

**Тиньков Сергей Олегович**, магистрант,  
«Московский финансово-юридический университет МФЮА» г. Москва

**Столярова Зинаида Николаевна**, к.ю.н., доцент кафедры  
«Государственно-правовые и финансово-правовые дисциплины»,  
«Московский финансово-юридический университет МФЮА» г. Москва

**СИСТЕМА МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА  
ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ  
SYSTEM OF MEASURES TO ENSURE PROCEEDINGS  
IN A CASE OF AN ADMINISTRATIVE OFFENSE**

**Аннотация:** В статье анализируются вопросы системы мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

**Abstract:** The article analyzes the issues of the system of measures to ensure proceedings in a case of an administrative offense.

**Ключевые слова:** административное право, административное принуждение, производство по делу об административном правонарушении, обеспечительные меры.

**Keywords:** administrative law, administrative coercion, administrative proceedings, interim measures.

Анализ нормативных актов, позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время отсутствует единый закон, который бы устанавливал систему мер для обеспечения производства по делам об административных правонарушениях на современном этапе правового развития России.

Учитывая вышесказанное, можно отметить, что система мер для обеспечения производства по делам об административных правонарушениях должна быть организована с учетом нескольких факторов, включая:

- связь между мерами обеспечения производства и совершенным правонарушением;
- методы воздействия, лежащие в их основе;
- характер объектов воздействия;
- сфера применения указанных мер;
- степень их кодификации;
- полномочия должностных лиц исполнительной власти и судов, применяющих эти меры.

В целом, следует принять во внимание все эти факторы при разработке системы мер для обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

В соответствии с указанными признаками, И.А. Ревутский предлагает следующую классификацию мер, которые обеспечивают производство дел по административным правонарушениям:

- по взаимосвязи с правонарушением:
  - а) самостоятельные меры, не связанные с правонарушением (например, запрет на определенный вид продуктов или напитков);
  - б) самостоятельные меры, обусловленные правонарушением (например, запрещение эксплуатации неисправного судна);
- по методам воздействия:
  - а) психическое воздействие (например, официальное требование о прекращении правонарушения).
  - б) физическое воздействие (например, доставление полицией в зал суда)
  - в) материальное воздействие (например, арест товаров);



- по объектам воздействия:
  - а) применяемые к физическим лицам (например, административное задержание);
  - б) применяемые к юридическим лицам (например, приостановление предприятия из-за нарушения санитарных правил по очистке воды);
- по характеру сферы воздействия:
  - а) меры обеспечения производства дел по административным правонарушениям общего назначения (например, доставление законного представителя несовершеннолетнего в зал суда);
  - б) меры специального назначения (например, применение специальных средств при ликвидации несанкционированного митинга);
- по степени кодификации:
  - а) меры, закрепленные в КоАП РФ [1];
  - б) меры, закрепленные в законодательных и иных нормативных правовых актах (например, меры, регламентирующие порядок доставления, привода или административного задержания правонарушителя) [7, с. 57].

Меры, направленные на обеспечение производства по делам об административных правонарушениях, выполняют несколько функций. Они предназначены для установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении и гарантируют соответствующее рассмотрение дела.

Как отмечает З.Х. Урусов, основной целью этих мер является создание условий для применения материального права, которое устанавливает ответственность за совершение административных правонарушений [9, с. 151].

Данные меры также служат для выявления, фиксации и использования доказательств в рамках дела об административном правонарушении. Так, согласно положений общей теории права, доказательства представляют собой содержание фактов и процедурную форму их изложения, а меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях являются процессуальными действиями, проводимыми в соответствии с требованиями закона и процессуальными нормами [10, с. 132].

Протоколы о применении мер обеспечения производства, предусмотренные главой 27 КоАП РФ, наравне с другими процессуальными документами, такими как протокол об административном правонарушении, показания потерпевших и свидетелей, а также другие материалы, выступают в качестве доказательств в деле об административном правонарушении.

Процессуальное закрепление порядка применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях имеет несколько целей.

В первую очередь, можно отметить цель – обеспечение соблюдения прав участников производства в соответствии с законом и предотвращение нарушений законности и субъективных действий должностных лиц, осуществляющих производство по делу.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях могут использоваться для предотвращения совершения правонарушений или сбора доказательств об уже совершенных правонарушениях, а также для определения основных участников дела. В любом случае, эти меры помогают обнаружить, закрепить и использовать доказательства для правильного рассмотрения дела [8, с. 99].

Можно отметить, что развитие законодательства, регулирующего производство по делам об административных правонарушениях, может включать расширение перечня процессуальных мер обеспечения производства, что позволяет включить больше действий, осуществляемых должностными лицами государственных органов при обнаружении и пресечении правонарушений.



Примером такого развития является значительное расширение перечня процессуальных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и усовершенствование их применения в сравнении с предыдущим законодательством.

Статья 27.1 КоАП РФ содержит ограниченный перечень мер, входящих в систему мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, которые уполномоченное лицо может применять к нарушителю в пределах своих полномочий. Этот перечень включает следующие меры:

- доставление;
- административное задержание;
- личный досмотр, досмотр вещей и досмотр транспортного средства, находящихся у физического лица, а также осмотр помещений и территорий, принадлежащих юридическому лицу, и находящихся там вещей и документов;
- изъятие вещей и документов;
- отстранение от управления соответствующего вида транспортного средства;
- медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- задержание транспортного средства и запрещение его эксплуатации;
- арест товаров, транспортных средств и других вещей;
- привод;
- временный запрет деятельности;
- залог за арестованное судно;
- помещение иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальные учреждения, в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации.

КоАП РФ также устанавливает такие меры обеспечения производства по делам об административным правонарушениям, как:

- осмотр помещений, территорий и других предметов и документов, принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю;
- арест товаров, транспортных средств и других вещей;
- запрещение эксплуатации транспортного средства;
- доставление и привод.

Н.А. Морозова предлагает классифицировать меры обеспечения производства по делам об административным правонарушениям в зависимости от субъектного состава правонарушения. Данный автор выделяет следующие меры:

- меры, которые применяются только к физическим лицам, такие как доставление, задержание, привод, отстранение от управления соответствующего вида транспортного средства, задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации, освидетельствование на состояние опьянения, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся у физического лица, и досмотр транспортного средства;
- меры, которые применяются только к юридическим лицам, такие как осмотр помещений, принадлежащих юридическому лицу, территорий, принадлежащих юридическому лицу, осмотр вещей и документов, находящихся в помещениях и на территориях, принадлежащих юридическому лицу;
- меры, которые могут быть применены как к физическим, так и к юридическим лицам, такие как арест товаров, арест транспортных средств и других вещей, изъятие вещей и документов [6, с. 79].

Каждая группа мер обеспечения производства по делам об административным правонарушениям представляет собой отдельный институт, который занимает определенное место в общей системе государственного принуждения.



Ряд исследователей предлагает систематизировать меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с целями их применения, выделив три группы таких мер:

- пресекающего характера;
- направленные на получение доказательств;
- направленные на исполнение постановления по делу об административном правонарушении [3, с. 14].

По мнению Д.В. Макарова, меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях пресекающего характера используются для прекращения противоправного поведения нарушителя. Для этого применяются меры ограничения свободы передвижения и действий лица, ограничения свободы пользования имуществом, которое было использовано при совершении правонарушения, а также другие меры для возможности проведения необходимых процессуальных действий и процедур, установления личности нарушителя [5, с. 282].

Как отмечает Н.С. Кукса, меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, направленные на получение доказательств, представлены законодательно урегулированными принудительными юридически значимыми действиями компетентных органов, которые проводятся для обнаружения, фиксации и изъятия доказательств по делу об административном правонарушении [4, с. 79].

А.В. Горбунова предлагает классификацию мер обеспечения производства в делах об административных правонарушениях на основе следующих групп:

- по методам воздействия;
- по характеру сферы воздействия;
- по объектам воздействия;
- по связи с совершенным правонарушением;
- по объему полномочий должностных лиц органов исполнительной власти, применяемых данные меры [2, с. 119].

Следует отметить, что некоторые из этих мер имеют сходство с административными наказаниями как в сущности, так и в названиях. Например, административное задержание, которое является кратковременным ограничением свободы физического лица (от 3 до 48 часов в зависимости от статьи 27.5 КоАП РФ), административный арест, который подразумевает содержание нарушителя в условиях изоляции от общества (сроком до 15 или 30 суток), и административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, что означает принудительное перемещение таких лиц за пределы России. Однако, несмотря на внешнее сходство и совпадение названий, меры обеспечения производства в делах об административных правонарушениях и административные наказания различаются по своей цели, порядку исполнения и последствиям. Так, целью административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами, в отличие от мер обеспечения производства в делах, которые имеют другие цели.

Также следует отметить внешнее сходство и близость некоторых мер обеспечения производства в делах об административных правонарушениях с административно-предупредительными мерами. Например, сотрудники полиции имеют право проводить мероприятия по личному досмотру граждан, досмотру их вещей и досмотру транспортных средств граждан, в соответствии с пунктом 16 статьи 13 Федерального закона «О полиции». Проведение этих мероприятий основывается на наличии информации о наличии у граждан запрещенных законом предметов, средств и веществ, либо отсутствии у них законных оснований для их ношения или хранения. Такие предметы, средства и вещества могут



включать оружие, взрывчатые вещества, наркотики, ядовитые вещества, радиоактивные вещества и другие.

При обнаружении таких предметов, сотрудники полиции должны изъять их у граждан в соответствии с законодательством.

Несмотря на внешнее сходство, меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и административно-предупредительные меры различаются по своему назначению, порядку исполнения и последствиям. Административно-предупредительные меры направлены на предотвращение возможных правонарушений, в то время как меры обеспечения производства по делам имеют иные цели.

В случае причинения вреда в результате незаконного применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, возмещение этого вреда осуществляется в соответствии с российским гражданским законодательством за счет соответствующего бюджета: федерального, регионального или муниципального.

Можно сформулировать общий вывод, что меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях являются самостоятельным видом мер административного принуждения и имеют все характерные признаки таких мер. Данные меры напрямую связаны с привлечением физических и юридических лиц к административной ответственности, сопровождаются значительными ограничениями прав и свобод человека и имеют четко установленную процедуру применения. Анализ основных нормативных актов, регулирующих административное управление в области общественных отношений, а также особенностей регулирования административно-процессуальной деятельности в сфере государственного управления, показывает отсутствие единого нормативного акта, который бы закреплял систему мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях на современном этапе правового развития Российской Федерации.

*Список литературы:*

1. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 14.08.2023) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52. Ч. 2 Ст. 5216.
2. Горбунова А.В. Цели применения сотрудниками полиции мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты. Сборник статей научно-теоретической конференции. – Санкт-Петербург, 2019. С. 118-121.
3. Клименко Н., Моргунова Н. Понятие и система мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Danish Scientific Journal. 2020. № 2. С. 13-15.
4. Кукса Н.С. Классификация мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении // Молодая наука: сборник статей научно-практической конференции. – М., 2022. С. 77-81.
5. Макаров Д.В. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: специфика назначения и основания применения // Проблемы развития правовой системы России: история и современность. Материалы научно-практической конференции. – М., 2021. С. 280-286.
6. Морозова Н.А. Виды мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Новеллы Конституции Российской Федерации и задачи юридической науки: материалы научно-практической конференции. – М., 2021. С. 78-88.
7. Ревутский И.А. Применение мер обеспечения производства по делам административных правонарушений // Тенденции развития науки и образования. 2019. № 5. С. 55-60.



8. Сухова И.Н., Хахук А.А. Некоторые вопросы применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Закон и право. 2023. № 7. С. 97-100.

9. Урусов З.Х. Меры обеспечения при производстве по делам об административных правонарушениях // Евразийский юридический журнал. 2022. № 5. С. 150-151.

10. Хорунжая Е.А., Юшина Т.Н. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Юго-западный юридический форум: сборник научных трудов. – Курск, 2021. С. 131-133.

