

Усов Денис Романович, бакалавр 4 года обучения
кафедры государственного управления и молодёжной политики,
Российский университет спорта «ГЦОЛИФК», г. Москва
Usov Denis Romanovich, Bachelor of 4 years of Study of the Department
of Public Administration and Youth Policy, Russia, Moscow,
Russian University of Sport "GTSOLIFK"

Бариеникова Екатерина Евгеньевна, старший преподаватель
кафедры государственного управления и молодёжной политики,
Российский университет спорта «ГЦОЛИФК», г. Москва
Barienikova Ekaterina Evgenievna, senior lecturer of the Department
of Public Administration and Youth Policy, Russia, Moscow,
Federal State Budget Educational Institution of Higher Education "
Russian University of Sport "GTSOLIFK"

**ПЕРСПЕКТИВЫ МОДЕРНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ**

**PROSPECTS OF MODERNIZATION OF THE PUBLIC ADMINISTRATION
SYSTEM OF HOUSING AND COMMUNAL SERVICES**

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы государственного управления жилищно-коммунального хозяйства в России. Модернизация жилищно-коммунального хозяйства предполагает его перевод в режим безубыточного функционирования при обеспечении адресной поддержки малообеспеченных граждан и развитие конкурентной среды на рынке жилищно-коммунальных услуг.



Abstract: The article discusses the issues of public administration of housing and communal services in Russia. Modernization of housing and communal services involves its transfer to the break-even mode of operation while providing targeted support to low-income citizens and the development of a competitive environment in the housing and communal services market.

Ключевые слова: жилищный фонд, инвестиции, развитие отрасли.

Keywords: housing stock, investments, industry development.

Актуальность темы исследования заключается в необходимости совершенствования действующей на данный момент системы управления жилищно-коммунального хозяйства на муниципальном уровне. В результате того, что сложившаяся управленческая система недостаточно развита, она нуждается в определении новых качественных и долгосрочных систем управления, в том числе система управления должна быть устойчивой в кризисных условиях.

Проблема жилищно-коммунального хозяйства ежегодно приобретает все более высокую степень значимости в рамках износа жилищного фонда, инженерной инфраструктуры и снижающегося качества предоставления жилищно-коммунальных услуг. Специалисты, функционирующие в данном секторе, не раз обращали внимание на развитие системы менеджмента ЖКХ РФ.

В условиях урбанизации и распространения городского образа жизни возрастает роль эффективного управления объектами и процессами ЖКХ. Общий годовой объем услуг в сфере ЖКХ в РФ составляет 4,7 трлн. руб., а доля средств граждан, вносимая ими за коммунальные услуги превышает 2 трлн. руб. Доля основных фондов ЖКХ достигает 25% от общего объема основных фондов экономики России. В рассматриваемом секторе экономики занято более 5 млн. человек. В отрасли осуществляют деятельность свыше 66,8 тыс. предприятий и организаций различных форм собственности.



Согласно данным Росстата, самый низкий уровень представленности жилищно-коммунальных услуг отмечается в Республике Калмыкия (25,1 % жилого фонда благоустроено), Республике Тыва (31,3%), Республике Дагестан, Республике Бурятия (по 32%). В целом по РФ около 20% жилого фонда имеет проблемы с качеством жилищно-коммунальных услуг. Проблема неоптимального качества услуг дополняется ростом тарифов ЖКХ, что вызывает недовольство населения. Данные по федеральным округам показывают, что в Сибирском ФО население на жилищно-коммунальные услуги тратит в среднем 18% своих доходов, в Дальневосточном ФО - 21% [9].

Таким образом, в Российской Федерации существует проблема повышения качества услуг ЖКХ, что во многом указывает на сложности и противоречия в системе управления отраслью. При этом некоторые направления реформирования и совершенствования ЖКХ страны в часто меняющихся социально-экономических условиях остаются плохо разработанными. Это, прежде всего, проблема развития конкурентных отношений в ЖКХ; сохранения государственного контроля за отраслью и повышение эффективности госрегулирования на фоне развития конкуренции основных субъектов рынка; необходимость повышения эффективности эксплуатации и обслуживания объектов коммунального хозяйства; совершенствование организационной структуры управления и другое. Решение обозначенных проблем остается актуальной задачей для научного поиска.

С принятием в РФ Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» положено начало масштабного развития жилищно-коммунального комплекса. Данный нормативно-правовой документ утверждает целый ряд продуктивных мер, направленных на увеличение уровня жизни населения [3].

В целях Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию ЖКХ» проводятся программы жилищной реформы с участием Фонда, его деятельность запланирована на долгосрочный



период, а именно с 2019 до 2026 года. Основными направлениями которого являются:

- Обеспечить высокий уровень жизни гражданам;
- Создать эффективную систему управления ЖКХ;
- Ликвидировать число неприспособленных для проживания жилищных фондов;
- Финансовая поддержка субъектам РФ и муниципальным образованиям для осуществления капитального ремонта домов [2].

Таким образом, в Российской Федерации создана комплексная система управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства на всех уровнях власти. Вместе с тем, существующие проблемы развития сферы ЖКХ требуют дальнейшего совершенствования механизмов управления жилищно-коммунальной политики, повышения эффективности проводимых мероприятий в целях удовлетворения потребностей государства и общества.

Муниципальное образование должно решать следующие проблемы, стоящие перед системой управления ЖКХ на муниципальном уровне:

- 1) Несовершенство порядка формирования тарифов и текущей деятельности предприятий ЖКХ;
- 2) Низкий показатель контролируемости и управляемости жилищно-коммунальной отрасли на муниципальном уровне, а также систематически некачественное обслуживание населения ЖКУ;
- 3) Административное вмешательство, неаргументированное какими-либо основаниями, а также необоснованное формирование неравных условий для обеспечения конкурентоспособности участникам жилищно-коммунального рынка вследствие приобретения ими многоквартирных зданий под свое управление [5].

Решением поставленных проблем, должно стать формирование эффективного механизма экономического взаимодействия всех субъектов ЖКХ, в том числе малого бизнеса, управляющих жилищных организаций, ресурсоснабжающих организаций и муниципальных органов власти.



Формирование самостоятельного взаимодействия государственных учреждений и предприятий частного сектора в сфере жилищно-коммунального хозяйства на муниципальном уровне позволит обеспечить создание результативной экономической платформы для развития бизнес-структур, обладающих наибольшим потенциалом для последующего внедрения наукоемких технологий в исследуемой сфере народного хозяйства [7].

Таким образом, можно сделать вывод, что в ряде муниципальных образований, на современном этапе развития жилищно-коммунальной отрасли ставится задача о необходимости ее совершенствования. Разработка и внедрение стратегически продуманных направлений, программ и методов управления ЖКХ позволит обеспечить постоянное и упорядоченное усовершенствование количественных и качественных показателей по обслуживанию лиц жилищно-коммунальными услугами (ЖКУ).

Первая из выявленных проблем в реализации управления развитием жилищно-коммунального является сокращение объемов финансирования из бюджета Москвы для реализации государственных программ по развитию жилищно-коммунального хозяйства, как «Жилище» и «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение».

Соответственно, основным направлением, в котором будут разрабатываться мероприятия, будет являться использование такого механизма, как государственно-частное партнерство, который необходим для более полной реализации поставленных целей в государственных программах и проектах. Данное направление является приоритетным, так как государственно-частное партнерство является одним из значимых инструментов, с помощью которого растет объем инвестиций в инфраструктуру. Оно представляет собой правовой механизм согласования интересов и обеспечения равноправия государства и бизнеса в рамках реализации проектов, которые направлены на реализацию целей государственного управления.

В России в сфере жилищно-коммунального хозяйства активно применяется такая форма взаимодействия государства и бизнеса как



концессионное соглашение. Поэтому следует применить данную форму государственно-частного партнерства для решения проблемы, связанной с сокращением бюджетных средств на государственные программы, реализуемые для развития управления жилищно-коммунальным хозяйством [4].

Для решения проблемы, связанной с нехваткой управленческих кадров в рассматриваемой отрасли, приоритетным направлением будет являться введение профиля магистерской программы «управление развитием жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» и создание в данном профиле целевых мест, направленных от органов администрации.

Еще одно направление реформ связано с развитием новых подходов к контролю в системе ЖКХ. В Москве все организации, управляющие МКД, обязаны отчитываться о своей деятельности в электронной форме. Для этого создана специальная информационная система - региональный московский «Дом Москвы». Информация, которую УО обязаны раскрывать на портале: состав инженерных конструкций дома, данные о потреблении ресурсов и экономические отчеты и планы по обслуживанию дома. За нарушение стандарта раскрытия данных для УО предусмотрены штрафы четырьмя разными статьями КоАП РФ. Пока процесс внедрения обязательной электронной отчетности в Москве идет сложно.

Пример информационной системы в системе управления ЖКХ Московской области - АИС ГЖИ, которая была создана для автоматизации надзорной деятельности в ЖКХ области. Благодаря системе Госжилинспекция получает возможность координировать проводимые мероприятия. Кроме того, у граждан Московской области существует возможность познакомиться с информацией о собственном доме. Определенные новшества, связанные с внедрением «умных» технологий в ЖКХ, существуют в работе управляющих организаций.

Еще одна особенность реформирования системы ЖКХ Московского региона связана с высокой долей частных инвестиций в отрасли.



Можно сделать вывод, что опыт Москвы в реформировании и модернизации ЖКХ интересен тем, что в регионах реализуется проект «умного» ЖКХ. Технологии «умного» ЖКХ основаны на информатизации и автоматизации процессов управления в отрасли, совершенствования системы контроля за УО и повышается открытость в их работе. За счет внедрения «умных» технологий в ЖКХ возникает возможность повысить эффективность регулирования отрасли, улучшить результаты ее работы, осуществить экономию ресурсов, повысить энергоэффективность, привлечь в ЖКХ частные инвестиции, облегчить процесс оплаты услуг населением.

В результате анализа, проведенного в данном исследовании, приходим к выводу, что на сегодняшний день жизненно необходимым является ряд эффективных мер федерального и регионального уровня, направленных на преобразование всей системы жилищно-коммунального хозяйства, на улучшение процессов управления жилищным фондом, повышение качества услуг комплекса ЖКХ.

Список литературы:

1. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №188-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Справочно-правовая система «Консультант плюс» (дата обращения 15.04.2023).
2. Бобровская Н.И. Современная модель системы муниципального управления ЖКХ в России / Н.И. Бобровская // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС / Сев.-Кавк. акад. гос. службы. - 2019. - № 4. - С. 77-85 (дата обращения 15.04.2023).
3. Гришина Е.Ю. Административно-правовое регулирование в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Проблемы и пути их решения / Е.Ю. Гришина // Административное право. - 2020. - № 16. - С. 85-92 (дата обращения 15.04.2023).



4. Климентьева С.В. Проблемы ЖКХ в условиях пандемии / С.В. Климентьева // Правовые вопросы недвижимости. - 2021. - № 2. - С. 60-64 (дата обращения 15.04.2023).

5. Ряховская А.Н. Усиление регулирующей функции государства в сфере ЖКХ: целесообразность и необходимость / А.Н. Ряховская // Жилищное и коммунальное хозяйство. - 2019. - № 4. - С. 10-14 (дата обращения 15.04.2023).

6. Тутаева А.С. Проблемы контроля эффективности работы предприятий жилищно-коммунального хозяйства / А.С. Тутаева, Е.П. Потапова // Актуальные проблемы управления, экономики и права: научные подходы студентов и аспирантов. Управление и экономика. - Владимир: Владимирский филиал РАНХиГС, 2019. - С. 387-390 (дата обращения 15.04.2023).

7. Шахова Е.С. К вопросу о формировании траектории развития отрасли жилищно-коммунального хозяйства в России: инновационные подходы к управлению жилищным фондом с прогнозом на период до 2035 г. / Е.С. Шахова // Семейное и жилищное право. - 2022. - № 2. - С. 90-99 (дата обращения 15.04.2023).

References:

1. The Housing Code of the Russian Federation from 29.12.2004 № 188-FZ (rev. from 29.12.2022) // Reference-Legal System "Consultant Plus" (accessed 15.04.2023).

2. Bobrovskaya N.I. Modern Model of Municipal Management System of Housing and Communal Services in Russia / N.I. Bobrovskaya // State and Municipal Management. Academic notes of SKAGS / N.-Kavk. akad. gosudarstvennogo sluzhba. - 2019. - № 4. - С. 77-85 (accessed 15.04.2023).

3. Grishina E.Yu. Administrative-legal regulation in the sphere of housing and communal services. Problems and ways of their solutions / E.Yu. Grishina // Administrative Law. - 2020. - № 16. - С. 85-92 (accessed 15.04.2023).



4. Klimentieva, S.V. Problems of housing and communal services in the conditions of pandemic / S.V. Klimentieva // Legal issues of real estate. - 2021. - № 2. - С. 60-64 (accessed 15.04.2023).

5. Ryakhovskaya A.N. Strengthening the regulatory function of the state in the sphere of housing and communal services: expediency and necessity / A.N. Ryakhovskaya // Housing and communal services. - 2019. - № 4. - С. 10-14 (accessed 15.04.2023).

6. Tutaeva A.S. Problems of monitoring the effectiveness of housing and communal services / A.S. Tutaeva, E.P. Potapova // Actual problems of management, economics and law: scientific approaches of students and graduate students. Management and Economics. - Vladimir: Vladimir branch of Russian Academy of National Economy and Public Administration, 2019. - С. 387-390 (accessed 15.04.2023).

7. Shakhova E.S. To the question of the formation of the trajectory of development of the sector of housing and communal services in Russia: innovative approaches to housing management with a forecast for the period up to 2035 / E.S. Shakhova // Family and Housing Law. - 2022. - № 2. - С. 90-99 (accessed 15.04.2023).

