



Макаренко София Ивановна,

студент очной формы обучения факультета управления,
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет
имени И. Т. Трубилина», г. Краснодар, Россия

Makarenko S. I., full-time student of the Faculty of Management of the
Kuban State Agrarian University named after I. T. Trubilin, Krasnodar, Russia

Жихарева Ирина Алексеевна,

студент очной формы обучения факультета управления,
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет
имени И. Т. Трубилина», г. Краснодар, Россия

Zhikhareva I. A., full-time student of the Faculty of Management,
Kuban State Agrarian University named after I. T. Trubilin, Krasnodar, Russia

**КОНТРОЛЬ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕШЕНИЙ
ПО УРОВНЯМ ВЛАСТИ
CONTROL OVER THE EXECUTION OF STATE DECISIONS
BY LEVELS OF GOVERNMENT**

Аннотация: Принятие государственных решений - важная функция как органа исполнительной власти, так и всего государства в целом. Это стратегия, которая определяет стратегию развития государства. Управляющие государственными делами несут ответственность за принятие решений.

Abstract: Government decision-making is an important function of both the executive authority and the entire state as a whole. This is the strategy that defines the development strategy of the state. Managers of public affairs are responsible for decision-making.

Ключевые слова: государственный мониторинг, государственный контроль, уровни власти, принятие решений, ответственность, будущее страны.

Keywords: state monitoring, state control, levels of government, decision-making, responsibility, the future of the country.



Когда Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» был введен, особенно остро встал вопрос о правовой природе и содержании муниципального контроля. В этом случае возникает необходимость рассмотрения вопроса об основе и содержании муниципального контроля.

Результативность модели правового регулирования муниципального контроля определяется его местом и ролью в контрольно-надзорной деятельности государства, а также взаимосвязью с законодательством об административных правонарушениях.

В связи с вопросом о правовой природе муниципального контроля, необходимо отметить следующее. Согласно Конституции России [1] народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Законом о государственном контроле определено, что органы местного самоуправления могут использовать административно-властные функции, в том числе принудительные и незаконные. Это позволяет реализовать механизм муниципального контроля на основе закона о государственном контроле.

Вместе с тем, стоит отметить проблемы практического осуществления муниципального контроля до принятия Федерального закона № 248-ФЗ. Они были:

- отсутствие единой концепции;
- сложность применения процедуры контроля органами местного самоуправления ограниченными ресурсами.
- наличие не только легального, но и легитимного перечня видов контроля;
- нарушение механизма взаимодействия между органами местного самоуправления и государственными властями в сфере контроля - причина этого;
- проблема соотношения законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле [3, с. 372].



Эти проблемы не способствовали эффективному функционированию муниципального контроля. Согласно некоторым авторам, принятое законодательство о государственном контроле также не может решить проблемы, накопившиеся в последние годы по контролю (надзору). [4]

Местный контроль должен осуществляться в рамках исключительного государственного механизма, а органы местного самоуправления могут быть наделены отдельными государственными функциями в этой сфере. Закон № 248-ФЗ, определив основные направления реформирования муниципального контроля, частично разрешил некоторые проблемы.

Закон № 248-ФЗ закрепил положение о том, что муниципальный контроль осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления и только по вопросам местного значения.

При этом в части 8 статьи 1 Закона о государственном контроле определено, что виды контроля (надзора) разного уровня устанавливаются федеральным законом. В соответствии с этим название вида контрольного органа должно быть определено как федеральный, региональный или муниципальный контроль.

Именно поэтому федеральный закон № 248-ФЗ, не называя видов контроля (надзора), содержит только общие основания для его установления. [2]

Нововведением стало создание единого реестра видов контроля (надзора) [5], в том числе муниципального. В него включены сведения о видах и контролируемых их контрольных (надзорных), а также иные сведения. Полагаем также, что реестр государственных проверок (надзоров) был создан и включен в него муниципальный контроль, при отсутствии единого федерального закона о перечне видов муниципального контроля.

Если имеется такая правовая неурегулированность, органы местного самоуправления должны исходить из общих полномочий, закрепленных за муниципальными образованиями Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-



ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [6] (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ). Контрольные полномочия устанавливаются органами местного самоуправления для определенных сфер деятельности.

Чтобы привести в соответствие федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления и другие региональные законы, Федеральным законом от 11 июня 2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [7] были внесены изменения. В компетенции органов местного самоуправления было отнесено семь видов муниципального контроля, которые не являются новыми.

По закону № 131-ФЗ и внесенными изменениями к видам муниципального контроля относятся:

- меры по охране и использованию особо охраняемых природных территорий;
- направление муниципального контроля: - муниципальный контроль на автотранспорте, городском электротранспортном транспорте и в дорожном хозяйствовании;
- муниципальная служба по контролю за использованием и охраной земель.
- контроль за соблюдением правил содержания и ремонта жилых помещений в многоквартирных домах, а также за содержанием общего имущества в многоквартирном доме.
- а также, на территории города действует муниципальный лесной контроль.

У органов местного самоуправления из ведения были исключены следующие функции: контроль за использованием и охраной недр, надзор в области розничной продажи алкогольной продукции. Контроль в области торговли.



Не исключайте последние и определите полномочия органов местного самоуправления в осуществлении муниципального контроля. По закону № 131-ФЗ полномочия по осуществлению муниципального контроля не всегда называются путем прямого перечисления его видов, а используются разные формулировки «дорожная деятельность», создание условий, обеспечение условия, содействие развитию» и «участие в профилактике».

Благодаря обозначенному вопросу, можно отметить позитивный аспект. Согласно Федеральному закону № 248-ФЗ, определенный вид муниципального контроля осуществляется при наличии соответствующих объектов на территории муниципального образования. Очевидно, что осуществление того или иного вида муниципального контроля в большинстве случаев не требуется.

Также нет необходимости в осуществлении контроля за лесом на территории муниципального образования, где отсутствуют леса. Хотя в законе не указан порядок реализации данного механизма, Федеральный закон № 248-ФЗ указывает на необходимость разработки органами местного самоуправления положения о видах муниципального контроля и механизме его реализации, что потребует принятия соответствующего мотивированного решения уполномоченного органа местного самоуправления.

Анализ различных официальных сайтов муниципальных образований Краснодарского края показал, что органы местного самоуправления продолжают руководствоваться постановлениями, положениями, принятым до вступления в силу Закона о государственном контроле, но с учетом новых правил по контролю и изменения, внесенные в закон об общих принципах организации местного самоуправления [3].

Таким образом, в Постановлении Администрации муниципального образования Краснодар от 19 октября 2009 года № 3820 «Об утверждении положения об управлении муниципальным контролем администрации муниципального образования Краснодар» предусмотрены следующие виды муниципального контроля: муниципальный земельный контроль;



имущественный надзор и осмотр земельных участков. Государственный общественный контролер за соблюдением правил благоустройства территории города Краснодара [8]

Поэтому данным постановлением закреплены только четыре вида контроля из семи, предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ. [2]

В самостоятельном порядке закрепляется порядок организации каждого вида контроля и общий план мероприятий на текущий год по их проведению.

Сегодня основным правовым документом на уровне муниципального образования, который определяет вопросы организации и проведения муниципальных проверок является положение об этом виде контроля. Оно утверждается представительным органом муниципалитета. Закон о государственном контроле вводит отказ от использования административных регламентов осуществления муниципального контроля, что должно облегчить его регулирование и устранить дублирование правовых норм.

На данный момент функционирование муниципальных контрольных органов определяется уставом муниципального образования и положением о конкретном виде контроля, которое определяет порядок реализации государственного контроля. Федеральный закон № 248-ФЗ предусматривает возможность наделения органов местной власти отдельными полномочиями для осуществления видов федерального и регионального контроля (надзора). Также следует учитывать положения закона об общих принципах организации местного самоуправления и передавать полномочия не выходя за пределы полномочий муниципальных органов.

При этом, реализация предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ более упрощенного механизма муниципального контроля требует больших финансовых и управленческих ресурсов для освоения новых видов контрольно-надзорной деятельности. Наладьте процесс оформления документов и единой информационной системы. Кроме того, отдельный анализ должен быть посвящен взаимосвязи муниципального контроля с законодательством об



административных правонарушениях и возможности привлечения подконтрольных субъектов к административной ответственности.

Законопроекты, регулирующие деятельность органов местного самоуправления в сфере муниципального контроля: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и законодательства субъектов РФ о административной ответственности, не всегда позволяют осуществлять контроль за исполнением обязательных требований на местном уровне. Это снижает эффективность его реализации.

С учетом проводимой регуляторной реформы, необходимо искать новые способы обеспечения связи между законодательством о муниципальном контроле и законами об административном правонарушении.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 31 (часть I). Ст. 5007

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

3. Бритикова Е.А. Особенности формирования региональных программ социально-экономического развития. / Бритикова Е.А., Ильина В.С., Романов Т.Р. // В сборнике: Актуальные вопросы развития современного общества. Сборник научных статей 10-й Всероссийской научно-практической конференции. – 2020. – С. 68-73.

4. Бритикова Е.А. Проблематика модернизации в работах С. Хантингтона. Теория и практика. / Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2016. № 120. С. 730-743.



5. Пахомов А. Муниципальный контроль в новом Федеральном законе «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»: новшества и особенности регулирования // Закон. – URL: <https://zakon.ru/Profile/Show/127815>
6. ФГИС «Единый реестр проверок» // Официальный интернет-портал – URL: <https://proverki.gov.ru/portal>
7. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822
8. Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 24 (Часть I). Ст. 4188.
9. Постановление администрации от 19.10.2009 № 3820 «Об утверждении положения об управлении муниципального контроля администрации муниципального образования город Краснодар» // Администрация муниципального образования город Краснодар. – URL: <https://krd.ru/administratsiya/administratsii-krasnodara/upravlenie-munitsipalnogo-kontrolya/normdok/polozhenie-u-m-k/>
10. Минин В.В. Анализ новой системы правового регулирования контрольно-надзорной деятельности // Административное право и процесс. 2021. №10. С. 68-72.
11. Кнутов А.В., Чаплинский А.В. Рейдовые осмотры и обследования как форма осуществления государственного и муниципального контроля // Российский юридический журнал. 2019. № 1. С. 110-123.
12. Федеральный закон от 30.12.2021 № 440-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 1 (Часть I). Ст. 9.