенные ТСЛП с территории РФ

Таможенный пост	Невывоз с 2019 г.	Невывоз с 2015 г.
МАПП Новошахтинск	3162	533
МАПП Гуково	724	224
ДАПП Чертково	273	159
МАПП Волошино	312	37
МАПП Донецк	1904	686
МАПП Весело-Вознесенка	2351	266
МАПП Куйбышево	482	347
МАПП Матвеев Курган	1921	791
Таганрогский	1	1
Итого	11130	3044

В отношении невывезенных ТСЛП, ввоз которых был осуществлен после 01.01.2015 г., таможенными постами на регулярной основе проводятся проверочные мероприятия в целях установления обстоятельств, позволяющих произвести снятие ТСЛП с контроля, принятия решений по таможенному контролю о наступлении срока для уплаты таможенных пошлин, рассмотрения вопроса о целесообразности привлечения декларантов ТСЛП к административной и/или уголовной ответственности (статистика в табл.2).

Таблица 2

Количество снятых ТСЛП с таможенного контроля

№ п/п	Таможенный пост	Снято с контроля по иным обязательствам	Снято с контроля по 2015 г.	Итого
1	МАПП Матвеев Курган	2402	5925	8327
2	МАПП Весело-Вознесенка	2592	3129	5721
3	МАПП Донецк	2018	1858	3876
4	МАПП Куйбышево	1321	1887	3208
5	МАПП Новошахтинск	1514	1718	3232
6	ДАПП Чертково	361	1991	2352
7	МАПП Гуково	975	186	1161
8	МАПП Волошино	313	4	317
9	Итого	11496	16698	28194

Так, по вышеуказанным обстоятельствам было снято с контроля 28194 операций временного ввоза ТСЛП.

В итоге по результатам проведенной в период с 01.01.2022 г. по 01.10.2023 г. таможенными органами работы, с учетом также иных оснований, было снято с контроля 36095 ТСЛП.



### 3. Проблемные вопросы применения Постановления Правительства №2215 от 02.12.2022 г.

В рамках проведенного анализа правомерности принятых таможенными постами по постановлению Правительства № 2215 решений выявлено 2 факта ошибочного применения положений подпункта г) пункта 9 Постановления № 2215 в отношении 2 ТСЛП.

Также ТСЛП были приобретены в собственность лиц, которые в сентябре 2022 г. проживали в ДНР или были ввезены в Россию до того, как вступило в силу Постановление № 2215 от 02.12.2022 г., но помещены под таможенную процедуру таможенного транзита после данной даты.

Разъяснения таможенных органов от 30.12.2022 г. и 13.01.01.2023 г. объяснили, что помещение под таможенную процедуру таможенного транзита после 02.12.2022 г. ТСЛП, не удовлетворяют условиям для признания их товарами ЕАЭС.

В итоге срок помещения транспортных средств под таможенную процедуру таможенного транзита подпунктом г) пункта 9 Постановления № 2215 от 02.12.2022 г. однозначно не определен, на момент принятия решения отсутствовали разъяснения вышестоящих таможенных органов, данные ТСЛП были выданы их собственникам без таможенного декларирования.

По указанным фактам Ростовской таможней были проведены:

- проверочные мероприятия;
- осуществлены проверки документов и данных;
- приняты меры по поиску указанных ТСЛП, в том числе путем информирования их собственников, ориентирования органов МВД;
- направления запросов в Донецкую таможню.

В результате проведенных мероприятий рассматриваемые ТСЛП были задержаны в соответствии с главой 51 ТК ЕАЭС, 18.09.2023 г. Выпущены согласно таможенной процедуре транзита по ТД №№10313170/180923/5000014, 10313170/180923/5000015, таможенный орган назначения – т/п Южный акцизный.

На дату 01.10.2023 г. на контроле таможенных постов продолжают оставаться 4943 невывезенных ТСЛП, временно ввезенных с 2010 г. Из них 499 ТСЛП, ввезенных с 2015 г.

С целью выявления ТСЛП, сроки временного ввоза которых уже закончились, проводят мероприятия по установлению фактов, которые дают возможность снять ТСЛП с контроля или сделать вывод о невывозе ТСЛП, Порядком № 356 [4].

По результатам проведенных мероприятий в случае отсутствия информации о вывозе ТСЛП и иных обстоятельств, позволяющих признать временно ввезенное ТСЛП не находящимся под таможенным контролем РФ, принимается решение по результатам таможенного контроля (далее РТК).

На текущий момент в отношении находящихся на контроле 499 ТСЛП, временно ввезенных с 2015 г.:

- по 295 приняты РТК;
- по 95 ТСЛП проверочные мероприятия завершены, однако РТК таможенными постами не принимаются на основании пункта 4 протокола, доведенного письмом ФТС России от 24.02.2022 г. № 04-13/09617дсп;
- по 108 ТСЛП сроки принятия РТК еще не наступили, проводятся проверочные мероприятия (из них 82 ТСЛП подпадают под Протокол и только по 26 будет рассматриваться вопрос о необходимости принятия РТК);
- по 1 ТСЛП РТК было не принято в связи со смертью декларанта.

Текущая статистика проведенных мероприятий, связанных со снятием ТСЛП с таможенного контроля в разрезе таможенных постов представлена в табл. 3.



Таблица 3

Мероприятия по снятию ТСЛП с таможенного контроля

Таможенный пост	Кол-во невывезенных (ввезенных) ТСЛП с 2010 г.	Кол-во невывезенных (ввезенных) ТСЛП, с 01.01.2015 г.	Проверочные мероприятия завершены				Проверочные мероприятия 01.10.2023 г.		
			Кол-во невывезенных (ввезенных) ТСЛП, с.2015 г.	Принято РТК	Не приняты РТК	РТК не приняты по причине смерти декларанта	Кол-во невывезенных (ввезенных) ТСЛП, с 2015 г.	РТК не будут приняты на основании Протокола	Кол-во подлежащих принятию РТК
МАПП Новошахтинск	1949	141	129	108	20	1	12	7	5
МАПП Гуково	305	26	17	12	5	0	9	5	4
МАПП Чертково	0	0	0	0	0	0	0	0	0
МАПП Волошино	138	3	3	3	0	0	0	0	0
МАПП Донецк	477	136	128	102	26	0	8	7	1
МАПП Весело-Вознесенка	1395	45	21	13	8	0	24	13	11
МАПП Куйбышево	128	51	28	8	20	0	23	21	2
МФПП Матвеев Курган	551	97	65	49	16	0	32	29	3
Краснянский	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Таганрогский	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ИТОГО	4943	499	391	295	95	1	108	82	26

Также должностными лицами таможенных постов проводятся дополнительные проверочные мероприятия в отношении невывезенных ТСЛП в ходе проведения мероприятий в соответствии с Порядком № 356:

– регулярно осуществляется проверка информации, направленной в Реестрах иностранных ТСЛП, в отношении которых производилось завершение временного ввоза таможенными органами Республики Казахстан, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, передающихся ФТС России по FTP-серверу;



- направляются запросы в АПС «Электронные госуслуги» выявления фактов совершения в отношении ТСЛП регистрационных действий органами МВД РФ;
- проводится проверка сведений о ТСЛП на сайте ФТС России в целях установления фактов их выпуска в свободное обращение;
- проводятся проверочные мероприятия посредством использования КПС «Совершение операций» в части направления запросов в государства – члены ЕАЭС;
- направляются письма в ЮТУ в целях инициирования направления международных запросов в государства - члены ЕАЭС в отношении не вывезенных ТСЛП;
- осуществляется поиск декларантов ТСЛП в социальных интернет-сетях и иные мероприятия.

Кроме того, Ростовской таможней в целях розыска невывезенных установленных сроки временного ввоза ТСЛП были направлены соответствующие запросы в адрес Правительства Ростовской области по нахождению таких ТСЛП на специализированных автостоянках, расположенных на территории Ростовской области, организаций, осуществляющих деятельность по утилизации транспортных средств, Управления ГИБДД ГУ МВД России по Ростовской области.

К проблемным вопросам применения положений Постановления № 2215 в отношении ТСЛП можно отнести следующее:

- имеются случаи нахождения на контроле ТСЛП, в отношении которых при совершении таможенных операций представлялись документы о временной регистрации на территории ДНР/ЛНР, а именно в ходе взаимодействия с представителями МВД ДНР/ЛНР установлено, что на временный регистрационный учет в ДНР/ЛНР (до присоединения к РФ) ставились ТСЛП, в отношении которых предоставлялась рассрочка по уплате таможенных пошлин. После полной уплаты соответствующих платежей ТСЛП ставилось на постоянный регистрационный учет. Таким образом, ТСЛП, имеющие временную регистрацию ДНР/ЛНР, являются зарегистрированным на указанной территории и попадают под действие подпункта а) пункта 9 Постановления № 2215. Подготовлен проект Постановления Правительства РФ, который вносит изменения в Постановление Правительства № 2215 в отношении и временно зарегистрированных на территории ДНР/ЛНР ТСЛП к товарам ЕАЭС;

- при обращении граждан о регистрационном учете органами ГИБДД МВД РФ выделяются случаи в соответствии с положениями Постановления Правительства № 2216 о том, что ТСЛП, которые не были признаны товаром Союза в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 2215, и в настоящее время числятся не вывезенными с таможенной территории.

Ранее письмом ФТС России от 04.04.2016 № 01-18/15197 по ТСЛП, зарегистрированным в Республике Крым и г. Севастополь, аналогичная ситуация была разрешена. По ТСЛП, не попадающим под действие Постановления № 2215 и при этом зарегистрированным органами ГИБДД МВД России, таких разъяснений не было. Т. о. такие автомобили считаются иностранным товаром, которое поддержано ФТС России.

### **Выводы**

Практика по исполнению постановления Правительства № 2215 говорит о том, что на данный момент порядок совершения таможенных операций по отношению переоформления легковых транспортных средств, имеющих регистрацию в новых субъектах РФ, требует совершенствования несмотря на изменения в таможенном законодательстве и контролю за принимаемыми таможенными постами решениями.



*Список литературы:*

1. Федеральный закон РФ №289-ФЗ от 03.09.2018 г. «О таможенном регулировании и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // [Электронный ресурс] URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_304093/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/).
2. ТК ЕАЭС (ред. От 29.05.2019, с изм. От 18.03.2023) // [Электронный ресурс] URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/22225b260b1667584635a54fe625de73c24a05a4/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/22225b260b1667584635a54fe625de73c24a05a4/).
3. Халипов С.В. Таможенный контроль в праве Евразийского экономического союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном регулировании / С.В. Халипов // Российский внешнеэкономический вестник, 2019. № 1, С. 88-95.
4. Постановление Правительства РФ от 2 декабря 2022 г. N 2215 “Об утверждении особенностей применения законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области” // [Электронный ресурс] URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405775913/>.
5. Приказ ФТС России от 16.05.2022 г. № 356. Порядок проведения контроля за соблюдением сроков временного ввоза транспортных средств для личного пользования // [Электронный ресурс] URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/22pr0356/>.

